



**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации**  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
ФГБОУ ВО «ИГУ»  
Кафедра государственного и муниципального управления

УТВЕРЖДАЮ

Директор Института социальных  
наук, доцент  
И.А.Журавлева

17 апреля 2024 г



**Рабочая программа дисциплины (модуля)**

Наименование дисциплины (модуля) **Б1.В.ДВ.07.01 Муниципальное право**

Направление подготовки **\_38.04.03\_ Государственное и муниципальное управление**


Направленность (профиль) **Государственное и муниципальное управление**

Квалификация (степень) выпускника **БАКАЛАВР**

Форма обучения **очная, очно-заочная**  
(с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий)

Согласовано с УМК Института социальных наук, протокол № 8 от 17 апреля 2024 г.

Председатель УМК, профессор

  
Т.И. Грабельных

Рекомендовано кафедрой государственного и муниципального управления, протокол № 6 от 17 апреля 2024 г.

Зав. кафедрой  И.А. Журавлева

Иркутск 2024 г.

**Разработчик:**

## Содержание

	стр.
I Цели и задачи дисциплины (модуля)	3
II Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП.	3
III Требования к результатам освоения дисциплины (модуля)	4
IV Содержание и структура дисциплины (модуля)	6
4.1. Содержание дисциплины, структурированное по темам, с указанием видов учебных занятий и отведенного на них количества академических часов	6 8
4.2. План внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	10
4.3. Содержание учебного материала	11
4.3.1 Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ	11
4.3.2. Перечень тем (вопросов), выносимых на самостоятельное изучение в рамках самостоятельной работы студентов	
4.4. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов	
4.5. Тематика курсовых работ (проектов), тем рефератов	
V .Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля):	12
а) перечень литературы	12
б) периодические издания	12
в) список авторских методических разработок	14
г) базы данных, поисково-справочные и информационные системы	
VI Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)	18
VII Образовательные технологии	19
VIII Оценочные материалы для текущего контроля и промежуточной аттестации	21

## **I Цели и задачи дисциплины (модуля):**

**Цели:** Процесс российских реформ, имеющий своим главным содержанием переход к обществу, основанному на ценностях демократии и свободы, возродил местное самоуправление как принципиально новую систему организации власти на местах. На этой основе произошло формирование муниципального права как самостоятельной отрасли права РФ. Становление муниципального права как новой отрасли российского права предопределило активное развитие теоретических исследований в соответствующей сфере, формирование правовой науки и одноименной новой учебной дисциплины «Муниципальное право». Целью изучения дисциплины является изучение системы муниципального права, уяснение основных муниципальных правовых институтов, взаимосвязей между ними, изучение сущности и форм осуществления местного самоуправления, правовых, территориальных, организационных, экономических основ местного самоуправления, получение навыков практического применения норм данной отрасли права, формирование у студентов понимания основных положений современной системы местного самоуправления в РФ, тенденций и закономерностей ее развития, соотношения с другими отраслями права, подготовка на основе современной науки и практики специалистов высокой квалификации в сфере государственного и муниципального управления.

### **Задачи:**

- усвоение студентами теоретических основ муниципального права;
- получение практических навыков и умений самостоятельно разрабатывать и составлять нормативно-правовые акты в сфере муниципального права;
- изучение важнейших актов муниципального законодательства;
- развитие навыков толкования, использования и применения норм муниципального права.

Основой для изучения дисциплины являются Конституция РФ, законы РФ, подзаконные акты, конституции (уставы) и законы субъектов Российской Федерации, имеющие нормативный характер. Для изучения ряда разделов дисциплины требуется использовать уставы муниципальных образований. В связи с тем, что конституционно-правовые аспекты развития местного самоуправления, отражают многообразие феномена «местное самоуправление», учебная дисциплина базируется не только на положениях конституционного, права, но и на положениях других отраслей права. Дисциплина имеет практическую направленность, предполагающую усвоение понятий и категорий муниципального права, таких как местное самоуправление, муниципальное образование, муниципальный правовой акт, устав муниципального образования, население, местное сообщество, бюджет муниципального образования и др.; умение обобщать и материалы юридической и иной социальной практики, конкретные эмпирические данные; ориентацию в системе конституционного законодательства, в структуре и содержании; ясное выражение и аргументированность своей позиции по конституционно-правовой проблематике; свободное оперирование юридическими понятиями и категориями муниципального права.

## **II МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО**

2.1. Учебная дисциплина (модуль) «Муниципальное право» относится к элективным дисциплинам 7 учебной программы, формируемой участниками образовательных отношений.

2.2. Для изучения данной учебной дисциплины (модуля) необходимы знания, умения и навыки, формируемые предшествующими дисциплинами, изучаемыми на уровне бакалавриата: Б1.О.22 «Конституционное право»; Б1.О.15 «Теория государства и права».

2.3. Перечень последующих учебных дисциплин, для которых необходимы знания, умения и навыки, формируемые данной учебной дисциплиной: Б1.О.20 «Контроль и надзор в системе государственного и муниципального управления».

Студент, приступивший к изучению дисциплины «Муниципальное право» должен обладать знаниями теории государства и права, конституционного права России, иметь навык самостоятельной работы по отдельным проблемам правоповедения, иметь представления о нормативном правовом источнике и навыки работы с ним.

### III ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ

Процесс освоения дисциплины направлен на формирование элементов следующих компетенций в соответствии с ФГОС ВО и ОП ВО по данному направлению подготовки:

ПК-4 - способен использовать нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности, правильно применять нормы права;

ПК-13 - способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);

ПК-16 - способностью давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16);

УК-11 - способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению.

#### Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций

В результате освоения дисциплины студент должен овладеть следующими компетенциями:

Компетенция	Индикаторы компетенций	Результаты обучения
ПК-4 - способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом (ПК-4);	ИДК ПК 4.1 - уверенно оперировать юридическими понятиями и категориями, анализировать и правильно применять правовые нормы, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом.	<b>Знать:</b> основы законодательства, регулирующие деятельность органов исполнительной власти РФ, органов субъектов РФ и органов местного самоуправления, принципы и механизм принятия управленческих решений, а также принципы взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления с населением. <b>Уметь:</b> правильно толковать нормы административного права; самостоятельно составлять жалобы, обращения, ходатайства и ответы на них; анализировать юридические кейсы в соответствии с действующим муниципальным законодательством, принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с муниципальным законодательством. <b>Владеть:</b> методами разработки

		муниципально-правовых актов в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности навыками подготовки и принятия управленческих решений; навыками рассмотрения жалоб граждан и ответов на них в соответствии с действующим законодательством, обеспечивающим осуществление исполнительных органов государственной власти.
<b>ПК-13</b> - способностью правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации (ПК-13);		<b>Знать:</b> основные закономерности, проблемы и перспективы развития муниципально-правовых отношений <b>Уметь:</b> правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в юридической и иной документации по вопросам местного самоуправления. <b>Владеть:</b> навыками работы муниципально-правовыми актами, с юридической и иной документацией.
<b>ПК-16</b> - способностью давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных видах юридической деятельности (ПК-16);		<b>Знать:</b> основные закономерности, проблемы и перспективы развития муниципально-правовых отношений. <b>Уметь</b> давать квалифицированные юридические заключения и консультации по вопросам и проблемам местного самоуправления. <b>Владеть</b> навыками реализации норм муниципального законодательства основные закономерности, проблемы и перспективы развития муниципально-правовых отношений.
<b>УК-11</b> - способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению.	<b>ИДК</b> ук 11.2 - Взаимодействует в обществе на основе нетерпимого отношения к коррупции.	<b>Знать:</b> способы осуществления профилактики, предупреждения правонарушений; характеристики коррупционного поведения; принципы формирования нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупционного поведения. <b>Уметь:</b> выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению. <b>Владеть:</b> навыками формирования стойкой позиции, непримиримостью к коррупционному поведению.

## IV СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы, 108 часов.

Из них реализуется с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий \_\_\_ часов. Форма промежуточной аттестации: зачет

**4.1 Содержание дисциплины, структурированное по темам, с указанием видов учебных занятий и отведенного на них количества академических часов для очной формы**

Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы.

Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах.

Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Тема 4. Правовые основы местного самоуправления.

Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления.

Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления.

Тема 8. Экономические основы местного самоуправления.

Тема 9. Компетенция местного самоуправления.

Тема 10. Гарантии местного самоуправления.

Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления.

### **Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы**

1. Местное самоуправление: понятие и природа.
2. Признаки местного самоуправления.
3. Функции местного самоуправления.
4. Принципы местного самоуправления.

### **Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах**

1. Основные теории местного самоуправления.
2. Становление местного самоуправления на Руси.
3. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России.
4. Организация местной власти в советский период.
5. Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века.
6. Основные тенденции развития российского местного самоуправления на современном этапе.
7. Муниципальные системы зарубежных стран.

### **Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина**

1. Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки.
2. Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права.
3. Место муниципального права в системе российского права.
4. Система муниципального права.
5. Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм.
6. Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации.
7. Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук.
8. Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин.

#### **Тема 4. Правовые основы местного самоуправления**

1. Понятие правовых основ местного самоуправления.
2. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия.
3. Европейская Хартия местного самоуправления: основное содержание, место в российской системе права. Иные международные источники в системе муниципального права.
4. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении.
5. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении.
6. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу.
7. Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления.
8. Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.

#### **Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления**

1. Понятие территориальных основ местного самоуправления.
2. Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды.
3. Критерии установления и изменения границ муниципальных образований.
4. Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования.
5. Местное самоуправление на территориях со специальным статусом. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-наукоградах, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения.
6. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды.

#### **Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении**

1. Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и их классификация.
2. Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления:
  - 2.1. местный референдум;
  - 2.2. муниципальные выборы;
  - 2.3. собрания, сходы и конференции граждан;
  - 2.4. правотворческая инициатива граждан;
  - 2.5. отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления;
  - 2.6. публичные слушания;
  - 2.7. местный опрос;
  - 2.8. обращения граждан в органы местного самоуправления;
  - 2.9. территориальное общественное самоуправление;
3. Иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.

#### **Тема 7. Организационные основы местного самоуправления**

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти.

3. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция.
4. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий.
5. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция.
6. Муниципальная должность: понятие и виды.
7. Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса.
8. Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих.

#### **Тема 8. Экономические основы местного самоуправления**

1. Понятие экономических основ местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования.
3. Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности.
4. Местный бюджет: понятие и структура.
5. Доходы местного бюджета: понятие и классификация.
6. Расходы местных бюджетов.
7. Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования.
8. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного бюджета.

#### **Тема 9. Компетенция местного самоуправления**

1. Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы.
2. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения.
3. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации.

#### **Тема 10. Гарантии местного самоуправления**

1. Гарантии местного самоуправления: понятие и виды.
2. Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления.
3. Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты.
4. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.
5. Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления.
6. Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления.
7. Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.

#### **Тема 11. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления**

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.



3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

### **Тема 12. Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления**

1. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды.
2. Виды органов контроля.
3. Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами.

