



**Министерство науки и высшего образования  
Российской Федерации**  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**  
ФГБОУ ВО «ИГУ»  
**Кафедра государственного и муниципального управления**

УТВЕРЖДАЮ

Директор Института социальных  
наук, доцент И.А. Журавлева

19 марта 2025 г

**Рабочая программа дисциплины (модуля)**

Наименование дисциплины (модуля) **Б1.В.09 Правовые основы регулирования  
деятельности муниципалитетов**

Направление подготовки **\_38.04.03\_ Государственное и муниципальное управление**


Направленность (профиль) **Государственное и муниципальное управление**

Квалификация (степень) выпускника **БАКАЛАВР**

Форма обучения **очная, очно-заочная**  
(с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий)

Согласовано с УМК Института социальных наук, протокол № 7 от 19 марта 2025 г.

Председатель УМК, профессор

  
Т.И. Грабельных

Рекомендовано кафедрой государственного и муниципального управления, протокол № 5 от 12 февраля 2025 г.

Зав. кафедрой  И.А. Журавлева

Иркутск 2025 г.

## Содержание

	стр.
I Цели и задачи дисциплины (модуля)	3
II Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП.	3
III Требования к результатам освоения дисциплины (модуля)	4
IV Содержание и структура дисциплины (модуля)	6
4.1. Содержание дисциплины, структурированное по темам, с указанием видов учебных занятий и отведенного на них количества академических часов	6 8
4.2. План внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся по дисциплине	10
4.3. Содержание учебного материала	11
4.3.1 Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ	11
4.3.2. Перечень тем (вопросов), выносимых на самостоятельное изучение в рамках самостоятельной работы студентов	
4.4. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов	
4.5. Тематика курсовых работ(проектов)	
V .Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля):	12
а) перечень литературы	12
б) периодические издания	12
в) список авторских методических разработок	14
г) базы данных, поисково-справочные и информационные системы	
VI Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)	18
VII Образовательные технологии	19
VIII Оценочные материалы для текущего контроля и промежуточной аттестации	21

## **I Цели и задачи дисциплины (модуля):**

### **Цели:**

- Ознакомить студентов с общими принципами и организационно-правовыми основами управления деятельностью муниципальных образований;
- Выработать практические навыки применения нормативно-правовых актов при решении практических вопросов муниципального управления;
- Научить понимать, толковать и применять положения муниципального законодательства.

### **Задачи:**

- изучить общие принципы правового регулирования муниципальных отношений;
- получить практические навыки и умения самостоятельно разрабатывать и составлять правовые документы применительно к сфере муниципального управления;
- освоить навыки толкования и применения положений нормативно-правовых актов.

## **II МЕСТО ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ОПОП ВО**

2.1. Учебная дисциплина (модуль) «Правовые основы регулирования деятельности муниципалитетов» относится к циклу обязательных дисциплин, предназначенных для того, чтобы дать необходимые знания и навыки в сфере правового регулирования вопросов муниципального управления. Данный курс знакомит студентов с текущим законодательством местном самоуправлении; вырабатывает практические навыки по применению данного законодательства.

2.2. Для изучения данной учебной дисциплины (модуля) необходимы знания, умения и навыки, формируемые предшествующими дисциплинами, изучаемыми на уровне бакалавриата: Б1.О.15 «Теория государства и права», Б1.О.22 «Конституционное право».

2.3. Перечень последующих учебных дисциплин, для которых необходимы знания, умения и навыки, формируемые данной учебной дисциплиной: Б1.О.25 «Муниципальное управление и местное самоуправление», ФТД.02 «Региональное законодательство».

## **III ТРЕБОВАНИЯ К РЕЗУЛЬТАТАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ**

Процесс освоения дисциплины направлен на формирование элементов следующих компетенций в соответствии с ФГОС ВО и ОП ВО по данному направлению подготовки:

ПК-4 - способен использовать нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности, правильно применять нормы права

ПК-15 - способен применять технологии стратегического, текущего и оперативного контроля, применять средства контроля исполнения предписаний, решений и других распорядительных документов

### **Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций**

<b>Компетенция</b>	<b>Индикаторы компетенций</b>	<b>Результаты обучения</b>
--------------------	-------------------------------	----------------------------

<p>ПК-4</p> <p>Способен использовать нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности, правильно применять нормы права</p>	<p>ИДК ПК4.2</p> <p>Обосновывает принимаемых организационно-управленческих актуальной правовой базой</p> <p>выбор решений нормативно-</p>	<p>Знать: основы законодательства, регулирующие отношения в сфере муниципального управления;.</p> <p>Уметь: правильно толковать и применять нормы права, соответствующие заданной ситуации, при решении вопросов муниципального управления;</p> <p>Владеть: навыками разработки муниципальных договоров, приказов и распоряжений при решении вопросов муниципального управления; ориентироваться и работать с документами исполнительных и законодательных органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>
<p>ПК-15</p> <p>Способен применять технологии стратегического, текущего и оперативного контроля, применять средства контроля исполнения предписаний, решений и других распорядительных документов</p>	<p>ИДК ПК15.2</p> <p>Использует методы и технологии контроля исполнения нормативно-правовых актов</p>	<p>Знать: основы законодательства, регулирующие вопросы контроля за процессом исполнения управленческого решения в сфере муниципального управления;</p> <p>Уметь: правильно толковать и применять нормы права, необходимые при решении вопросов муниципального управления;</p> <p>Владеть: навыками разработки муниципальных договоров, приказов и распоряжений при решении вопросов муниципального управления; ориентироваться и работать с документами исполнительных и законодательных органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>

#### IV СОДЕРЖАНИЕ И СТРУКТУРА ДИСЦИПЛИНЫ

Трудоемкость дисциплины составляет 4 зачетные единицы, 144 часов.