#### **4.1. Разделы и темы дисциплины, виды занятий (тематический план)**

##### **Тематический план**

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	в том числе					Наименование оценочного средства
				Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	Контактная работа	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
				час.	час.	час.	час.	час.	
1	Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	ПК-4, ПК-13, ПК-16	8	6			2		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену
2	Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	ПК-1, ПК-13, ПК-16	8	6			2		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	В том числе					Наименование оценочного средства
				Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	Контактная работа	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
			час.	час.	час.	час.	час.	час.	
3	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	ПК-1, ПК-13, ПК-16	8	6			2		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену
4	Правовые основы местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	8	6			2		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену
5	Территориальные основы местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	11	6			2	2	Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену
6	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	ПК-1, ПК-13, ПК-16	11	6			4		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	В том числе					Наименование оценочного средства
				Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	Контактная работа	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
			час.	час.	час.	час.	час.	час.	
7	Организационные основы местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	11	6			4		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену
8	Экономические основы местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	9	6			2		Вопросы к семинару, доклады, вопросы КЗ, тестовые задания, вопросы к экзамену
9	Компетенция местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	8	7			2		Вопросы к семинару, темы докладов, тестовые задания, вопросы к экзамену
10	Гарантии местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	8	7			2		Вопросы к семинару, темы докладов, тестовые задания, вопросы к экзамену

№	Раздел дисциплины, тема	Код компетенции	Общая трудоёмкость дисциплины	в том числе					Наименование оценочного средства
				Самостоятельная работа под контролем преподавателя, НИРС	Контактная работа	Занятия лекционного типа	Занятия семинарского типа	Практическая подготовка	
			час.	час.	час.	час.	час.	час.	
									экзамену
11	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	9	7			2		Вопросы к семинару, темы докладов, тестовые задания, вопросы к экзамену
12	Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления	ПК-1, ПК-13, ПК-16	9	7			2		Вопросы к семинару, темы докладов, тестовые задания, вопросы к экзамену
<b>ВСЕГО</b>			<b>108</b>	<b>70</b>			<b>28</b>		

#### 4.1. Самостоятельное изучение студентами разделов дисциплины

№ раздела (темы) дисциплины	Вопросы, выносимые на самостоятельное изучение	Кол-во часов
Тема 1. Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы	Местное самоуправление: понятие и природа. Признаки местного самоуправления. Функции местного самоуправления. Принципы местного самоуправления.	5
Тема 2. Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в	Основные теории местного самоуправления. Становление местного самоуправления на Руси. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Организация местной власти в советский период. Становление местного самоуправления в России в 1990-х гг. XX века. Основные тенденции развития российского	5

России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах	местного самоуправления на современном этапе. Муниципальные системы зарубежных стран.	
Тема 3. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	Муниципальное право – комплексная отрасль российского права: понятие и отличительные признаки. Предмет и методы муниципального права как отрасли российского права. Место муниципального права в системе российского права. Система муниципального права. Муниципально-правовые нормы и институты. Понятие, специфика, классификация муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые отношения: понятие, специфика, субъекты, объекты, юридические факты, виды муниципально-правовых отношений. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений Российской Федерации. Наука муниципального права: предмет, методы, задачи, источники, система, место в системе юридических наук. Муниципальное право как юридическая дисциплина: понятие, предмет, задачи, источники, система, место в системе юридических дисциплин.	6
Тема 4. Правовые основы местного самоуправления	Понятие правовых основ местного самоуправления. Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении. Местное самоуправление как основа конституционного строя и форма народовластия. Европейская Хартия местного самоуправления: основное содержание, место в российской системе права. Иные международные источники в системе муниципального права. Федеральное законодательство в системе нормативных правовых актов о местном самоуправлении. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Устав муниципального образования: порядок разработки, принятия, вступления в силу. Решения Конституционного Суда Российской Федерации и их влияние на развитие муниципального права. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Роль иных судебных органов в создании правовых условий осуществления местного самоуправления.	6
Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления	Понятие территориальных основ местного самоуправления. Муниципальные образования: понятие, основные признаки и виды. Критерии установления и изменения границ муниципальных образований. Формы преобразований муниципальных образований: объединение, разделение, изменение статуса муниципального образования. Местное самоуправление на территориях со специальным статусом. Особенности	6

	организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях, городах-научоградах, на приграничных территориях, внутригородских территориях городов федерального значения. Межмуниципальное сотрудничество: понятие и формы. Ассоциации и союзы муниципальных образований: понятие, задачи, порядок создания и деятельности, виды.	
Тема 6. Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	Общая характеристика форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления и их классификация. Характеристика конкретных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления: местный референдум; муниципальные выборы; собрания, сходы и конференции граждан; правотворческая инициатива граждан; отзыв депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления; публичные слушания; местный опрос; обращения граждан в органы местного самоуправления; территориальное общественное самоуправление; Иные формы непосредственного участия населения в местном самоуправлении.	6
Тема 7. Организационные основы местного самоуправления	Понятие организационных основ местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Обязательные и факультативные органы местного самоуправления. Принцип разделения властей и организация муниципальной власти. Представительные органы местного самоуправления: понятие, порядок формирования, организация деятельности и компетенция. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, компетенция, основания досрочного прекращения полномочий. Исполнительные органы местного самоуправления: понятие, структура, организация деятельности и компетенция. Муниципальная должность: понятие и виды. Выборные муниципальные должности: понятие, виды, особенности правового статуса. Должности муниципальной службы. Правовой статус муниципальных служащих.	6
Тема 8. Экономические основы местного самоуправления	Понятие экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность: понятие, значение, объекты, способы формирования. Субъекты права муниципальной собственности. Полномочия органов местного самоуправления по распоряжению объектами муниципальной собственности. Местный бюджет: понятие и структура. Доходы местного бюджета: понятие и классификация. Расходы местных бюджетов. Формы финансовой поддержки местного самоуправления со стороны Российской Федерации и ее субъектов: дотации, субвенции, субсидии. Муниципальные заимствования. Бюджетный процесс: порядок разработки, утверждения, исполнения, контроля за исполнением местного	6

		бюджета.	
Тема Компетенция местного самоуправления	9.	Компетенция местного самоуправления: понятие и элементы. Понятие и правовое регулирование предметов ведения местного самоуправления. Общая характеристика вопросов местного значения. Понятие полномочий местного самоуправления и формы их реализации. Виды полномочий местного самоуправления. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и условия реализации.	6
Тема Гарантии местного самоуправления	10.	Гарантии местного самоуправления: понятие и виды. Участие органов государственной власти в обеспечении и защите прав местного самоуправления. Судебная защита прав местного самоуправления: понятие, формы защиты. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в защите прав местного самоуправления. Роль судов общей юрисдикции в защите прав местного самоуправления. Роль арбитражных судов в защите прав местного самоуправления. Роль конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации в защите прав местного самоуправления.	6
Тема Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	11.	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.	6
Тема Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления	12.	Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие и виды. Виды органов контроля. Роль органов прокуратуры в деятельности по надзору за органами местного самоуправления и их должностными лицами.	6

#### 4.4. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студента заключается в следующем:

- в самостоятельной подготовке студента к лекции – чтение конспекта предыдущей лекции. Это помогает лучше понять материал новой лекции, опираясь на предшествующие знания;
- в подготовке к практическим занятиям по основным и дополнительным источникам литературы;
- в выполнении домашних заданий;
- в самостоятельном изучении отдельных тем или вопросов по учебникам или учебным пособиям;
- в выполнении контрольных мероприятий по дисциплине.

Студенты могут также самостоятельно подбирать юридическую литературу, получать помощь преподавателей при подготовке к практическим занятиям в часы консультаций, установленные на кафедре.

Студентам может быть поручена подготовка докладов по наиболее интересным вопросам

изучаемой темы. На практических занятиях студенты должны научиться выступать перед аудиторией, участвовать в дискуссии, аргументированно отстаивать свою позицию, в том числе осуществлять это в дистанционном формате.

Одной из форм работы на практических занятиях является выполнение письменных заданий (как правило, в нескольких вариантах и по вопросам и темам, предназначенным для самостоятельного усвоения).

Контрольная работа в письменной форме является важной формой самостоятельной работы студентов и преследует цель научить студентов ориентироваться в законодательстве, грамотно оценивать возникшую ситуацию, давать рекомендации по ее разрешению с учетом правового положения субъектов и тактики их поведения.

К активным методам обучения студентов на практических занятиях относятся деловые игры. Их подготовка требует подбора преподавателем наиболее сложных для разрешения конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть в рамках дисциплины.

Необходимо оптимальное распределение ролей участников правового спора для организации в игровой форме процесса. Студенты должны тщательно изучить законодательство и правоприменительную практику по рассматриваемым вопросам, подготовить проекты деловых, процессуальных документов, необходимых для последовательного рассмотрения кейса (задачи или правового спора) и разрешения его в установленной законодательством форме. При подготовке к практическим занятиям полезным будет также составление сравнительных таблиц и схем, а также процессуальных документов. Это позволит студентам лучше уяснить основные признаки правовых понятий и конструкций, действующие нормы законодательства и особенности их реализации в деловой практике, процедурах применения установленных нормативных правил.

**Рекомендации при работе с основной и дополнительной литературой.** Порядок работы с литературой. Научные тексты не всегда легки для понимания, поэтому прежде чем переходить к чтению научной литературы, я рекомендую, сначала повторить лекционный материал и, руководствуясь им как планом, прочитать соответствующие главы учебника. Учебный материал рекомендуется читать медленно, вдумчиво, стараясь понять изучаемый материал, и выделяя самое главное для себя. После прочтения параграфа подумайте, сможете ли вы воспроизвести прочитанное («своими словами»), не заглядывая в книгу. Если можете, значит, вы поняли прочитанный материал и пора переходить к следующему вопросу. Если же вы не поняли материал, прочитайте его еще раз, обращая внимание на примеры, иллюстрирующие данную тему. Рекомендуется сначала прочитать статью, не останавливаясь ни на чем конкретно, чтобы получить общее представление о теме, которую раскрывает автор. А затем уже переходить к более детальному чтению, выделяя основную идею статьи, проблематику, основные тезисы, раскрывающие эту идею, и выводы по статье. Также будет полезным выписывать незнакомые термины, встречающиеся в статье, и проверять их значение по словарю, что поможет расширить научный словарный запас. Кроме того, весьма эффективно для подготовки к семинару выписывать основные тезисы учебного материала и научных статей в тетрадь. Это задействует различные виды памяти и поможет закрепить материал, а также легче его вспомнить при написании промежуточных и итогового тестов.

#### **4.5. Примерная тематика курсовых работ (проектов) (указать при наличии)**

Курсовая работа не предусмотрена учебным планом.



## V. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

### а) основная литература:

1. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/535438> (дата обращения: 21.04.2024).

2. Чаннов С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 307 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16103-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/536771> (дата обращения: 21.04.2024).

3. Овчинников И.И. Муниципальное право : Учебник и практикум для академического бакалавриата / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 000 с. — Серия : Бакалавр. Академический курс.

4. Гранкин И.В. Муниципальное право в вопросах и ответах : учебное пособие / И.В. Гранкин. - М. : Проспект, 2016. - 208 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-392-19536-7; То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444405](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=444405).

5. Муниципальное право [Текст] : учебник для бакалавров / [Е. Н. Дорошенко и др.] ; отв. ред. В. И. Фадеев. — Москва: Проспект, 2014. — 336 с. — (Серия учебников МГЮА для бакалавров).

6. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / И.В. Упоров, О.В. Старков. - М. : Юнити-Дана, 2015. - 519 с. : табл. (Юриспруденция для бакалавров). - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-238-02596-4 То же [Электронный ресурс]. - URL: [//biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680](http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=426680).

7. Шугрина Е. С. Муниципальное право [Текст] : учебник для вузов / Е. С. Шугрина. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2014. — 575 с.

### б) дополнительная литература:

1. Васильев, В.И. Муниципальное право России: Учебник [Электронный ресурс] : учебник. — Электрон. дан. — М. : Юстицинформ, 2012. — 680 с.

2. Захаров, И.В. Муниципальное право в схемах : учебное пособие / И.В. Захаров. - М. : Проспект, 2015. - 170 с. : схем. - ISBN 978-5-392-13459-

3. Каменская Е.В., Рождествина А.А. Независимая антикоррупционная экспертиза: Научно-практическое пособие. — Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2010. [Электронный ресурс] Режим доступа : [http://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/](http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/) Загл. с экрана. (29.08.2016)

4. Муниципальное право России : учебник / А.С. Прудников, И.А. Алексеев, И.Н. Зубов и др. ; под ред. А.С. Прудникова, И.А. Алексеева. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана, 2012. - 321 с.