Из них реализуется с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий 14 часов

Форма промежуточной аттестации: экзамен

##### 4.1 Содержание дисциплины, структурированное по темам, с указанием видов учебных занятий и отведенного на них количества академических часов для очной формы

№ п/п	Раздел дисциплины/темы	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)				Самостоятельная работа	Формы текущего контроля успеваемости; Форма промежуточной аттестации (по семестрам)
			Контактная работа преподавателя с обучающимися			Самостоятельная работа		
			Лекции	Семинарские (практические занятия)	Консультации			
1.	ТЕМА 1. Понятие и формы местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады	
2.	ТЕМА 2. Принципы и функции местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады	
3.	ТЕМА 3. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады	

№ п/п	Раздел дисциплины/темы	Се- местр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости; Форма промежуточной
			Контактная работа преподавателя с обучающимися			о т л	
4.	ТЕМА 4. Источники муниципального права, муниципально-правовые нормы и отношения.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
5.	ТЕМА 5. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
6.	ТЕМА 6. Развитие местного управления и самоуправления в России.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
7.	ТЕМА 7. Правовая основа местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
8.	ТЕМА 8. Устав муниципального образования.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере,

№ п/п	Раздел дисциплины/темы	Се- мес- тр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости; Форма промежуточной
			Контактная работа преподавателя с обучающимися			о-ч-а-с-ы	
							доклады
9.	ТЕМА 9. Территориальная основа местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
10.	ТЕМА 10. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	5	2	2	1	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
11.	ТЕМА 11. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
12.	ТЕМА 12. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
13.	ТЕМА 13. Глава местного самоуправления.	5	2	2	-	2	Результаты устных опросов и выполнения заданий на

№ п/п	Раздел дисциплины/темы	Се место	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)				Формы текущего контроля успеваемости; Форма промежуточной	
			Контактная работа преподавателя с обучающимися		о	т		е
								компьютере, доклады
14.	ТЕМА 14. Правовой статус муниципальных служащих.	5	2	2	1	2		Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
15.	ТЕМА 15. Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления.	5	2	2	1	1		Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
16.	ТЕМА 16. Сущность и система территориального общественного самоуправления.	5	2	2	-	1		Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
17.	Тема 17. Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления.	5	2	2	-	1		Результаты устных опросов и выполнения заданий на компьютере, доклады
18.	Тема 18. Особенности организации местного самоуправления в Иркутской области.	5	2	2	-	0		Результаты устных опросов и выполнения



№ п/п	Раздел дисциплины/темы	Се м ес т р	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу обучающихся и трудоемкость (в часах)			Формы текущего контроля успеваемости; Форма промежуточной аттестации	
			Контактная работа преподавателя с обучающимися	о	ч		л
						заданий на компьютере, доклады	
<b>Итого часов</b>			<b>36</b>	<b>36</b>	<b>3</b>	<b>31</b>	<b>Экзамен</b>

#### 4.2 План внеаудиторной самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

Семестр	Название раздела, темы	Самостоятельная работа обучающихся			Оценочное средство	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
		Вид самостоятельной работы	Сроки выполнения	Затраты времени (час.)		
1	ТЕМА 1. Понятие и формы местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 1-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
1	ТЕМА 2. Принципы и функции местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 1-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1

Семестр	Название раздела, темы	Самостоятельная работа обучающихся			Оценочное средство	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
		Вид самостоятельной работы	Сроки выполнения	Затраты времени (час.)		
1	ТЕМА 3. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 1-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
1	ТЕМА 4. Источники муниципального права, муниципально-правовые нормы и отношения.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 2-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
1	ТЕМА 5. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 3-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
1	ТЕМА 6. Развитие местного управления и самоуправления в России.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 4-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1

Семестр	Название раздела, темы	Самостоятельная работа обучающихся			Оценочное средство	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
		Вид самостоятельной работы	Сроки выполнения	Затраты времени (час.)		
1	ТЕМА 7. Правовая основа местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 5-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	ТЕМА 8. Устав муниципального образования.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 6-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	ТЕМА 9. Территориальная основа местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 7-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1

Семестр	Название раздела, темы	Самостоятельная работа обучающихся			Оценочное средство	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
		Вид самостоятельной работы	Сроки выполнения	Затраты времени (час.)		
	ТЕМА 10. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 8-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	ТЕМА 11. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 9-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	ТЕМА 12. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 10-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1

Семестр	Название раздела, темы	Самостоятельная работа обучающихся			Оценочное средство	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
		Вид самостоятельной работы	Сроки выполнения	Затраты времени (час.)		
	ТЕМА 13. Глава местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 10-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	ТЕМА 14. Правовой статус муниципальных служащих.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 11-й недели семестра	2	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	ТЕМА 15. Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 12-й недели семестра	1	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1

Семестр	Название раздела, темы	Самостоятельная работа обучающихся			Оценочное средство	Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы
		Вид самостоятельной работы	Сроки выполнения	Затраты времени (час.)		
	ТЕМА 16. Сущность и система территориального общественного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 13-й недели семестра	1	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	Тема 17. Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 13-й недели семестра	1	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
	Тема 18. Особенности организации местного самоуправления в Иркутской области.	Закрепление и систематизация знаний по теме занятия. Работа со справочной литературой, с интернет-источниками. Разработка задания на персональном компьютере.	Конец 14-й недели семестра	0	Защита доклада, разработки на персональном компьютере, устный опрос	Осн. литература и доп. литература. 1
<b>Общая трудоемкость самостоятельной работы по дисциплине (час)</b>				<b>31</b>		
<b>Из них объем самостоятельной работы с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (час)</b>				<b>3,1</b>		
<b>Бюджет времени самостоятельной работы, предусмотренный учебным планом для данной дисциплины (час)</b>				<b>31</b>		

### 4.3 Содержание учебного материала

#### Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ

п/п	№ раздела и темы дисциплины (модуля)	Наименование семинаров, практических и лабораторных работ	Трудоемкость (час.)	Оценочные средства	Формируемые компетенции
1	ТЕМА 1. Понятие и формы местного самоуправления.	Понятие и местного самоуправления. Основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. Место местного самоуправления в системе социального управления. Система местного самоуправления. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления. Осуществление местного самоуправления через представительные и иные органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление. Добровольные объединения (ассоциации) органов местного самоуправления.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
2	ТЕМА 2. Принципы и функции местного самоуправления.	Понятие и классификация принципов местного самоуправления. Конституционные принципы местного самоуправления в Российской Федерации. Организационные принципы местного самоуправления. Понятие и классификация функций местного самоуправления.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
3	ТЕМА 3. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права.	Понятие муниципального права как комплексной отрасли права в системе российского права. Предмет муниципального права. Элементы состава предмета муниципального права. Классификация общественных отношений, составляющих предмет муниципального права. Система муниципального права. Принципы муниципального права. Содержание муниципального права. Роль муниципального права в осуществлении задач местного самоуправления в условиях формирования рыночных отношений.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
4	ТЕМА 4.	Понятие и виды источников	2	Доклад, разработка	ПК-4; ПК-15

	<p>Источники муниципального права, муниципально-правовые нормы и отношения.</p>	<p>муниципального права. Конституция Российской Федерации - важнейший источник муниципального права. Нормативно-правовые акты федерального и регионального уровня, их характеристика и роль в правовом регулировании муниципальных отношений. Нормативно-правовые акты органов местного самоуправления: особенности и юридическая сила. Устав муниципального образования: юридическая природа, структура и содержание. Значение общепризнанных норм и принципов международного права в развитии муниципального права России. Европейская Хартия о местном самоуправлении. Муниципально-правовые нормы, их общая характеристика. Реализация муниципально-правовых норм, действие муниципально-правовых норм. Муниципально-правовые отношения: понятие, виды, содержание. Участники муниципально-правовых отношений, гарантии их прав. Основания возникновения, изменения и прекращения муниципально-правовых отношений.</p>		<p>презентаций на ПК, опрос</p>	
5	<p>ТЕМА 5. Муниципальное право как отрасль правовой науки и учебная дисциплина.</p>	<p>Наука российского права: предмет и методы. Теоретические источники муниципального права. Развитие науки муниципального права в России до 1917 года и в советский период. Содержание науки муниципального права. Основные проблемы, изучаемые наукой муниципального права в современный период. Разработка теоретических моделей наиболее эффективных организационных форм местного самоуправления. Изучение, анализ и обобщение практики формирования и деятельности местного самоуправления в России и зарубежных странах.</p>	2	<p>Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос</p>	<p>ПК-4; ПК-15</p>



		Муниципальное право как учебная дисциплина. Основные задачи и значение курса муниципального права. Система изложения курса муниципального права.			
6	ТЕМА 6. Развитие местного управления и самоуправления в России.	Земская и городская реформы Александра II. Положение о земских учреждениях от 1 января 1864 г. Земские учреждения: система, порядок формирования, полномочия. Взаимоотношения земских учреждений и государственных органов. Городовое положение от 16 июня 1870 г. Органы городского самоуправления: система, порядок формирования и деятельности, компетенция. Контрреформы Александра III. Создание и развитие Советов народных депутатов. Реформирование местного самоуправления в современный период.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
7	ТЕМА 7. Правовая основа местного самоуправления.	Правовая основа местного самоуправления (понятие, общая характеристика, система, история формирования). Законодательство Российской Федерации и субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении. Международно-правовые акты о местном самоуправлении. Европейская Хартия местного самоуправления. Система муниципально-правовых актов.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
8	ТЕМА 8. Устав муниципального образования.	Устав муниципального образования в системе муниципально-правовых актов. Порядок разработки, обсуждения, принятия, вступления Устава в силу. Государственная регистрация Устава.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
9	ТЕМА 9. Территориальная основа местного самоуправления.	Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территория муниципального образования, принципы территориальной организации местного самоуправления. Муниципальное образование (понятие, признаки, виды). Порядок образования, преобразования и упразднения	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15

		муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности организации местного самоуправления на территориях с особым статусом.			
10	ТЕМА 10. Институты непосредственно й демократии в системе местного самоуправления.	Формы непосредственного волеизъявления населения. Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на голосование, порядок подготовки и проведения, юридическая сила решений, принятых на референдуме. Муниципальные выборы: правовые основы организации и проведения, основные стадии избирательного процесса. Иные формы прямой демократии в системе местного самоуправления. Собрания (сходы) граждан, митинги шествия, демонстрации, пикеты. Народная правотворческая инициатива.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
11	ТЕМА 11. Организационно-правовые основы формирования и деятельности выборных представительных органов местного самоуправления.	Правовое регулирование выборов представительных органов местного самоуправления. Избирательные системы. Пропорциональная избирательная система. Мажоритарная избирательная система относительного большинства. Принципы участия граждан в выборах. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование и его значение. Образование, состав и организация деятельности избирательных комиссий. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты. Статус кандидатов. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Правовой статус и система представительных органов местного самоуправления.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15

		Структура представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его заместитель. Постоянные комиссии и комитеты: порядок образования, структура, полномочия, формы и методы деятельности. Депутатские фракции, объединения. Аппарат представительного органа.			
12	ТЕМА 12. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления.	Понятие правового статуса депутата и его основные элементы. Права депутата на заседаниях представительного органа местного самоуправления. Работа депутата в постоянных депутатских комиссиях. Деятельность депутата в избирательном округе. Основные гарантии депутатской деятельности. Правовая ответственность за невыполнение законных требований депутата.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
13	ТЕМА 13. Глава местного самоуправления.	Структура и организационные основы формирования и деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Правовой статус главы местного самоуправления. Способы избрания главы местного самоуправления. Правовое регулирование выборов главы местного самоуправления. Вступление главы местного самоуправления в должность. Полномочия главы местного самоуправления. Правовой статус и система исполнительных органов местного самоуправления. Структурные подразделения исполнительных органов местного самоуправления. Формы и методы деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Аппарат исполнительных органов: структура, функции, формы работы. Акты исполнительных органов местного самоуправления.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
14	ТЕМА 14. Правовой статус муниципальной службы.	Понятие, задачи и принципы муниципальной службы. Муниципальный служащий и основы его правового положения.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15

	жащих.	Классификация муниципальных служащих. Порядок приема на муниципальную службу. Понятие муниципальной должности. Способы замещения должностей. Ограничения, связанные с поступлением и прохождением муниципальной службы. Прохождение муниципальной службы. Поощрение и ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципально-служебных отношений.			
15	ТЕМА 15. Взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления.	Принципы и формы взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления. Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по предметам совместного ведения. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Передача органами местного самоуправления отдельных полномочий органам государственной власти. Разрешение конфликтов и споров.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
16	ТЕМА 16. Сущность и система территориального общественного самоуправления.	Понятие и формы территориального общественного самоуправления. Роль и место территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления. Понятие и формы территориального общественного самоуправления. Финансово-экономическая основа территориального общественного самоуправления. Правовое регулирование территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления населения. Комитеты (советы) самоуправления микрорайонов, жилищных комплексов, органы общественного самоуправления на территории дома (квартала, улицы). Выборы органов	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15