### Расширенный перечень дополнительной литературы, рекомендуемой для углубленного изучения отдельных тем учебной дисциплины

№ п/п	Наименование темы	Литература
----------	-------------------	------------

1.	<p>Местное самоуправление: понятие, признаки, функции, принципы</p>	<p>Бялкина Т.М. Реализация конституционного принципа народовластия в системе местного самоуправления Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 1. С. 60 - 64.</p> <p>Субочев В.В. Законные интересы местного самоуправления: понятие, специфика и формы реализации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. N 1. С. 10 - 14.</p> <p>Гильванова И.Н. Местное общественное управление и местное самоуправление: соотношение понятий (историко-теоретический аспект) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. N 1. С. 28 - 31.</p> <p>Шайхразиев В.Г. О понятии функций местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 12. С. 3 - 6.</p> <p>Карасев А.Т., Елькина А.В. Система местного самоуправления в РФ: понятие, структура // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 5. С. 19 - 22.</p> <p>Михеев Д.С. Принцип гласности местного самоуправления: теоретический ракурс // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 9. С. 69 - 72.</p> <p>Воронцова О.В. К вопросу об экологических функциях органов местного самоуправления (на примере Республики Коми) // Административное и муниципальное право. 2014. N 10. С. 1091 - 1100.</p> <p>Малый А.Ф., Гулина В.В. Интегративная функция местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 5. С. 55 - 59.</p> <p>Шайхразиев В.Г. О понятии функций местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 12. С. 3 - 6.</p> <p>Шугрина Е.С. Понятие местного самоуправления как конституционной ценности // Юридический мир. 2016. N 2. С. 16 - 20.</p>
2.	<p>Теории местного самоуправления. История развития местного самоуправления в России. Модели местного самоуправления в зарубежных странах</p>	<p>Лукьянчикова Л.В. Организация и развитие института местного самоуправления в России в период февраля - октября 1917 г.: историко-правовой аспект // История государства и права. 2013. N 18. С. 55 - 59.</p> <p>Романенко В.Б. Историческое развитие местного самоуправления в России как элемент системы разделения властей в XVI - XX вв. // История государства и права. 2010. N 7. С. 13 - 15.</p> <p>Атаманчук Г.В. Сущность и истоки местного самоуправления. //Муниципальный мир. 1999. № 1.</p> <p>Васильчиков А. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений.</p>

		<p>Т.1. – СПб.: 1870; Т.II. СПб.: 1872.</p> <p>Градовский А.Д. История местного самоуправления в России //Собр. соч., Т.2. - СПб.: Тип. М.М. Сасколевича. 1899.</p> <p>Еремян В.В. Очерки муниципальной историографии. Древняя Русь (от общины-рода к общине-государству). М.: Академия права и управления. 2003.</p> <p>Чупилкина А.Ф. Местное самоуправление в России: исторические предпосылки развития и современное возвращение к концептуальным основам советской модели организации местной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 9. С. 21 - 25.</p>
3.	Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	<p>Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: НОРМА, 2008.</p> <p>Усманова Р.М. Муниципально-правовое регулирование: предмет и объекты // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 12. С. 50 - 58.</p> <p>Васильев В.И. О предмете муниципального права // Журнал российского права, 2006, N 5</p> <p>Соловьев С.Г. К вопросу о комплексности предмета и о методах муниципальной отрасли права // Конституционное и муниципальное право. 2011. N 9. С. 17 - 20.</p> <p>Пешин Н.Л. Проблемы становления отрасли муниципального права в условиях реформы местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2008, N 15</p> <p>Шугрина Е.С. Система муниципального права как отрасли права. Проблемы преподавания конституционного и муниципального права /под ред. проф. С.А.Авакьяна. М.: Изд-во Моск. ун-та. 1999.</p>
4.	Правовые основы местного самоуправления	<p>Соловьев С.Г. Кодекс нормативных правовых актов муниципального образования - основа правопорядка в сфере российского местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. N 1. С. 12 - 15.</p> <p>Цалиев А.М. Конституционно-правовые основы осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации (к 20-летию Конституции РФ) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. N 11. С. 9 - 12.</p> <p>Брежнев О.В. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации: тенденции, проблемы и перспективы развития // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. N 2. С. 21 - 23.</p> <p>Ордина О.Н. Нормативные правовые акты муниципальных образований как источники административного права // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 1. С. 49 - 52.</p> <p>Таболин В.В. Международно-правовые источники современного городского права // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 9. С. 66 - 71.</p> <p>Леонтьева С.А. Устав муниципального образования: совершенствование порядка принятия // Законность. 2013. N 8. С. 45 - 49.</p> <p>Алексеев И.А., Сергеева К.О. Правовая природа и юридические</p>

		свойства устава муниципального образования по законодательству Российской Федерации // Юридическое образование и наука. 2012. N 3. С. 26 - 29.
5.	Территориальные основы местного самоуправления	<p>Пешин Н.Л. Территориальные основы деятельности органов государственной власти и местного самоуправления города Москвы // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 10. С. 20 - 24.</p> <p>Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования // Конституционное и муниципальное право, 2008, N 4</p> <p>Сергеев Д.Б. Населенная территория как признак муниципального образования // Административное и муниципальное право. 2014. N 6. С. 533 - 537.</p> <p>Пешин Н.Л., Никитина В.М. Конституционно-правовые аспекты изменения границ территорий муниципальных образований в России и Италии // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 1. С. 59 - 66.</p> <p>Шугрина Е.С. Соотношение понятий "муниципальное образование", "административно-территориальная единица", "населенный пункт" // Городское управление. 2013. N 1. С. 30 - 43.</p> <p>Шугрина Е.С. Изменение территории муниципального образования: особенности правового регулирования и правоприменительной практики // Местное право. 2012. N 5. С. 13 - 22.</p> <p>Бабичев И.В. К вопросу о структуре территориального публичного коллектива (населения) муниципального образования и местных сообществ // Конституционное и муниципальное право. 2012. N 6. С. 51 - 58.</p> <p>Шугрина Е.С., Петухов Р.В. Об особенностях изменения территориальных основ местного самоуправления в Московской области на примере Шаховского района // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 2. С. 42 - 46.</p>
6.	Формы непосредственной демократии в местном самоуправлении	<p>Бондарь Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М.: НОРМА, 2008.</p> <p>Фомина М.Г. Консультативные формы реализации непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. N 4. С. 19 - 23.</p> <p>Холопов В.А. Комплексный анализ функций и форм непосредственной муниципальной демократии: дискурс теории и практики // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. N 10. С. 30 - 33.</p> <p>Антонова Н.А. Развитие форм непосредственной демократии в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право, 2007, N 4</p> <p>Павлушкин А.В., Мельник Т.Е. Вопросы защиты права на проведение местного референдума в судебной практике // Комментарий судебной практики / под ред. К.Б. Ярошенко. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2013. Вып. 18. С. 83 - 92.</p> <p>Вязовченко Л.И. Институт местного референдума в Курской области: особенности правового регулирования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. N 2. С. 24 - 25.</p>

		<p>Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Самовыдвижение на выборах: конституционная ценность и (или) социально-политическая целесообразность? // Конституционное и муниципальное право. 2014. N 5. С. 27 - 40.</p> <p>Холопов В.А. Реформа местного самоуправления РФ и развитие институтов непосредственной муниципальной демократии: актуальные организационно-правовые ресурсы // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 6. С. 33 - 36.</p>
7.	Организационные основы местного самоуправления	<p>Шугрина Е.С. Отдельные аспекты организационных основ местного самоуправления в работах академика О.Е. Кутафина // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 5. С. 46 - 48.</p> <p>Трыканова С.А. Организационно-правовые основы проведения местного референдума как института непосредственной демократии: теория и практика // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. N 7. С. 23 - 26.</p> <p>Варламов В.Ю., Гасников К.Д. Комментарий к Федеральному закону "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" (постатейный). М.: Деловой двор, 2013.</p> <p>Тихалева Е.Ю. Реализация контрольной функции представительных органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 11. С. 26 - 29.</p> <p>Винник Н.В. Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 10. С. 23 - 25.</p> <p>Хусьянова С.Г. Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления в сфере жилищно-коммунального хозяйства: прокурорско-надзорный аспект // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 9. С. 25 - 28.</p> <p>Басиев М.С. К вопросу о совершенствовании организационных основ местного самоуправления в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2015. N 9. С. 929 - 937.</p> <p>Остапец О.Г. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (на примере Саратовской области) // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. N 1. С. 33 - 37.</p>
8.	Экономические основы местного самоуправления	<p>Постовой Н.В. Муниципальное управление: планирование, собственность, компетенция. М.: Юриспруденция, 2014.</p> <p>Кеня И.А. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и особенности правового регулирования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. N 3. С. 20 - 23.</p> <p>Шишкина О.Е. О перспективах реализации конституционной модели экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. N 1. С. 18 - 20.</p> <p>Климанова А.Ю. Проблемы определения правового содержания понятия "экономическая основа местного самоуправления" // Административное и муниципальное право. 2012. N 1. С. 51 - 58.</p>

		<p>Гончаров В.В. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, как элемент финансово-экономических основ местного самоуправления в России // Административное и муниципальное право. 2011. N 9. С. 52 - 54.</p> <p>Гончаров В.В. Становление и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 11. С. 43 - 47.</p> <p>Селютин Е.Н., Ржищев П.Ю. К вопросу об укреплении экономической основы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. N 2. С. 10 - 12.</p>
9.	Компетенция местного самоуправления	<p>Винник Н.В. Проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 10. С. 23 - 25.</p> <p>Трофимов М.С. Конституционно-правовое регулирование компетенции органов местного самоуправления в области образования в Республике Южная Осетия // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 8. С. 28 - 32.</p> <p>Сидорова М.Е. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления: доктринальный и нормативный подходы // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 5. С. 31 - 36.</p> <p>Белоусова Е.В. О соотношении категорий "компетенция", "полномочия" и "предметы ведения" в системе местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2013. N 2. С. 124 - 131.</p> <p>Винник Н.В. Вопросы местного значения как гарантия организационной самостоятельности местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2013. N 9. С. 874 - 877.</p> <p>Непомнящих С.С. Вопросы местного значения как элемент компетенции местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 5. С. 22 - 24.</p> <p>Мадьярова А.В. Предмет и пределы компетенции органов местного самоуправления в сфере благоустройства: проблемы и пути решения // Практика муниципального управления. 2015. N 8. С. 47 - 56; N 9. С. 57 - 63; N 10. С. 40 - 46.</p> <p>Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 8. С. 25 - 28.</p> <p>Липски С.А. Изменение подходов законодателя к компетенции органов местного самоуправления в области земельных отношений // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 8. С. 20 - 25.</p>
10.	Гарантии местного самоуправления	<p>Джагарян Н.В. Национальные и наднациональные гарантии прав местного самоуправления: проблемы сбалансированной реализации // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 5. С. 26 - 30.</p> <p>Корзина И.А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. N 2. С. 15 - 22.</p> <p>Шугрина Е.С. Гарантии выявления и учета мнения населения в</p>

		<p>местном самоуправлении // Конституционное и муниципальное право, 2008, N 16</p> <p>Шугрина Е.С. Судебная защита местного самоуправления. М.: Норма, Инфра-М, 2010.</p> <p>Гриценко Е.В., Вилл Р. Природа права на осуществление местного самоуправления как объекта судебной защиты в России и Германии // Известия вузов. Правоведение. 2010. N 6. С. 14 - 26.</p> <p>Шугрина Е.С. Независимость суда как гарантия местного самоуправления // Актуальные проблемы российского права. 2015. N 5. С. 167 - 172.</p> <p>Шайхуллин М.С. К вопросу о необходимости усиления гарантий непосредственного осуществления населением местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. N 10. С. 27 - 31.</p>
11.	<p>Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления</p>	<p>Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: научно-практическое пособие. Москва: Проспект, 2011.</p> <p>Кашо В.С. Проблемы регулирования ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в уставах муниципальных образований // Российский юридический журнал. 2011. N 6. С. 94 - 101.</p> <p>Ларькина А.П. Отзыв депутата представительного органа и выборных должностных лиц местного самоуправления как вид ответственности перед населением // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. N 2. С. 18 - 20.</p> <p>Черногор Н.Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления. М.: Юриспруденция, 2007.</p> <p>Джагарян Н.В. Институт отзыва выборных лиц в системе демократического контроля и ответственности местного самоуправления: отдельные вопросы теории // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 6. С. 45 - 49.</p> <p>Чакалова М.С. Привлечение органов местного самоуправления к ответственности за осуществление государственных полномочий: некоторые аспекты законности // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 7. С. 28 - 29.</p> <p>Берлявский Л.Г., Тарабан Н.А. Отзыв депутата представительного органа: соотношение политической и конституционной ответственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. N 7. С. 30 - 33.</p> <p>Мамина О.И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 5. С. 7 - 10.</p> <p>Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации // Административное и муниципальное право. 2016. N 3. С. 223 - 233.</p>
12.	<p>Контроль и надзор за органами и должностными лицами местного самоуправления</p>	<p>Тихалева Е.Ю. Реализация контрольной функции представительных органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 11. С. 26 - 29.</p>