		общественного самоуправления. Структура и компетенция органов общественного самоуправления, формы и методы их работы.			
17	Тема 17. Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления.	Понятие и виды гарантий местного самоуправления: экономические, политические, социальные, юридические, организационные. Гарантии самостоятельности местного самоуправления. Защита интересов местных сообществ. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении. Понятия, виды и условия наступления ответственности органов и должностных лиц. Ответственность перед государством. Ответственность перед населением. Ответственность перед гражданином. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
18	Тема 18. Особенности организации местного самоуправления в Иркутской области.	Система законодательства о местном самоуправлении. Структура законодательства Иркутской области о местном самоуправлении. Комплексные, специальные и отраслевые законы, регулирующие муниципальные общественные отношения. Уставы области, автономных округов - основные элементы системы регионального законодательства о местном самоуправлении. Роль и место уставов в системе муниципального законодательства.	2	Доклад, разработка презентаций на ПК, опрос	ПК-4; ПК-15
	<b>Всего часов:</b>		<b>36</b>		

**4.3.2. Перечень тем (вопросов), выносимых на самостоятельное изучение в рамках самостоятельной работы студентов**

№п/п	Тема	Задание	Формируемая компетенция	ИДК
1	Тема. Гарантии местного самоуправления. Ответственность местного самоуправления	Самостоятельного изучения основной и дополнительной литературы.  Результат – эссе или доклад.	ПК-4 Способен использовать нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности, правильно применять нормы права	ИДК пк4.2 Обосновывает выбор принимаемых организационно-управленческих решений актуальной нормативно-правовой базой

#### 4.4. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа студента заключается в следующем:

- в самостоятельной подготовке студента к лекции – чтение конспекта предыдущей лекции. Это помогает лучше понять материал новой лекции, опираясь на предшествующие знания;
- в подготовке к практическим занятиям по основным и дополнительным источникам литературы;
- в выполнении домашних заданий;
- в самостоятельном изучении отдельных тем или вопросов по учебникам или учебным пособиям;
- в выполнении контрольных мероприятий по дисциплине.

Студенты могут также самостоятельно подбирать юридическую литературу, получать помощь преподавателей при подготовке к практическим занятиям в часы консультаций, установленные на кафедре.

Студентам может быть поручена подготовка докладов по наиболее интересным вопросам изучаемой темы. На практических занятиях студенты должны научиться выступать перед аудиторией, участвовать в дискуссии, аргументированно отстаивать свою позицию, в том числе осуществлять это в дистанционном формате.

Одной из форм работы на практических занятиях является выполнение письменных заданий (как правило, в нескольких вариантах и по вопросам и темам, предназначенным для самостоятельного усвоения).

Контрольная работа в письменной форме является важной формой самостоятельной работы студентов и преследует цель научить студентов ориентироваться в законодательстве, грамотно оценивать возникшую ситуацию, давать рекомендации по ее разрешению с учетом правового положения субъектов и тактики их поведения.

К активным методам обучения студентов на практических занятиях относятся деловые игры. Их подготовка требует подбора преподавателем наиболее сложных для разрешения конфликтных ситуаций, которые могут возникнуть в рамках дисциплины.

Необходимо оптимальное распределение ролей участников правового спора для организации в игровой форме процесса. Студенты должны тщательно изучить законодательство и правоприменительную практику по рассматриваемым вопросам,

подготовить проекты деловых, процессуальных документов, необходимых для последовательного рассмотрения кейса (задачи или правового спора) и разрешения его в установленной законодательством форме. При подготовке к практическим занятиям полезным будет также составление сравнительных таблиц и схем, а также процессуальных документов. Это позволит студентам лучше уяснить основные признаки правовых понятий и конструкций, действующие нормы законодательства и особенности их реализации в деловой практике, процедурах применения установленных нормативных правил.

**Рекомендации при работе с основной и дополнительной литературой.** Порядок работы с литературой. Научные тексты не всегда легки для понимания, поэтому прежде чем переходить к чтению научной литературы, я рекомендую, сначала повторить лекционный материал и, руководствуясь им как планом, прочитать соответствующие главы учебника. Учебный материал рекомендуется читать медленно, вдумчиво, стараясь понять изучаемый материал, и выделяя самое главное для себя. После прочтения параграфа подумайте, сможете ли вы воспроизвести прочитанное («своими словами»), не заглядывая в книгу. Если можете, значит, вы поняли прочитанный материал и пора переходить к следующему вопросу. Если же вы не поняли материал, прочитайте его еще раз, обращая внимание на примеры, иллюстрирующие данную тему. Рекомендуется сначала прочитать статью, не останавливаясь ни на чем конкретно, чтобы получить общее представление о теме, которую раскрывает автор. А затем уже переходить к более детальному чтению, выделяя основную идею статьи, проблематику, основные тезисы, раскрывающие эту идею, и выводы по статье. Также будет полезным выписывать незнакомые термины, встречающиеся в статье, и проверять их значение по словарю, что поможет расширить научный словарный запас. Кроме того, весьма эффективно для подготовки к семинару выписывать основные тезисы учебного материала и научных статей в тетрадь. Это задействует различные виды памяти и поможет закрепить материал, а также легче его вспомнить при написании промежуточных и итогового тестов.

#### **4.5. Примерная тематика курсовых работ (проектов) (указать при наличии)**

Курсовая работа не предусмотрена учебным планом.

## V. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

### а) основная литература:

1. Бойко, Н. С. Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16431-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/531025> (дата обращения: 01.06.2023).
2. Кокотов, А. Н. Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/511128> (дата обращения: 01.06.2023).
3. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 8-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16384-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530918> (дата обращения: 01.06.2023).
4. Нечкин, А. В. Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/518900> (дата обращения: 01.06.2023).