самоуправления	<p>Зубарев С.М. О соотношении понятий "контроль" и "надзор" в публичном управлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 10. С. 31 - 36.</p> <p>Пашков О.В. О формах контроля муниципального управления и местного самоуправления в зарубежных странах // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. N 9. С. 19 - 24.</p> <p>Пухов А.В. Полномочия прокуроров при проведении контролирующими органами проверок деятельности органов местного самоуправления // Законность. 2014. N 4. С. 26 - 27.</p> <p>Помазанский А.Е. Роль институтов прямой демократии в обеспечении контроля населения за деятельностью органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2013. N 8. С. 13 - 24.</p> <p>Балаян Г.К., Чихладзе Л.Т. Конституционные основы государственного контроля над органами местного самоуправления в Республике Армения // Конституционное и муниципальное право. 2013. N 1. С. 77 - 80.</p> <p>Карпенко Ю.Н. Контрольная деятельность субъекта Российской Федерации за местным самоуправлением // Административное и муниципальное право. 2012. N 1. С. 69 - 77.</p> <p>Ахрамеев А.В. К вопросу о правовых и организационных основах судебного контроля за деятельностью органов местного самоуправления в зарубежных странах (на примере Германии, Франции, США, Великобритании) // Административное и муниципальное право. 2011. N 10. С. 32 - 37.</p> <p>Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. N 6. С. 507 - 510.</p>
----------------	--

#### **Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины**

1. ГАРАНТ [Электронный ресурс]: информационно-правовой портал: сайт. – URL: <http://www.garant.ru/>, свободный.
2. Консультант Плюс [Электронный ресурс]: официальный сайт / Компания Консультант Плюс. - URL: [http://www.consultant.ru/?utm\\_source=sps](http://www.consultant.ru/?utm_source=sps), свободный.
- Научная библиотека Иркутского государственного университета [Электронный ресурс]: [сайт] / ИГУ. Иркутск.
3. Электронная библиотека диссертаций [Электронный ресурс]: официальный сайт / Рос. гос. б-ка. – Москва : Рос. гос. б-ка, 2003 – . – Доступ к полным текстам из читальных залов библиотеки ЧелГУ: <http://diss.rsl.ru/>.

#### **Виды и содержание самостоятельной работы студентов по дисциплине, формы контроля:**

Основными видами (формами) самостоятельной работы студентов являются:

- подготовка к семинарским и практическим занятиям ( в том числе в интерактивной форме);
- изучение и систематизация правовых актов, являющихся источниками муниципального права, в соответствии с их иерархией, с использованием информационно-поисковых систем "Консультант-плюс", "Гарант", глобальной сети "Интернет";
- изучение рекомендованной учебной, научной и методической литературы, материалов периодических изданий с привлечением электронных средств официальной, статистической, периодической и научной информации;



- подготовка эссе и докладов;
- формирование, усвоение содержания конспекта лекций, его доработка на базе рекомендованной лектором учебной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.);
- выполнение контрольных работ (решение задач, тестов и т.п.).

Семинарские занятия сочетают самостоятельную работу студента с аудиторными занятиями с участием преподавателя, что обеспечивает наиболее глубокое усвоение учебного материала.

Для подготовки к отдельному занятию необходимо проработать предложенную учебную и научную литературу, нормативно-правовые акты, учитывая при этом высокую мобильность изучаемой отрасли права. Ежедневно появляются новые нормативно-правовые акты, комментарии к ним, новые учебники, монографии, научные статьи. Поэтому для усвоения учебного материала важно ознакомиться с ними, выделив наиболее актуальные материалы. На семинарском занятии нужно быть готовым для выступления по

каждому предложенному в плане семинарского занятия вопросу, что не исключает специальной подготовки по смежным проблемам, возможна подготовка рефератов, докладов, сообщений по отдельным вопросам, раскрывающим различные взгляды на изучаемую проблему. Это может вызвать дискуссию на семинарском занятии, которая также может послужить лучшему усвоению учебного материала.

### **Общие методические рекомендации по организации самостоятельной работы Перечень первоисточников для конспектирования**

1. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Принята членами Европейского Совета 15 октября 1985 года. Вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 года // Собрание законодательства Российской Федерации. 1998. № 36. Ст. 4466;
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями и дополнениями) // Российская газета. 2003. 8 октября;
3. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Российская газета. 2007. 7 марта;
4. Один из законов субъекта Российской Федерации, полностью посвященный таким вопросам организации местного самоуправления на его территории как муниципальные выборы (например, «О выборах глав местного самоуправления», «О выборах депутатов представительных органов местного самоуправления»), статуса выборных должностных лиц местного самоуправления или муниципальной службе (например, «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления», «О муниципальной службе и муниципальных должностях»);
5. Устав любого реально существующего муниципального образования.

### **Выполнение юридического сочинения (эссе)**

#### Общая характеристика:

— юридическое сочинение (эссе) должно раскрывать какой-либо вопрос местного значения;

— тему каждый студент выбирает по своему усмотрению. Примерный перечень содержится в ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В качестве темы для изучения может выступить не только отдельный пункт названной статьи, но и его часть;

— объем – 5-7 страниц;

— допускается представление сочинения в рукописной форме;

— оформление – по правилам, установленным к оформлению письменных работ в ИСН ИГУ

— приложения (нормативные правовые, правоприменительные и иные официальные акты, справочный материал, информация из СМИ, статистические данные и др.) помещаются после списка литературы;

— работа должна быть представлена не менее чем за месяц до сессии.

Краткие рекомендации. Желательно, чтобы в юридическом сочинении (эссе) были отражены три взаимосвязанных момента.

Во-первых, общая характеристика норм всех групп источников отрасли муниципального права, регулирующих избранные студентом в качестве объекта исследования общественные отношения. Следует обратить внимание на нормативные правовые акты, изданные не только федеральными органами государственной власти, но и на законодательство субъектов Российской Федерации и на муниципальные правовые акты.

Во-вторых, фактический материал, иллюстрирующий особенности осуществления местного самоуправления, должен быть подобран на примере муниципального образования в котором проживает студент;

В-третьих, материал письменной работы следует «связать» с будущей профессиональной деятельностью, личным жизненным опытом, что позволит максимально предметно показать проблемы в данной сфере осуществления местного самоуправления и пути их разрешения.

### **Требования к практикуму по учебной дисциплине**

Практикум по учебной дисциплине «Муниципальное право» представляет собой совокупность обязательно выполняемых каждым студентом письменных работ, за которые учитываются при текущем контроле успеваемости и допуске к промежуточной аттестации.

В практикум включаются следующие виды письменных работ студента:

- конспект лекций;
- письменное решение задач и проблемных ситуаций;
- результаты выполнения заданий на самостоятельной работе, а также на семинарах и практических занятиях (таблицы, схемы и пр.);
- конспект нормативных правовых актов;
- краткий терминологический словарь (тезаурус, глоссарий);
- юридическое сочинение (эссе).

Таким образом, студентам надлежит иметь, как минимум:

1. тетрадь с конспектами лекций;
2. рабочую тетрадь (раздел в тетради для ведения конспекта лекций) для записей на семинарах и практических занятиях, ответов на терминологические и письменные задания, для отражения результатов изучения обязательной и рекомендованной литературы;
3. тетрадь (раздел в тетради для ведения конспекта лекций) для конспектов нормативных правовых актов;
4. текст юридического сочинения (эссе).

Минимальный и максимальный объем, способ ведения записей, оформление, сроки представления письменных работ (за исключением юридического сочинения (эссе), о котором есть соответствующие рекомендации) не устанавливаются. Проверка письменных работ, выполняемых студентом во время самоподготовки, осуществляется на тех занятиях, к которым предусмотрены такие задания в планах семинарских (практических) занятий.

## **5.2. Перечень нормативных правовых актов, актов высших судебных органов, материалов судебной практики**

### **5.2.1. Нормативные правовые акты**

1. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30.11.1994 г. // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
3. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14.11.2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
4. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.
5. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
6. Уголовный кодекс РФ от 13.06.1996 г. // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
7. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 г. // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4921.

8. Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 14.06.1994 г № 5-ФЗ (ред. от 25.12.2012 г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. № 8. Ст. 801.
9. Федеральный закон «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998 г. № 10. Ст. 1146.
10. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 06.10.2003, № 40, ст. 3822.
11. «Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // СПС «КонсультантПлюс

**в) Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

Перечень электронных ресурсов (ЭБС) по состоянию на 01.01.2022 г.:

**ЭБС «Национальный цифровой ресурс ЭБС «Издательство Лань»** (адрес доступа: <http://e.lanbook.com/>): ООО «Издательство Лань». Контракт № 274/22 от 28.10.2022 г. Срок действия по 13.11.2023 г. Цена контракта: 600 000 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**ЭБС ЭЧЗ «Библиотех»** (адрес доступа: <https://isu.bibliotech.ru/>): ООО «Библиотех». ООО «Интеллект». Контракт 068/22 от 31.05.2022 г. – 3 назв. Срок действия: бессрочный. Лицензионное соглашение № 31 от 22.02.2011. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**«Рукопт»** (Адрес доступа: <http://rucont.ru/>): Контракт № 286/22 от 08.11.2022г.; Акт от 14.11.2022 г. Срок действия по 13.11.2023 г. Цена контракта: 241 311 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**ЭБС «Айбукс.ru/ibooks.ru»** (адрес доступа: <http://ibooks.ru>): ООО «Айбукс» Контракт № 275/22 от 08.11.2022 г.; Акт №258 от 14.11.2022 г. Срок действия по 13.11.2023 г. Цена контракта: 265 348 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**Электронно-библиотечная система «ЭБС Юрайт»** (адрес доступа: <https://urait.ru>): ООО «Электронное издательство Юрайт». Контракт № 250/22 от 14.09.2022г.; Срок действия по 17.10.2023 г. Цена контракта: 821 465 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ из любой точки сети Интернет, количество одновременных доступов согласно, приложения к Контракту. Электронные версии печатных изданий по различным отраслям знаний, свыше 10,6 тыс. назв.

**Электронная библиотека ИД Гребенников** (адрес доступа: <http://grebennikon.ru>): ООО «ИД «Гребенников», ООО «ИД «Гребенников», контракт № 295/22.; Акт от 02.12.22 г. Срок действия с 01.01.2023 по 31.12.2023 г. Цена контракта: 94 759 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ из любой точки сети Интернет, количество одновременных доступов согласно приложения к Контракту. Характеристика: полные тексты статей из журналов по подписке - 28 назв., альманахов – 49 назв., видеоматериалы – 232 назв.

**Научная электронная библиотека «ELIBRARY.RU»** (адрес доступа: <http://elibrary.ru>): ООО «НЭБ», Контракт № 334/22 от 05.12.2022 г.; Акт от 19.12.2022 г. Срок действия по 31.12.2023 г. Цена контракта: 527 489,00 руб. Количество пользователей неограниченное, доступ в локальной сети вуза. Характеристика: полные тексты статей из журналов по подписке - 49 наим.; доступ к архивам в течение 9 лет, следующих после окончания срока обслуживания; полные тексты статей из журналов свободного доступа.

**ЭКБСОН** (адрес доступа: <http://www.vlibrary.ru>): Соглашение № 84 ЭКБСОН от 15.10.2015 о сотрудничестве в области развития Информационной системы доступа к электронным каталогам библиотек сферы образования и науки в рамках единого Интернет-ресурса. Исполнитель: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная публичная научно-техническая библиотека России». Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений, с компьютеров сети ИГУ. Единая информационная система доступа к

электронным каталогам библиотечной системы образования и науки в рамках единого Интернет-ресурса на основе унифицированного каталога библиотечных ресурсов

**Государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» (НЭБ)** (Адрес доступа: <http://нэб.рф>): Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская государственная библиотека». Договор № 101/НЭБ/0760 от 14.09.2015 о предоставлении доступа к Национальной электронной библиотеке. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений, с компьютеров сети ИГУ. Доступ к совокупности распределенных фондов полнотекстовых электронных версий печатных, электронных и мультимедийных ресурсов НЭБ, а также к единому сводному каталогу фонда НЭБ.

**Справочно-правовая система «Консультант Плюс»** (адрес доступа: в локальной сети НБ ИГУ): ООО «Информационный Центр ЮНОНА». Договор о сотрудничестве от 15.10.2018. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Характеристика: правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

**Научная библиотека Иркутского государственного университета [Офф. сайт].** URL: <http://ellib.library.isu.ru> (дата обращения: 02.03.2023).

**Образовательный портал Иркутского государственного университета [Офф. сайт].** URL: <http://educa.isu.ru> (дата обращения: 02.03.2023).

**Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» [Офф. сайт].** URL: <http://ecsosman.hse.ru> (дата обращения: 02.03.2023).

**Справочно-правовая система «ГАРАНТ»** (адрес доступа: в локальной сети НБ ИГУ): Договор № Б/12 об информационно-правовом сотрудничестве между ООО «Гарант-Сервис-Иркутск» и Федеральное государственное бюджетное управление высшего профессионального образования «Иркутский государственный университет» (ФГБОУ ВПО «ИГУ») от 16.11.2012; Регистрационный лист № 38-70035-003593 от 21.11.2012. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

Библиотечный фонд укомплектован печатными и электронными изданиями основной учебной литературы по всем дисциплинам, практикам, ГИА, указанным в учебном плане. Подробная информация представлена на сайте библиотеки ИГУ: [http://library.isu.ru/ru/inform\\_serv/For\\_teachers/useful\\_inform.html](http://library.isu.ru/ru/inform_serv/For_teachers/useful_inform.html).

При использовании в образовательном процессе печатных изданий библиотечный фонд обеспечивает печатными изданиями из расчета не менее 0,25 экземпляров каждого из изданий, указанных в рабочих программах дисциплин (модулей), практик на одного обучающегося из числа лиц, одновременно осваивающих соответствующую дисциплину (модуль), проходящих соответствующую практику.

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечены печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

## **VI. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **Материально-техническое обеспечение дисциплины**

664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, 3, учебный корпус №3, ауд. 115:

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, для курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации на 48 рабочих мест (41,4 кв.м), оборудованная специализированной (учебной) мебелью (столы, скамьи, меловая доска, переносная доска); оборудованием для презентации учебного материала по дисциплине «Административное право»: Проектор BenQ MX507, колонки; наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочей программе дисциплины.

Кабинет 107 для проверки КСР и индивидуальной работы, оборудована: Копировальный аппарат Canon IR-2016J; Монитор LCD 19" Samsung B1930 NW; Принтер HP P1005; Системный блок Lenovo; принтер Kyocera P2035d; МФУ MFP M125r; Монитор BenQ 24" Senseye 3; Системный блок Dexp Atlas H105; МФУ Brother MFC 1912WR.

Копировальный аппарат Canon IR-2016J Монитор LCD 19" Samsung B1930 NW Принтер HP

P1005 Системный блок Lenovo принтер Kyocera P2035d МФУ MFP M125r Монитор BenQ 24" Senseye 3 Системный блок Dexp Atlas H105 МФУ Brother MFC 1912WR

Компьютерный класс (учебная аудитория) для организации самостоятельной работы, курсового проектирования на 16 рабочих мест, оборудованная специализированной (учебной) мебелью (компьютерные столы, стулья, переносная доска); Системные блоки: (Athlon x2 245, ОЗУ 4Gb) – **1шт.**, (i3-2120, ОЗУ 8Gb) – **2шт.**, (Celeron G1840, ОЗУ 8Gb) – **2шт.**, (Celeron G4900, ОЗУ 8Gb) – **4шт.**, (Core 2 Duo E8600, ОЗУ 2Гб) – **1шт.**, (Core 2 Duo E8400, ОЗУ 3Гб) – **1шт.**, (Celeron G3930, ОЗУ 8Gb) – **2шт.**, (Celeron G1840, ОЗУ 8Gb) – **1шт.**, (i5-2500, ОЗУ 8Гб) – **1шт.**, (Celeron G3930, ОЗУ 16Gb) – **1шт.** Монитор LG Flatron E2242C – **12шт.**, Монитор Монитор Samsung 943N – **1шт.**, Монитор LG Flatron L1752TR – **1шт.**, Монитор Acer AL1717 – **1шт.**, Монитор Samsung 720N – **1шт.** Оснащен неограниченным доступом к сети Интернет: мобильный мультимедиа проектор Acer X1323WHP, переносной экран, колонки; наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочей программе дисциплины «Административное право», с возможностью подключения к сети Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

### **6.2. Программное обеспечение:**

Университет обеспечен необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства (подробные сведения приведены на сайте ИГУ: ЦНИТ. РЕЕСТР программного обеспечения 2023 – <https://isu.ru/ru/employee/license/main/>).

В ИСН ИГУ имеется программное обеспечение:

1. Adobe Acrobat XI Лицензия АЕ для акад. организаций Русская версия Multiple License RU (65195558) Platforms (11447921 Государственный контракт № 03-019-13, 19.06.2013, бессрочно).

2. Microsoft® Office Standart 2010. Номер Лицензии Microsoft 60642086. Лицензия от 11.07.2012; бессрочно.

3. Kaspersky Free (ежегодно обновляемое ПО) Условия использования по ссылке: <http://www.kaspersky.ru/free-antivirus>; бессрочно.

4. 7zip (ежегодно обновляемое ПО) Условия использования по ссылке: <https://www.7-zip.org/license.txt>; бессрочно

5. WinRAR Государственный контракт № 04-175-12 от 26.11.2012, бессрочно.

6. Программа для статистической обработки данных SPSS Statistics 17.0 (SPSS Base Statistics; кол-во 16; сублицензионный договор №2008/12-ИГУ-1 от 11.12.2008 г. бессрочно; IBM SPSS Custom Tables; кол-во 7; лицензионный договор №20091028-1 от 28.10.2009 г.; бессрочно; IBM SPSS Custom Tables; кол-во 7; сублицензионный договор №АЛ120503-1 от 03.05.2012 г.; бессрочно); IBM SPSS Statistics 22 (IBM SPSS Statistics Base Campus Edition, IBM SPSS Custom Tables; кол-во 15; лицензионный договор №20161219-2 от 26.12.2016 г.; бессрочно).

8. «Антиплагиат.ВУЗ», 25 тыс. проверок договор №5789/347/22 от 30.12.2022, на 1 год.

9. Acrobat Professional 10.0 WIN AOO License RU (65083701) Certificate Number: 9435977 Котировка № 03-165-11 от 23.11.2011 Дата лицензии 09.12.2011; бессрочно

10. CorelDRAW Graphics Suite X7 Education Lic (5-50) СУБЛИЦЕНЗИОННЫЙ ДОГОВОР № ЦПП/ - Лиц. договор / 326 от 23 января 2015 г. Corel License number: 081571. Лицензия от 30.01.2015; бессрочно.

11. Mozilla Firefox (ежегодно обновляемое ПО). Условия правообладателя (Условия использования по ссылке: <https://www.mozilla.org/ru/about/legal/terms/firefox>), бессрочно.

## **VII. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

При проведении практических занятий по дисциплине, а также в рамках самостоятельной работы обучающихся используются активные и интерактивные формы обучения с учетом степени усвоения обучающимися материала.

Особенностями организации занятий с использованием форм и методов активного и интерактивного обучения являются:

самостоятельный поиск обучающимися путей и вариантов решения поставленной учебной задачи, проблемы (выбор одного из предложенных вариантов или нахождение собственного варианта и обоснование решения);

обучение работе в команде, проявлению терпимости к любой точке зрения, уважению права каждого на свободу слова;

всесторонний анализ конкретных практических примеров профессиональной деятельности, в которой обучающиеся выполняют различные ролевые функции;

постоянное поддержание преподавателем активного внутригруппового взаимодействия, снятие им напряженности во взаимоотношениях между участниками, нейтрализация конфликтного поведения отдельных обучающихся;

возможность выполнения на занятии одним из обучающихся функции лидера (руководителя), который инициирует и ориентирует обсуждение учебной проблемы;

интенсивное использование индивидуальных заданий в групповых занятиях;

активное использование технических учебных средств, в том числе таблиц, слайдов, фильмов, роликов, видеоклипов учебного характера из интернета, видеотехники, с помощью которых иллюстрируется учебный материал.

При проведении практических занятий используются следующие активные и интерактивные формы:

**обсуждение в группах** – рассмотрение какого-либо вопроса, направленное на нахождение истины или достижение лучшего взаимопонимания в группе;

**дискуссия** – целенаправленное обсуждение конкретной проблемы, сопровождающееся обменом идеями, суждениями, мнениями;

**проблемный семинар – аудиторное занятие**, во время которого преподаватель ставит проблемный вопрос, требующий аргументированного и комплексного решения, и побуждает обучающихся к поискам решения проблемы, шаг за шагом подводя их к искомой цели;

**дебаты** – интерактивный метод, при котором обучающимся предлагается по заявленному суждению выдвигать аргументы «за» и «против», подтверждая свою позицию теоретическим и фактическим материалом. Для проведения занятия методом дебатов формируются команды, приводящие противоположные аргументы на заданную тему;

**круглый стол** – способ организации обсуждения проблемного вопроса, характеризующийся: обобщением идей и мнений относительно обсуждаемой проблемы, равноправием участников круглого стола, выражением мнения по поводу обсуждаемого вопроса, а не по поводу мнений других участников;

**мозговой штурм** – метод быстрого поиска решений, основанный на их генерации, проводимой группой, и отбора лучшего из решений. При этом может быть использован метод «дерево решений», предполагающий выбор оптимального варианта решения, действия путем оценки преимуществ и недостатков различных вариантов;

**анализ конкретных ситуаций (кейс-метод)** – изучение, анализ и принятие решений по ситуации, которая возникла в результате происшедших событий, реальных ситуаций или может возникнуть при определенных обстоятельствах в конкретной организации в тот или иной момент времени;

**практикум** – форма проведения занятий, в процессе которой обучающиеся под руководством преподавателя выполняют задания деятельностного характера (выполняют упражнения, решают задачи, связанные с будущей деятельностью), направленные на получение практических навыков и практическое усвоение основных положений учебной дисциплины.

В ходе указанных занятий в активной или интерактивной форме обучающиеся используют материалы заранее подготовленных докладов, собственных экспериментов по решению поставленных задач приемами, почерпнутыми из Интернета.

Особенностью организации обучения по дисциплине является активное использование портала электронного обучения Иркутского государственного университета educa.isu.ru, на котором публикуются учебные материалы, лекции по всем темам, задания и образцы их решения, статистика учебных результатов студентов.

#### **Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)**

Подготовка студентов по дисциплине: «Муниципальное право» предполагает применение мультимедийного проектора для чтения отдельных лекций дисциплины в форме слайдов, подготовленных с использованием программы Power Point, предоставление учебного материала на компьютере, в том числе электронного учебно-методического комплекса, дистанционную поддержку

деятельности студента посредством общения с преподавателем по электронной почте. В освоении дисциплины (модуля) инвалидами и лицами с ограниченными возможностями здоровья большое значение имеет индивидуальная работа. Под индивидуальной работой подразумевается две формы взаимодействия с преподавателем: индивидуальная учебная работа (консультации), т.е. дополнительное разъяснение учебного материала и углубленное изучение материала с теми обучающимися, которые в этом заинтересованы, и индивидуальная воспитательная работа. Индивидуальные консультации по предмету является важным фактором, способствующим индивидуализации обучения и установлению воспитательного контакта между преподавателем и обучающимся инвалидом или обучающимся с ограниченными возможностями здоровья. В процессе преподавания дисциплины: «Муниципальное право» используются инновационные методы обучения. Инновационные методы обучения – это способы активизации учебно-познавательной деятельности студентов, которые побуждают их к активной мыслительной и практической деятельности в процессе овладения материалом, когда активен не только преподаватель, но активны и студенты. Активные методы обучения предполагают использование такой системы методов, которая направлена главным образом, не на изложение преподавателем готовых знаний и их воспроизведение, а на самостоятельное овладение студентами знаний в процессе активной познавательной деятельности.