### б) дополнительная литература:

1. Таболин, В. В. Правовая теория современного российского города : монография / В. В. Таболин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 358 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-08867-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/516178> (дата обращения: 01.06.2023).
2. Овчинников, И. И. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/510802> (дата обращения: 01.06.2023).
3. Чаннов, С. Е. Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16104-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/530428> (дата обращения: 01.06.2023).

### в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы

Перечень электронных ресурсов (ЭБС) по состоянию на 01.01.2023 г.:

ЭБС «Национальный цифровой ресурс ЭБС «Издательство Лань» (адрес доступа: <http://e.lanbook.com/>): ООО «Издательство Лань». Контракт № 274/22 от 28.10.2022 г. Срок действия по 13.11.2023 г. Цена контракта: 600 000 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

ЭБС ЭЧЗ «Библиотех» (адрес доступа: <https://isu.bibliotech.ru/>): ООО «Библиотех». ООО «Интеллект». Контракт 068/22 от 31.05.2022 г. — 3 назв. Срок действия: бессрочный. Лицензионное соглашение № 31 от 22.02.2011. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.



**«Руко́нт»** (Адрес доступа: <http://rucont.ru/>): Контракт № 286/22 от 08.11.2022г.; Акт от 14.11.2022 г. Срок действия по 13.11.2023 г. Цена контракта: 241 311 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**ЭБС «Айбукс.py/ibooks.ru»** (адрес доступа: <http://ibooks.ru/>): ООО «Айбукс» Контракт № 275/22 от 08.11.2022 г.; Акт №258 от 14.11.2022 г. Срок действия по 13.11.2023 г. Цена контракта: 265 348 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**Электронно-библиотечная система «ЭБС Юрайт»** (адрес доступа: <https://urait.ru/>): ООО «Электронное издательство Юрайт». Контракт № 250/22 от 14.09.2022г.; Срок действия по 17.10. 2023 г. Цена контракта: 821 465 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ из любой точки сети Интернет, количество одновременных доступов согласно, приложения к Контракту. Электронные версии печатных изданий по различным отраслям знаний, свыше 10,6 тыс. назв.

**Электронная библиотека ИД Гребенников** (адрес доступа: <http://grebennikon.ru/>): ООО «ИД «Гребенников», ООО «ИД «Гребенников», контракт № 295/22.; Акт от 02.12.22 г. Срок действия с 01.01.2023 по 31.12.2023 г. Цена контракта: 94 759 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ из любой точки сети Интернет, количество одновременных доступов согласно приложения к Контракту. Характеристика: полные тексты статей из журналов по подписке - 28 назв., альманахов – 49 назв., видеоматериалы – 232 назв.

**Научная электронная библиотека «ELIBRARY.RU»** (адрес доступа: <http://elibrary.ru> ): ООО «НЭБ», Контракт № 334/22 от 05.12.2022 г.; Акт от 19.12.2022 г. Срок действия по 31.12. 2023 г. Цена контракта: 527 489,00 руб. Количество пользователей неограниченное, доступ в локальной сети вуза. Характеристика: полные тексты статей из журналов по подписке - 49 наим.; доступ к архивам в течение 9 лет, следующих после окончания срока обслуживания; полные тексты статей из журналов свободного доступа.

**ЭКБСОН** (адрес доступа: <http://www.vlibrary.ru/>): Соглашение № 84 ЭКБСОН от 15.10.2015 о сотрудничестве в области развития Информационной системы доступа к электронным каталогам библиотек сферы образования и науки в рамках единого Интернет-ресурса. Исполнитель: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная публичная научно-техническая библиотека России». Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений, с компьютеров сети ИГУ. Единая информационная система доступа к электронным каталогам библиотечной системы образования и науки в рамках единого Интернет-ресурса на основе унифицированного каталога библиотечных ресурсов

**Государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» (НЭБ)** (Адрес доступа: <http://нэб.рф/>): Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская государственная библиотека». Договор № 101/НЭБ/0760 от 14.09.2015 о предоставлении доступа к Национальной электронной библиотеке. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений, с компьютеров сети ИГУ. Доступ к совокупности распределенных фондов полнотекстовых электронных версий печатных, электронных и мультимедийных ресурсов НЭБ, а также к единому сводному каталогу фонда НЭБ.

**Справочно-правовая система «Консультант Плюс»** (адрес доступа: в локальной сети НБ ИГУ): ООО «Информационный Центр ЮНОНА». Договор о сотрудничестве от 15.10.2018. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Характеристика: правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

**Научная библиотека Иркутского государственного университета [Официальный сайт].** URL: <http://ellib.library.isu.ru> (дата обращения: 02.03.2023).

**Образовательный портал Иркутского государственного университета [Официальный сайт].** URL: <http://educa.isu.ru> (дата обращения: 02.03.2023).

**Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент» [Официальный сайт].** URL: <http://ecsocman.hse.ru> (дата обращения: 02.03.2023).

**Справочно-правовая система «ГАРАНТ» (адрес доступа: в локальной сети ИБ ИГУ):** Договор № Б/12 об информационно-правовом сотрудничестве между ООО «Гарант-Сервис-Иркутск» и Федеральное государственное бюджетное управление высшего профессионального образования «Иркутский государственный университет» (ФГБОУ ВПО «ИГУ») от 16.11.2012; Регистрационный лист № 38-70035-003593 от 21.11.2012. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

Библиотечный фонд укомплектован печатными и электронными изданиями основной учебной литературы по всем дисциплинам, практикам, ГИА, указанным в учебном плане ОПОП ВО 38.03.02 Менеджмент. Подробная информация представлена на сайте библиотеки ИГУ: [http://library.isu.ru/ru/inform\\_serv/For\\_teachers/useful\\_inform.html](http://library.isu.ru/ru/inform_serv/For_teachers/useful_inform.html).

При использовании в образовательном процессе печатных изданий библиотечный фонд обеспечивает печатными изданиями из расчета не менее 0,25 экземпляров каждого из изданий, указанных в рабочих программах дисциплин (модулей), практик на одного обучающегося из числа лиц, одновременно осваивающих соответствующую дисциплину (модуль), проходящих соответствующую практику.