Среди них:

- лекция-визуализация,
- деловая игра,
- дискуссия,
- метод проектов и т.д.

**1. Метод проектов.** Представляет собой социально значимую задачу, связанную с будущей профессиональной деятельностью, предполагающую достаточно длительный период решения (до семестра) и большой объём работы, которая ведётся самостоятельно, но с консультативным руководством преподавателя, с обязательным творческим отчётом (презентацией). Проект может быть индивидуальным и групповым.

Студенты, готовящие проект имеют право:

- самостоятельно выбирать тему проекта;
- самостоятельно выбирать методы решения проектной задачи;
- самостоятельно анализировать информацию, обобщать факты, готовить презентацию.

На основе презентации преподаватель оценивает работу студентов (в целом группы и индивидуально). Работа над проектом разделяется на 4 стадии: постановка проблемы (планирование); сбор материалов; обобщение информации; представление проекта (презентация). Тематика проектов: «Мое муниципальное образование».

**2. Дискуссия – обсуждение какого-либо спорного вопроса, проблемы.** Важной характеристикой дискуссии, отличающей её от других видов спора, является аргументированность. Обсуждая спорную (дискуссионную) проблему, каждая сторона, оппонируя мнению собеседника, аргументирует свою позицию. Метод обучения, направленный на развитие критического мышления и коммуникативных способностей; предполагающий целенаправленный и упорядоченный обмен мнениями, направленный на согласование противоположных точек зрения и приход к общему основанию. В основе дискуссии лежит противоречие, которое отражает противоположные взгляды участников на один и тот же предмет обсуждения.

Дискуссия помогает:

- выявить различные взгляды на проблемы;
- генерировать новые идеи; - установить истину, которая рождается в споре;
- приближает студентов к научной дискуссии;
- развивать логическое мышление, дисциплинировать мыслительный процесс;
- выработать умение кратко, доступно и точно изложить свои мысли по заданной теме;
- развивать навыки аргументированного формулирования своей позиции;
- формировать навыки выслушивать и высказывать мнение;
- подготовить студентов к публичному выступлению;
- преподавателю играть активную роль, заинтересовывать студентов, заставляя их мыслить;
- в непринужденной обстановке раскрепощено обмениваться мнениями не за оценку;
- развивать творчество студентов и преподавателя.



Процесс организации дискуссии включает несколько последовательно разворачиваемых этапов:

1. явное полагание тезиса и антитезиса (как результат критики в сложной коммуникации)
2. предъявление каждой стороной аргументов, подтверждающих и усиливающих точку зрения
3. предъявление каждой стороной оснований
4. фиксация затруднения и постановка проблемы
5. поиск новых оснований, способов решения, взглядов на предмет
6. синтез.

Способ проведения дискуссии и применяемые средства должны признаваться всеми её участниками (последовательное полагание тезисов, аргументов и оснований, недопустимость подмены первичного тезиса и оснований и пр.).

Правила проведения дискуссии:

- выслушивать говорящего;
- только одно лицо говорит в одно время;
- для того чтобы быть выслушанным, необходимо поднять руку;
- нельзя перебивать, когда кто-либо говорит;
- каждый из участников может участвовать в дискуссии.
- когда лицо не согласно с выступающим, необходимо четко разграничивать критическое отношение в высказываемому мнению или к лицу его высказывающему (не переходить на личности);
- нельзя смеяться, когда кто-либо высказывается (если только он не шутит).

**Тематика дискуссий: «Местное самоуправление и государство: пути взаимодействия».**

**3. Кейс-задание** – задание, состоящее из описания некоторой реальной, конкретно-практической ситуации и совокупности вопросов (задач) к ней. Выполнение студентом кейс-задачи требует решения поставленной проблемы (ситуации) в целом и проявления от студентов умения анализировать конкретную информацию, отслеживать причинно-следственные связи, выделять ключевые проблемы, выбирать оптимальные методы решения

**4. Коллоквиум** форма проверки и оценивания знаний студентов по дисциплине, проводимый по инициативе преподавателя промежуточный мини-экзамен в середине семестра, имеющий целью уменьшить список тем, выносимых на основной экзамен, и оценить текущий уровень знаний студентов.

В ходе коллоквиума могут также проверяться проекты, рефераты и другие письменные работы студентов.

**5. Компендиум (compendium)** - краткое руководство, конспект. Компендиум по дисциплине представляет собой самостоятельно подобранный студентом из научной, учебной и периодической литературы, интернет-ресурсов материал, кратко законспектированный, иллюстрирующий научный/практический взгляд на исследуемую проблему.

Для составления компендиума необходимо:

- осуществить анализ литературы и интернет-ресурсов;
- отобрать наиболее соответствующие проблеме материалы, характеризующие различные подходы и авторские позиции;
- законспектировать (сделать «выжимки») из источника, раскрывающие замысел автора, его позицию;
- интегрировать собранные материалы в единый содержательный блок.

**6. Учебные лекции по дисциплине** призваны дать студентам представление об основных положениях по вопросам отдельных тем, определить нормативные акты, учебную и специальную дополнительную литературу, относящиеся к изучаемой теме, заложить базу для углубленного освоения соответствующих тем на практических занятиях, а также в процессе самостоятельной работы. В процессе лекций в систематизированном виде излагается основное содержание тем, освещаются основные проблемы законодательства, связанные с современным развитием государства и общества.

По общему правилу, материал лекций по указанному учебной дисциплине освещается отдельными разделами (модулями), объединяющими определённые темы. При этом раскрываются наиболее важные и сложные вопросы. Наряду с раскрытием содержания того или иного блока тем (темы) даются материалы и рекомендации по их самостоятельному углубленному изучению, а также

обзор существующих проблемных вопросов в рамках изучаемой темы. Весь лекционный материал имеет свою логику построения и развития.

В процессе преподавания дисциплины используются следующие виды лекций:

**Лекция-визуализация** представляет собой устную информацию, преобразованную в визуальную форму средствами наглядности или аудиовидеотехники (видео-лекция). В зависимости от учебного материала используются различные формы наглядности: натуральные, изобразительные (слайды, рисунки, фото), символические (схемы, таблицы). Чтение такой лекции сводится к развернутому или краткому комментированию просматриваемых визуальных материалов.

**Лекция-конференция** проводится как научно-практическое занятие, с заранее поставленной проблемой и системой докладов. Каждое выступление представляет собой логически законченный текст, заранее подготовленный в рамках предложенной преподавателем темы. Совокупность представленных текстов позволит всесторонне осветить проблему. В конце лекции преподаватель подводит итоги самостоятельной работы и выступлений студентов, дополняя или уточняя предложенную информацию, и формулирует основные выводы.

**Лекция с заранее запланированными ошибками** рассчитана на стимулирование студентов к постоянному контролю предлагаемой информации (поиск ошибки: содержательной, методологической, методической). В конце лекции ошибки анализируются. Бинарная лекция – это разновидность чтения лекции в форме диалога двух преподавателей (либо как представителей двух научных школ, либо как ученого и практика, преподавателя и студента). Необходимо, чтобы диалог демонстрировал культуру дискуссии, совместного решения проблемы, втягивал в обсуждение, побуждал задавать вопросы, высказывать свою точку зрения, демонстрировать отклик на происходящее.

**Проблемная лекция.** На этой лекции новое знание вводится через проблемность вопроса, задачи или ситуации. Задача преподавателя – создать проблемную ситуацию, побудить студентов к поискам решения проблемы, шаг за шагом подводя их к искомой цели. При этом процесс познания приближается к исследовательской деятельности. Содержание проблемы имеющей противоречия, которые необходимо обнаружить и разрешить, раскрывается путем суммирования и анализа традиционных и современных точек зрения. Все лекции по дисциплине оформлены в виде презентаций.

**Самостоятельная аудиторная и внеаудиторная работа.** Самостоятельная работа может выполняться студентами в читальном зале библиотеки, в учебных кабинетах, компьютерных классах, а также в домашних условиях. Организация самостоятельной работы студента должна предусматривать контролируемый доступ к базам данных, к ресурсу Интернет. Обязательно предусматриваются получение студентом консультации, контроль и помощь со стороны преподавателя.

## VIII. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ

### Оценочные средства (ОС):

#### 8.1. Оценочные средства для входного контроля

Входное тестирование по дисциплине заключается в оценке степени владения обучающимися навыками, полученными на занятиях по информатике на предыдущих уровнях образования.

Оценочные средства для входного контроля (могут быть в виде тестов с закрытыми или открытыми вопросами). Оценочными средствами для входного контроля по дисциплине «Муниципальное право» предусмотрено написание студентами на вводном семинаре эссе на следующие темы:

1.

Комплект тестовых заданий для проведения *текущего контроля* знаний студентов:

/п	Вид контроля	Контролируемые темы (разделы) учебной дисциплины	Контролируемые компетенции /индикаторы
----	--------------	--	--

	Тестовые задания	Тема 1-9	УК-11 (ИДК <sub>УК 11.2</sub> ); ПК-4 (ИДК <sub>ПК4.1</sub> ); ПК-13, ПК-16
--	------------------	----------	---

### Тесты (Итоговый тест)

#### Вопрос 1

Выберите правильный ответ. Термин «муниципальный» применительно к местному самоуправлению означает, что оно

- является составной частью государственного управления
- является независимым, самостоятельным по отношению к органам государственной власти
- осуществляется в крупных городах
- осуществляется во всех населенных пунктах

#### Вопрос 2

Выберите правильный ответ. Формой непосредственной демократии на муниципальном уровне является

- городской совет
- администрация
- референдум
- устав МО

#### Вопрос 3

Выберите правильный ответ. Нормативно-правовым актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов является

- решение представительного органа муниципального образования
- постановление главы муниципального образования
- устав муниципального образования
- распоряжение главы местной администрации

#### Вопрос 4

Выберите правильный ответ. Удалить главу муниципального образования в отставку вправе

- представительный орган МО
- высшее должностное лицо субъекта РФ
- руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ
- Правительство РФ

#### Вопрос 5

Выберите правильный ответ. В состав территории поселения

- не входят земли, находящиеся в частной собственности
- не входят земли находящиеся в государственной собственности
- входят межселенные территории
- входят земли независимо от форм собственности

#### Вопрос 6

Выберите правильный ответ. Публичные слушания проводятся

- в качестве предвыборной агитации
- для обсуждения вопросов местного значения и информирования граждан о деятельности органов МС
- для выявления и учета мнения населения при принятии решений органами МСУ
- для обсуждения проектов муниципальных правовых актов

#### Вопрос 7

Выберите правильный ответ. Внутригородское муниципальное образование создается

- на территории нескольких районов городского округа
- на территории каждого района городского округа
- на части территории города федерального значения
- на части территории городского поселения

### Вопрос 8

Выберите правильный ответ. Порядок проведения муниципальных выборов определяется:

- федеральным законодательством
- законодательством субъекта Российской Федерации
- уставом муниципального образования
- положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления

### Вопрос 9

Территория городского округа \_\_\_\_\_ в состав территории муниципального района.

### Вопрос 10

Результаты опроса граждан муниципального образования носят \_\_\_\_\_ характер.

### Вопрос 11

Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет не более \_\_\_\_\_ человек.

### Вопрос 12

Устав муниципального образования принимается \_\_\_\_\_ органом местного самоуправления, либо на сходе граждан

### Вопрос 13

Выберите правильный ответ. Решение о назначении местного референдума принимает

- Правительство РФ
- Правительство субъекта РФ
- глава муниципального образования
- представительный орган муниципального образования

### Вопрос 14

Выберите правильные ответы. Принятое на местном референдуме решение

- подлежит утверждению представительным органом МО
- подлежит обязательному исполнению
- не подлежит утверждению
- подлежит утверждению главой МО

### Вопрос 15

Выберите правильный ответ. Высшим непосредственным выражением принадлежащей народу власти на местном уровне являются

- муниципальные выборы
- представительные (законодательные) органы
- митинги и шествия
- собрания граждан

### Вопрос 16

Выберите правильный ответ. Статус муниципального образования определяется

- Конституцией РФ
- Постановлением Правительства РФ
- законом субъекта РФ

- муниципальным референдумом

### Вопрос 17

Выберите правильные ответы. Формы возможных изменений территорий или правового статуса муниципальных образований:

- преобразование муниципальных образований
- создание вновь образованных поселений на межселенных территориях
- изменение границ муниципального образования
- создание территории экономического развития
- упразднение поселений

### Вопрос 18

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему \_\_\_\_\_ власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

### Вопрос 19

\_\_\_\_\_ - исполнительно-распорядительный орган муниципального образования

### Вопрос 20

Ответственность в системе местного самоуправления перед населением реализуется в форме \_\_\_\_\_

### Вопрос 21

Выберите правильный ответ. Не наделены правом осуществлять реализацию вопросов местного значения:

- выборные должностные лица местного самоуправления
- органы местного самоуправления
- органы государственной власти
- население муниципальных образований

### Вопрос 22

Выберите правильный ответ. Муниципальное право ближе всего:

- к гражданскому праву
- к конституционному праву
- к административному праву
- к финансовому праву

### Вопрос 23

Выберите правильный ответ. Муниципальное право является:

- комплексной отраслью права
- первичной отраслью права
- специальной отраслью права
- не является отраслью права

### Вопрос 24

Выберите правильный ответ. Депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало:

- не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе)
- 3/4 избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе)
- не менее того количества избирателей, которое голосовало за избрание данного депутата, члена выборного органа местного самоуправления

- не менее 2/3 избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе)

### Вопрос 25

В поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более \_\_\_\_\_ человек для решения вопросов местного значения проводится сход граждан.

### Вопрос 26

Выберите верное утверждение о сходе граждан.

- участие в сходе граждан выборных должностных лиц местного самоуправления является обязательным
- решение схода граждан считается принятым, если за него проголосовало не менее 1/3 участников схода граждан
- решения, принятые на сходе граждан, не подлежат официальному опубликованию (обнародованию)
- на сходе граждан председательствовать может только глава муниципального образования

### Вопрос 27

Выберите правильные ответы. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством:

- схода граждан
- проведения собраний
- проведения конференций граждан
- создания органов территориального общественного самоуправления

### Вопрос 28

Выберите правильный ответ. Статья 72 Конституции указывает, что установление общих принципов организации местного самоуправления находится в ведении:

- субъектов РФ
- Российской Федерации
- муниципальных образований
- совместном Российской Федерации и ее субъектов

### Вопрос 29

Выберите правильный ответ. Европейская хартия местного самоуправления обязательна для всех государств — членом:

- Совета Европы
- Содружества Независимых Государств
- Европейского союза
- ООН

### Вопрос 30

Выберите правильный ответ. Правовые акты, принимаемые главой муниципального образования, именуются:

- постановлениями и распоряжениями
- законами и распоряжениями
- указами и постановлениями
- решениями и распоряжениями

№ п/п	Вид контроля	Контролируемые компетенции /индикаторы
-------	--------------	--

**Разработчик:**

Доцент кафедры государственного  
и муниципального управления



О.М.Хохлова

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль «Государственное и муниципальное управление».

Программа рассмотрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления 17 апреля 2024 г., протокол № 6

Заведующая кафедрой



И.А. Журавлева

*Настоящая программа не может быть воспроизведена ни в какой форме без предварительного письменного разрешения кафедры-разработчика программы.*

1.	Блок базовых вопросов	ПК - 4 (ИДК ПК 4.1); ПК-13; ПК-18; УК -11
2.	Блок практических задач (кейсов)	ПК - 4 (ИДК ПК4.3); ПК-13; ПК-18; УК -11
3.	Блок вопросов повышенной сложности	

**Примерный перечень вопросов к зачету:**

1. Муниципальное право РФ как комплексная отрасль российского права.
2. Предмет и метод муниципального права.
3. Муниципально-правовые нормы и институты.
4. Субъекты муниципально-правовых отношений.
5. Источники муниципального права РФ.
6. Понятие науки муниципального права РФ.
7. Местное самоуправление как основа конституционного строя РФ.
8. Местное самоуправление в РФ: теоретическое и юридическое определение.
9. Принципы местного самоуправления.
10. История возникновения и развития местного самоуправления в России (до второй половины XIX в.).
11. Земское и городское самоуправление в 1864 – 1917 гг.
12. Особенности статуса местных Советов народных депутатов и местного самоуправления в советский период.
13. Основные научные концепции местного самоуправления и муниципально-правовой науки. Муниципальные системы зарубежных стран.
14. Европейская Хартия местного самоуправления.
15. Правовые основы местного самоуправления.
16. Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления.
17. Муниципальные образования: понятие, признаки и виды.
18. Муниципальные образования: порядок образования, упразднения, объединения и преобразования. Границы муниципальных образований.
19. Особенности организации местного самоуправления в муниципальных образованиях со специальным статусом.
20. Муниципальные правовые акты: понятие и система.
21. Устав муниципального образования как особый источник муниципального права (на примере устава муниципального образования). Порядок государственной регистрации устава муниципального образования.
22. Правовое регулирование и порядок проведения местного референдума.
23. Правовая основа муниципальных выборов. Принципы муниципального избирательного права.
24. Порядок образования избирательных округов и избирательных участков муниципальных выборов.
25. Порядок образования избирательных комиссий по проведению муниципальных выборов и их полномочия.
26. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в выборные органы местного самоуправления.
27. Порядок информационного обеспечения муниципальных выборов и проведения предвыборной агитации кандидатами в выборные органы местного самоуправления.
28. Финансирование муниципальных выборов и предвыборной агитации кандидатов в выборные органы местного самоуправления.



29. Организация и проведение голосования на избирательном участке по выборам в органы местного самоуправления.
30. Определение результатов муниципальных выборов. Разрешение жалоб и споров. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.
31. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
32. Территориальное общественное самоуправление: понятие и система. Органы территориального общественного самоуправления, их полномочия и решения.
33. Понятие и порядок проведения сходов, собраний, конференций граждан.
34. Обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания. Опрос граждан и другие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.
35. Органы местного самоуправления и их виды. Модели организации местной власти.
36. Взаимодействие органов местного самоуправления и органов государственной власти. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
37. Представительный орган муниципального образования, полномочия, структура представительного органа муниципального образования. Организационно-правовые формы деятельности представительного органа муниципального образования.
38. Понятие и правовой статус депутата представительного органа муниципального образования. Гарантии депутатской деятельности.
39. Правовой статус главы муниципального образования. Компетенция главы муниципального образования по решению вопросов местного значения.
40. Исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления: структура и полномочия.
41. Муниципальная служба: понятие и правовое регулирование. Принципы муниципальной службы. Правовой статус муниципального служащего.
42. Понятие и принципы финансовых и экономических основ местного самоуправления. Муниципальное имущество. Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом
43. Понятие и структура местного бюджета. Принципы построения местных бюджетов. Основные источники доходов местных бюджетов.
44. Собственные доходы местных бюджетов. Налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов.
45. Расходная часть местных бюджетов. Бюджет текущих расходов и бюджет развития.
46. Основы бюджетного процесса в муниципальном образовании.
47. Полномочия и компетенция органов местного самоуправления. Принципы правового регулирования полномочий органов местного самоуправления.
48. Вопросы местного значения в зависимости от вида муниципального образования.
49. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
50. Полномочия органов местного самоуправления в хозяйственно-экономической сфере.
51. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.
52. Полномочия органов местного самоуправления в сфере труда и занятости населения, в сфере социальной защиты населения.
53. Полномочия органов местного самоуправления в сфере безопасности и обороны страны, обеспечения законности и правопорядка.
54. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
55. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и порядок реализации.
56. Ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления перед населением: государством: основания и порядок реализации.
57. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.

58. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

**Примерные задания к практическим занятиям**

**Тема 1. Муниципальное право как отрасль права и как наука.**

**Историко-теоретические основы и зарубежный опыт местного самоуправления**

Словарь: муниципальное право, предмет муниципального права, метод муниципального права, муниципально-правовые нормы, институт муниципального права. **Задания и задачи**

1. Приведите аргументы, доказывающие возможность и целесообразность выделения муниципального права в самостоятельную отрасль права. Назовите основные особенности муниципального права.

2. Определите, что общего у муниципального права с конституционным и административным правом. В чем отличие муниципального права от названных отраслей. Заполните сравнительную таблицу.

Элементы сравнения	Муниципальное право	Конституционное право	Административное право
Понятие отрасли права			
Предмет			
Основные Институты			
Субъекты			
Методы			
Источники			

3. В ходе дискуссии о наименовании новой отрасли права высказывались предложения назвать ее правом самоуправления, коммунальным правом, муниципальным правом. Назовите причины, по которым данная отрасль получила название «муниципальное право». Существует ли законодательное объяснение такого решения?

4. Выделите основные этапы развития науки муниципального права и используя библиографию по муниципальному праву назовите ученых, которые разрабатывают (ли) проблемы муниципального права, укажите их основные научные труды.

5. Назовите основные предпосылки российских реформ второй половины XIX века. Какие преобразования были осуществлены на уровне сельской общины, уезда, губернии, города? В чем причины и сущность контрреформ 90-х годов XIX века?

Заполните сравнительную таблицу.

Сравнительные признаки	Самоуправление		Местное самоуправление в советский период
	Земское с 1864 по 1918 гг.	Городское с 1870 по 1918 гг.	
Нормативные основы			
Территориальные единицы			
Виды органов			
Порядок формирования органов самоуправления			
Полномочия органов самоуправления			
Реформа (контрреформа)			

6. Каковы были особенности организации и деятельности местных Советов на разных этапах существования Советского Союза? Проиллюстрируйте их нормами Конституций СССР 1936 г. и 1977.

7. Во всех действовавших до 12 декабря 1993 года Конституциях России органами государственной власти на местах были провозглашены Советы народных депутатов. Вместе с тем все основные вопросы государственно, хозяйственной и социально-культурной жизни предварительно рассматривались в соответствующих партийных органах, а принятые ими решения были обязательными для исполнения местными органами. По многим вопросам, входящим в компетенцию местных Советов, обязательные для их исполнения решения принимались вышестоящими органами государственной власти и управления. Дайте политическую и юридическую оценку сказанному. Являлись ли Советы народных депутатов самостоятельными органами местного самоуправления?

8. Раскройте содержание основных теорий о природе и сущности местного самоуправления, назовите их представителей. Заполните сравнительную таблицу.

Название теории	Время появления теории	Представители	Основные	
			достоинства	недостатки
Теория свободной общины				
Хозяйственная теория				
Государственная теория				
Теория юридических лиц				
Теория дуализма				
Социальная теория				

1. Назовите государства, относящиеся к англосаксонской, континентальной (французской) системам местного самоуправления, а также государства со смешанным типом местного самоуправления. Заполните сравнительную таблицу.

№	Сравнительные признаки	Англо-саксонская система МСУ	Континентальная (французская) модель МСУ	Смешанный тип МСУ
1	Территориальные единицы			
2	Виды органов местного самоуправления			
3	Порядок формирования исполнительных органов			
4	Основы компетенции местных представительных органов			
5	Основы компетенции местных исполнительных органов			
6	Преимущества модели			
7	Недостатки модели			
8	Государства			

### Контрольные вопросы

1. Назовите и раскройте причины появления новой отрасли – муниципального права.
2. Дайте понятие муниципального права как комплексной отрасли права.
3. Перечислите особенности предмета муниципально-правового регулирования.
4. В чем особенность метода правового регулирования муниципально-правовых отношений?
5. Что такое наука муниципального права? В чем ее отличие от отрасли муниципального права?
6. Какие органы земского самоуправления создавались в уездах и губерниях России, какими органами осуществлялось городское самоуправление?
7. Как избирались земские и городские органы?