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечены печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

## **VI. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### **6.1. Учебно-лабораторное оборудование:**

#### **Материально-техническое обеспечение дисциплины**

664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, 3, учебный корпус №3, ауд. 115:

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, для курсового проектирования, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации на 48 рабочих мест (41,4 кв.м), оборудованная специализированной (учебной) мебелью (столы, скамьи, меловая доска, переносная доска); оборудованием для презентации учебного материала по дисциплине ««Правовые основы регулирования деятельности муниципалитетов»: Проектор BenQ MX507, колонки; наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочей программе дисциплины.

Кабинет 107 для проверки КСР и индивидуальной работы, оборудована: Копировальный аппарат Canon IR-2016J; Монитор LCD 19" Samsung B1930 NW; Принтер HP P1005; Системный блок Lenovo; принтер Kyocera P2035d; МФУ MFP M125r; Монитор BenQ 24" Senseye 3; Системный блок Dexp Atlas H105; МФУ Brother MFC 1912WR.

Копировальный аппарат Canon IR-2016J Монитор LCD 19" Samsung B1930 NW Принтер HP P1005 Системный блок Lenovo принтер Kyocera P2035d МФУ MFP M125r Монитор BenQ 24" Senseye 3 Системный блок Dexp Atlas H105 МФУ Brother MFC 1912WR

Компьютерный класс (учебная аудитория) для организации самостоятельной

работы, курсового проектирования на 16 рабочих мест, оборудованная специализированной (учебной) мебелью (компьютерные столы, стулья, переносная доска); Системные блоки: (Athlon x2 245, ОЗУ 4Gb) – **1шт**, (i3-2120, ОЗУ 8Gb) – **2шт**, (Celeron G1840, ОЗУ 8Gb) – **2шт**, (Celeron G4900, ОЗУ 8Gb) – **4шт**, (Core 2 Duo E8600, ОЗУ 2Гб) – **1шт**, (Core 2 Duo E8400, ОЗУ 3Гб) – **1шт**, (Celeron G3930, ОЗУ 8Gb) – **2шт**, (Celeron G1840, ОЗУ 8Gb) – **1шт**, (i5-2500, ОЗУ 8Гб) – **1шт**, (Celeron G3930, ОЗУ 16Gb) – **1шт**. Монитор LG Flatron E2242C – **12шт**, Монитор Монитор Samsung 943N – **1шт**, Монитор LG Flatron L1752TR – **1шт**, Монитор Acer AL1717 – **1шт**, Монитор Samsung 720N – **1шт**. Оснащен неограниченным доступом к сети Интернет: мобильный мультимедиа проектор Acer X1323WHP, переносной экран, колонки; наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочей программе дисциплины «Правовые основы регулирования деятельности муниципалитетов», с возможностью подключения к сети Интернет и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации.

#### **6.2. Программное обеспечение:**

Университет обеспечен необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства (подробные сведения приведены на сайте ИГУ: ЦНИТ. РЕЕСТР программного обеспечения 2023 – <https://isu.ru/ru/employee/license/main/>).

В ИСН ИГУ имеется программное обеспечение:

1. Adobe Acrobat XI Лицензия АЕ для акад. организаций Русская версия Multiple License RU (65195558) Platforms (11447921 Государственный контракт № 03-019-13, 19.06.2013, бессрочно).

2. Microsoft® Office Standart 2010. Номер Лицензии Microsoft 60642086. Лицензия от 11.07.2012; бессрочно.

3. Kaspersky Free (ежегодно обновляемое ПО) Условия использования по ссылке: <http://www.kaspersky.ru/free-antivirus>; бессрочно.

4. 7zip (ежегодно обновляемое ПО) Условия использования по ссылке: <https://www.7-zip.org/license.txt>; бессрочно

5. WinRAR Государственный контракт № 04-175-12 от 26.11.2012, бессрочно.

6. Программа для статистической обработки данных SPSS Statistics 17.0 (SPSS Base Statistics; кол-во 16; сублицензионный договор №2008/12-ИГУ-1 от 11.12.2008 г. бессрочно; IBM SPSS Custom Tables; кол-во 7; лицензионный договор №20091028-1 от 28.10.2009 г.; бессрочно; IBM SPSS Custom Tables; кол-во 7; сублицензионный договор №АЛ120503-1 от 03.05.2012 г.; бессрочно); IBM SPSS Statistics 22 (IBM SPSS Statistics Base Campus Edition, IBM SPSS Custom Tables; кол-во 15; лицензионный договор №20161219-2 от 26.12.2016 г.; бессрочно).

8. «Антиплагиат.ВУЗ», 25 тыс. проверок договор №5789/347/22 от 30.12.2022, на 1 год.

9. Acrobat Professional 10.0 WIN AOO License RU (65083701) Cetificate Number: 9435977 Котировка № 03-165-11 от 23.11.2011 Дата лицензии 09.12.2011; бессрочно

10. CorelDRAW Graphics Suite X7 Education Lic (5-50) СУБЛИЦЕНЗИОННЫЙ ДОГОВОР № ЦПП/ - Лиц. договор / 326 от 23 января 2015 г. Corel License number: 081571. Лицензия от 30.01.2015; бессрочно.

11. Mozilla Firefox (ежегодно обновляемое ПО). Условия правообладателя (Условия использования по ссылке: <https://www.mozilla.org/ru/about/legal/terms/firefox>), бессрочно.

## **VII. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ**

При проведении практических занятий по дисциплине, а также в рамках самостоятельной работы обучающихся используются активные и интерактивные формы обучения с учетом степени усвоения обучающимися материала.

Особенностями организации занятий с использованием форм и методов активного и интерактивного обучения являются:

самостоятельный поиск обучающимися путей и вариантов решения поставленной учебной задачи, проблемы (выбор одного из предложенных вариантов или нахождение собственного

варианта и обоснование решения);

обучение работе в команде, проявлению терпимости к любой точке зрения, уважению права каждого на свободу слова;

всесторонний анализ конкретных практических примеров профессиональной деятельности, в которой обучающиеся выполняют различные ролевые функции;

постоянное поддержание преподавателем активного внутригруппового взаимодействия, снятие им напряженности во взаимоотношениях между участниками, нейтрализация конфликтного поведения отдельных обучающихся;

возможность выполнения на занятии одним из обучающихся функции лидера (руководителя), который инициирует и ориентирует обсуждение учебной проблемы;

интенсивное использование индивидуальных заданий в групповых занятиях;

активное использование технических учебных средств, в том числе таблиц, слайдов, фильмов, роликов, видеоклипов учебного характера из интернета, видеотехники, с помощью которых иллюстрируется учебный материал.

При проведении практических занятий используются следующие активные и интерактивные формы:

обсуждение в группах – рассмотрение какого-либо вопроса, направленное на нахождение истины или достижение лучшего взаимопонимания в группе;

дискуссия – целенаправленное обсуждение конкретной проблемы, сопровождающееся обменом идеями, суждениями, мнениями;

проблемный семинар – аудиторное занятие, во время которого преподаватель ставит проблемный вопрос, требующий аргументированного и комплексного решения, и побуждает обучающихся к поискам решения проблемы, шаг за шагом подводя их к искомой цели;

дебаты – интерактивный метод, при котором обучающимся предлагается по заявленному суждению выдвигать аргументы «за» и «против», подтверждая свою позицию теоретическим и фактическим материалом. Для проведения занятия методом дебатов формируются команды, приводящие противоположные аргументы на заданную тему;

круглый стол – способ организации обсуждения проблемного вопроса, характеризующийся обобщением идей и мнений относительно обсуждаемой проблемы, равноправием участников круглого стола, выражением мнения по поводу обсуждаемого вопроса, а не по поводу мнений других участников;

мозговой штурм – метод быстрого поиска решений, основанный на их генерации, проводимой группой, и отбора лучшего из решений. При этом может быть использован метод «дерево решений», предполагающий выбор оптимального варианта решения, действия путем оценки преимуществ и недостатков различных вариантов;

анализ конкретных ситуаций (кейс-метод) – изучение, анализ и принятие решений по ситуации, которая возникла в результате происшедших событий, реальных ситуаций или может возникнуть при определенных обстоятельствах в конкретной организации в тот или иной момент времени;

практикум – форма проведения занятий, в процессе которой обучающиеся под руководством преподавателя выполняют задания деятельностного характера (выполняют упражнения, решают задачи, связанные с будущей деятельностью), направленные на получение практических навыков и практическое усвоение основных положений учебной дисциплины.

Все практические занятия проходят в форме практикума в компьютерном классе.

В ходе указанных занятий в активной или интерактивной форме обучающиеся используют материалы заранее подготовленных докладов, собственных экспериментов по решению поставленных задач приемами, почерпнутыми из Интернета.

Особенностью организации обучения по дисциплине является активное использование портала электронного обучения Иркутского государственного университета educa.isu.ru, на котором еженедельно публикуются учебные материалы, видео-лекции по всем темам, задания и образцы их решения, статистика учебных результатов студентов.

## **VIII. ОЦЕНОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ И ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ**

### **Оценочные средства (ОС):**

#### **8.1. Оценочные средства для текущего контроля.**

Комплект тестовых заданий для проведения *текущего контроля* знаний студентов:

Вид контроля	Контролируемые темы (разделы) учебной дисциплины	Контролируемые компетенции /индикаторы
Тестовые задания	Тема 1-18	ПК-4 (ИДК ПК4.2); ПК-15 (ИДК ПК15.2)

Тест № 1. Муниципальное право – это (*выберите два варианта ответа*):

- 1) **подотрасль конституционного права;**
- 2) самостоятельная и сильная отрасль права;
- 3) **комплексная отрасль права;**
- 4) микромодель российского права в целом.

Тест № 2. Местное самоуправление – не является

- 1) форма народовластия; тип государственного устройства; 2) форма децентрализации власти; форма правления; 3) самоуправление муниципальных органов;
- 4) **политический режим;** 5) элемент конституционного строя; 6) самоуправления жителей; 7) самоорганизация жителей?

Тест № 3. Собрание (сход) граждан считается правомочным, если в нем приняли участие ...

- 1) не менее 2/3 жителей территории, на которой это собрание (сход) проводится
- 2) жители большинства квартир, домов, подъездов, улиц или большинство граждан территории, на которой это собрание (сход) проводится
- 3) не менее 3/4 представителей всех составляющих (квартир, домов, улиц и пр.)
- 4) **не менее 50 % всего населения, проживающего на территории, где это собрание (сход) проводится**

Тест № 4. Решения, принятые в форме прямого волеизъявления граждан (собраниях, сходах или на местном референдуме), в строгом соответствии с законом...

- 1) **обжалованию и отмене не подлежат**
- 2) могут быть обжалованы в представительный орган местного самоуправления либо в суд и отменены им
- 3) могут быть обжалованы только в суд и отменены им
- 4) могут быть обжалованы в представительный орган субъекта Федерации либо в суд и отменены ими

Тест № 5. Муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению

- 1) **на всей территории муниципального образования;**
- 2) на части территории муниципального образования;
- 3) на 1/4 части территории муниципального образования;
- 4) действует выборочно.

Тест № 6. Органы местного самоуправления вправе отказаться от реализации возложенных на них органами государственной власти РФ отдельных государственных полномочий.

- 1) да, вправе
- 2) да, вправе, но только в случае отсутствия со стороны государства финансирования, необходимого для реализации этих полномочий**
- 3) нет, не вправе

Тест № 7. Изменение границ муниципального образования осуществляется на основании соответствующего ...

- 1) федерального закона;
- 2) закона субъекта Федерации;**
- 3) муниципального нормативного-правового акта.

Тест № 8. Преобразованием муниципальных образований осуществляется по инициативе:

- 1) населения;
- 2) органов местного самоуправления;
- 3) органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) федеральных органов государственной власти;
- 5) всех вышеуказанных субъектов.**

Тест № 9. В структуре органов местного самоуправления обязательным элементом является:

- 1) представительный орган муниципального образования;
- 2) глава муниципального образования;
- 3) местная администрация (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования);
- 4) все вышеперечисленные элементы.**

Тест № 10. Какой характер носит опрос граждан

- 1) Результаты опроса носят рекомендательный характер;**
- 2) Результаты опроса носят обязательный характер;
- 3) Результаты опроса носят императивный характер
- 4) Результаты опроса носят компенсаторный характер.

Тест № 11. Муниципальную казну образуют ...