8. Какими местными делами заведовали земские и городские органы самоуправления?

9. Перечислите типы местного самоуправления, сложившиеся в зарубежных странах. Какую из них вы бы порекомендовали для муниципального образования, в котором вы живете?

### **Практические задания (кейсы)**

1. Губернатор области направил во все муниципальные образования письменные рекомендации, в которых предложил представительным органам закрепить в Уставах муниципальных образований следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительным органом местного самоуправления из своего состава. Кандидатуру на должность главы муниципального совета представляет губернатор области. Последующие изменения в Устав, связанные с процедурой избрания главы муниципального образования, могут вноситься только после проведения местного референдума по этому вопросу. Прокомментируйте данные рекомендации губернатора области.

2. В одном из районов г. Иркутска находится школа, больница, завод, театр, парикмахерская, районная администрация, районный отдел социальной защиты, министерство здравоохранения Иркутской области, городской комитет по управлению имуществом. Какие из названных организационных единиц являются органами исполнительной власти, их структурными подразделениями?

3. Законодательное собрание разработало и утвердило типовые структуры исполнительных органов местного самоуправления города, района, поселка и сельсовета. Данные структуры были включены в качестве приложений в Закон области о местном самоуправлении. Однако Уставом Н-ского районного совета была предусмотрена иная структура районной администрации, чем та, что содержалась в приложении к областному Закону. Управление юстиции области отказало в регистрации устава Н-ского района на том основании, что он противоречит Закону области. Депутаты районного совета посчитали отказ в регистрации Устава незаконным и обратились в районный суд. Какое решение должен принять суд?

4. Начальник жилищного управления администрации города и два сотрудника индивидуального частного предприятия решили учредить общество с ограниченной ответственностью, цель деятельности которого должно быть оказание услуг гражданам по обмену квартир. Подготовив проект Устава общества, они отправили его в городскую регистрационную палату. Возможна ли регистрация Устава общества с ограниченной ответственностью в данной ситуации?

5. В целях заключения договора о сотрудничестве в развитии сельскохозяйственного производства района с зарубежными партнерами в заграничную командировку были направлены заместитель главы и начальник управления сельского хозяйства районной администрации. Вместе с ними поехал директор частной фирмы «Колос», который и оплатил все командировочные расходы работников администрации, а также выдал им средства в иностранной валюте на представительские расходы. Проанализируйте данную ситуацию на пример соответствия законодательству.

6. На должность младшего специалиста управления коммунального хозяйства городской администрации был назначен Кириллов. Вскоре он написал заявление с просьбой о переводе его на освобождающуюся должность ведущего специалиста. Начальник управления предложил Кириллову сдать квалификационный экзамен, от которого тот отказался, сказав, что его квалификация подтверждается наличием у него специального образования, многолетним стажем работы и положительной характеристикой с последнего места работы. За разъяснением Кириллов обратился к юристу городской администрации. От имени юриста подготовьте ответ.

7. Постановлениями главы администрации района были утверждены программа приватизации муниципальной собственности на предстоящий год, правила сдачи в аренду муниципального нежилого фонда, а также размер арендной платы. Законны ли постановления главы районной администрации?

8. Глава муниципального образования поселка Дуброво издал постановление о приватизации муниципального молочного завода. Губернатор области своим постановлением отменил постановление главы поселка, указав, что завод всего лишь год назад передан областью в муниципальную собственность поселка для решения задач местного значения. Какие нарушения действующего законодательства допущены руководством поселка и области?

9. Глава городской администрации принял постановление, которым предоставил ООО «Мастер» льготу по налогу на добавленную стоимость в размере 80 %, по местным налогам и сборам – в размере 1000 %. Данное постановление было опротестовано прокуратурой. Какие положения законодательства нарушены постановлением администрации?

10. Жители села провели сход, на котором приняли решение о сборе средств на строительство нового моста через речку. Сельская администрация отказалась выполнить решение схода на том основании, что установление местных налогов и сборов входит в исключительную компетенцию сельского совета. Как должен быть решен данный вопрос?

### Примерные темы для рефератов

1. Муниципальное право – новая отрасль российского права.
2. Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования
3. Состояние, проблемы и перспективы местного самоуправления в России
4. Актуальные проблемы реформы местного самоуправления в современной России.
5. Права человека и местное самоуправление.
6. Самоуправление: истоки и современность.
7. Становление местного самоуправления в России: проблемы, перспективы.
8. Основные теории местного самоуправления: происхождение и развитие.
9. Государство и местное самоуправление: вопросы взаимодействия.
10. Устав муниципального образования и основные проблемы уставного регулирования (на примере муниципальных образований Иркутской области).
11. Судебная защита местного самоуправления.
12. Формирование экономического механизма местного самоуправления.
13. Бюджетно-правовой статус муниципального образования и его структура.
14. Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования.
15. Актуальные проблемы реформы местного самоуправления в современной России.
16. Конституционно-правовые вопросы организации местного самоуправления в Российской Федерации.
17. Государство и местное самоуправление: вопросы взаимодействия.
18. Устав муниципального образования и основные проблемы уставного регулирования.
19. Система органов местного самоуправления.
20. Местные представительные органы власти в системе местного самоуправления.
21. Местная администрация в системе местного самоуправления.
22. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России.
23. Самоуправление в городском округе: теория, опыт, организация. (на примере г. Иркутска или другого муниципального образования Иркутской области).
24. Проблемы становления и развития финансовых основ местного самоуправления.
25. Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.
26. Полномочия органов местного самоуправления в хозяйственно-экономической сфере.
27. Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.
28. Полномочия органов местного самоуправления в сфере труда и занятости населения, в сфере социальной защиты населения.
29. Полномочия органов местного самоуправления в сфере безопасности и обороны страны, обеспечения законности и правопорядка.
30. Организация и функционирование местного самоуправления (опыт зарубежных стран).

### Примерные тесты для текущего контроля

#### 1. Муниципальное право – это:

1) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, складывающиеся в процессе организации и функционирования местного самоуправления и выражающие публичные и частные ценности муниципальной демократии, полноту прав населения по решению вопросов местного значения;

2) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе организации местного самоуправления и решения населением муниципальных образований непосредственно, через выборные и другие органы местного самоуправления вопросов местного

значения, а также в процессе реализации отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления;

3) совокупность правовых норм, регулирующих отношения по самостоятельной деятельности населения по решению вопросов местного значения непосредственно или через органы местного самоуправления, исходя из интересов населения соответствующей территории, его исторических и местных традиций, в строгом соответствии с законом;

4) комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе осуществления населением принадлежащего ему права на местное самоуправление;

5) все определения верные.

**2. Какой из методов правового регулирования отрасли муниципального права является доминирующим:**

- 1) императивный метод;
- 2) метод гарантий;
- 3) метод саморегулирования;
- 4) диспозитивный метод.

**3. Устав муниципального образования принимается:**

- 1) только на референдуме;
- 2) представительным органом муниципального образования;
- 3) на сходе граждан.

**4. Изменение границ муниципального образования осуществляется по инициативе:**

- 1) населения;
- 2) органов местного самоуправления;
- 3) органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 4) Президента РФ;
- 5) Правительства РФ;
- 6) федеральных органов государственной власти;
- 7) все ответы верные

**5. Установите соответствие между ниже перечисленными стадиям бюджетного процесса и органами местного самоуправления, которые участвуют в этом процессе:** Органы местного самоуправления:

1. представительный орган муниципального образования;
2. исполнительно-распорядительный орган муниципального образования.

Стадии бюджетного процесса:

- 1) составление бюджета;
- 2) рассмотрение бюджета;
- 3) утверждение бюджета;
- 4) исполнение бюджета;
- 5) отчет об исполнении бюджета;
- 6) утверждение отчета.

#### **Примерная тематика докладов**

1. Общая характеристика Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Устав муниципального образования – основной муниципальный правовой акт.
3. Содержание традиционных и современных теорий местного самоуправления.
4. Организация местного самоуправления в Германии (на примере Положения об общинах земли Баден-Вюртемберг).
5. Местное самоуправление по конституциям зарубежных стран.
6. Проблемы становления местного самоуправления в России в современных условиях.
7. Сущность местного самоуправления по Конституции России.
8. Принцип гласности при осуществлении местного самоуправления.
9. Конгресс муниципальных образований России.

10. Межмуниципальное сотрудничество в форме создания договоров между городами-побратимами.

Типичные нарушения при проведении предвыборной агитации в ходе муниципальных выборов и пути их нейтрализации.

11. Опыт реализации населением права на непосредственное осуществление местного самоуправления (по материалам СМИ).

12. Правовое регулирование обращений граждан в органы местного самоуправления в Нижегородской области.

13. Правовое регулирование и опыт проведения публичных (общественных) слушаний в Нижнем Новгороде.

14. Традиции в установлении наименований органов и должностных лиц местного самоуправления.

15. Модели местного самоуправления в Нижегородской области.

16. Основы муниципальной службы.

17. Правовые гарантии деятельности депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления.

18. Иерархия муниципальных правовых актов.

19. Понятие и содержание устава муниципального образования.

20. Нормотворчество муниципальных образований.

21. Официальные символы муниципальных образований.

22. Особенности организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации – городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге.

23. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях.

24. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.

25. Особенности организации местного самоуправления на территориях проживания коренных малочисленных народов Российской Федерации.

26. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

27. Особенности содержания права муниципальной собственности (в сравнении с правом государственной собственности).

28. Структура и особенности управления муниципальным хозяйством.

29. Муниципальные унитарные предприятия.

30. Внешнеэкономическая деятельность органов местного самоуправления.

31. Установление органами местного самоуправления цен на содержание и ремонт жилья на территории муниципального образования.

32. Регулирование органами местного самоуправления тарифов организаций коммунального комплекса.

33. Осуществление органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

34. Организация муниципальных лотерей.

35. Содержание и строительство автомобильных дорог общего пользования, мостов и иных транспортных инженерных сооружений в муниципальном образовании.

36. Организация транспортного обслуживания населения в муниципальном образовании.

37. Создание органами местного самоуправления условий для обеспечения жителей услугами организаций культуры.

38. Содействие органов местного самоуправления обеспечению жителей услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

39. Обеспечение органами местного самоуправления для развития массовой физической культуры и спорта.

40. Создание органами местного самоуправления условий для организации досуга, для массового отдыха жителей;

41. Участие органов местного самоуправления в осуществлении опеки и попечительства.
42. Организация органами местного самоуправления ритуальных услуг и содержание мест захоронения.
43. Сбор, вывоз, утилизация и переработка бытовых и промышленных отходов и мусора в муниципальных образованиях.
44. Осуществление органами местного самоуправления Нижнего Новгорода
45. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.
46. Ответственность представительного органа муниципального образования перед государством.
47. Ответственность глав муниципальных образований перед государством.

### Критерии оценки ответа:

#### Оценка сформированности компетенций

Достижение и измерение уровней сформированности заявленных компетенций обеспечивается: работой обучающегося, выражено в изучении информации по всем темам, выполнением практических работ, докладов (эссе, рефератов), которая оценивается в рамках дисциплины до 100 баллов.

*Шкала соответствия балльно-рейтинговой системы оценок и академической оценки, утвержденная Ученым советом ИСН*

Итоговый семестровый рейтинг	Академическая оценка	
60 – 70 баллов	«зачтено»	«удовлетворительно»
71 – 85 баллов		«хорошо»
86 – 100 баллов		«отлично»

Таким образом, итоговая оценка сформированности компетенций определяется по столбальной итоговой оценке по дисциплине:

- 60-85 баллов – базовый (пороговый) уровень;
- 86-100 баллов – повышенный (продвинутый) уровень.



**Разработчик:**

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО и учетом рекомендаций ПООП по направлению и профилю подготовки 38.03.04

Программа рассмотрена на заседании кафедры **государственного и муниципального управления** « » 2024 г., протокол № .

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

*Настоящая программа не может быть воспроизведена ни в какой форме без предварительного письменного разрешения кафедры-разработчика программы.*