- 1) местные налоги, сборы, платежи за использование природных ресурсов муниципального образования, доходы муниципальных банков и иных кредитных организаций
- 2) средства местного бюджета
- 3) средства местного бюджета, а также внебюджетных и валютных фондов муниципального образования
- 4) средства местного бюджета, внебюджетных и валютных фондов, а также муниципальное имущество

**5) средства местного бюджета, внебюджетных и валютных фондов, а также муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями, учреждениями, организациями**

Тест № 12. Согласно Европейской Хартии местного самоуправления: «Местное самоуправление составляет» ...

- 1) **одну из основ любого демократического строя;**
- 2) важнейший элемент основ конституционного строя;
- 3) самостоятельный элемент государства;
- 4) важнейший элемент основ конституционного порядка.

Тест № 13. Инициатива населения об изменении границ муниципального образования регулируется ...

1) Федеральным законом от 12 июня 2002 года «об основных гарантиях избирательных прав граждан и права на участие в референдуме РФ»

**2) Федеральным законом № 131 от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ»**

3) Европейской хартией местного самоуправления

Тест № 14. Органы местного самоуправления ... в систему органов государственной власти.

- 1) входят;
- 2) относятся к исполнительной власти;
- 3) частично входят;
- 4) являются разновидностью публичной власти.**

Тест № 15. Какой налог из перечисленных относится к местным налогам:

- 1) налог на доходы физических лиц
- 2) транспортный налог
- 3) земельный налог**
- 4) налог на добавленную стоимость

Тест № 16. Перечень вопросов местного значения...

**1) не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ;**

2) может быть изменен путем изменения статьи 132 Конституции Российской Федерации;

3) может быть изменен законами субъекта Российской Федерации;

4) может быть дополнен уставами муниципальных образований.

Тест № 17 Должностные лица местного самоуправления обязаны дать письменный ответ по существу обращений граждан в течение \_\_\_ дней

- 10 дней;
- 15 дней;
- 30 дней;**
- 48 дней.

Тест № 18. Предмет правового регулирования муниципального права составляют ...

- 1) права граждан в области организации и деятельности, обеспечивающие самостоятельное решение населением вопросов местного значения;
- 2) права граждан местного сообщества на самостоятельное заведование местными делами;
- 3) общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления;**
- 4) права граждан в части расходования муниципальной казны.

Тест № 19. Собрание (сход) граждан может обладать функциями представительного органа местного самоуправления.

- 1) да, может, когда это напрямую оговорено в уставе муниципального образования
- 2) да, может, когда избрание представительного органа нецелесообразно в силу малочисленности проживающих на данной территории**
- 3) нет, не может

Тест № 20. На местный референдум могут выноситься любые вопросы ...

- 1) кроме установления налогов и сборов;
- 2) только местного значения;**
- 3) за исключением вопросов об изменении границ муниципального образования;
- 4) за исключением вопросов об упразднении муниципального образования.

Тест № 21. Органы местного самоуправления вправе отказаться от реализации возложенных на них органами государственной власти РФ отдельных государственных полномочий.

- 1) да, вправе
- 2) да, вправе, но только в случае отсутствия со стороны государства финансирования, необходимого для реализации этих полномочий
- 3) нет, не вправе**

Тест № 22. Изменение границ муниципального образования осуществляется на основании соответствующего ...

- 1) федерального закона
- 2) закона субъекта Федерации**
- 3) решения наблюдательного органа местного самоуправления

Тест № 23. Нормативно-правовой акт, регулирующий порядок работы представительного органа местного самоуправления, именуется ...

- 1) устав** 2) регламент 3) постановление 4) положение 5) инструкция

Тест № 24. Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в ...

- 1) сентябре 2005 года 2) мае 2006 года **3) октябре 2003 года** 4) августе 2004 года



Тест № 25. Европейскую Хартию местного самоуправления принял ...

1) Совет Федерации России

**2) Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы**

3) Союз государств, в которых развивается местное самоуправление

4) Съезд муниципальных образований стран Европы

Комплект экзаменационных заданий для проведения *промежуточного контроля* знаний студентов в форме экзамена.

№ п/п	Вид контроля	Контролируемые компетенции /индикаторы
1.	Блок базовых вопросов	ПК-4 (ИДК <sub>ПК4.2</sub> );
2.	Блок практических задач (кейсов)	ПК-4 (ИДК <sub>ПК4.2</sub> ); ПК-15 (ИДК <sub>ПК15.2</sub> )
3.	Блок вопросов повышенной сложности	

#### Блок базовых вопросов

1. Научные основы муниципального права как комплексной отрасли права.
2. Развитие предмета и метода муниципального права.
3. Понятие, виды и субъекты муниципально-правовых отношений.
4. Муниципально-правовые нормы (понятие, классификация, особенности).
5. Источники муниципального права Российской Федерации.
6. Российское муниципальное права как наука.
7. Понятие местного самоуправления: социальный, функциональный, институциональный аспекты.
8. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления.
9. Функции местного самоуправления.
10. Основные теории местного самоуправления.
11. История развития местного самоуправления в дореволюционной России.
12. Организация местной власти в советский период.
13. Общая характеристика англо-саксонской модели местного самоуправления.
14. Характерные черты континентальной (французской) модели местного самоуправления.
15. Смешанная (германская) модель местного самоуправления.
16. Территориальные основы местного самоуправления: понятие и содержание.
17. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении: понятие, система, предметы регулирования.
18. Порядок принятия уставов муниципальных образований, внесения в них изменений и дополнений.
19. Ассоциации и союзы муниципальных образований.
20. Территориальное общественное самоуправление: понятие, организационно-правовые формы деятельности.
21. Представительный орган муниципального образования: предметы исключительного ведения, порядок избрания, структура, основные формы работы.
22. Особенности правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления.
23. Полномочия депутатов представительных органов местного самоуправления.

24. Глава муниципального образования: понятие, порядок замещения должности, полномочия и роль в осуществлении местного самоуправления.
25. Местная администрация - исполнительный орган муниципального образования (структура и организация работы).
26. Судебная защита права на местное самоуправление.
27. Понятие и виды гарантий местного самоуправления.
28. Муниципальный служащий (права и обязанности).
29. Муниципальные правовые акты: понятие, система, соотношение юридической силы.
30. Устав муниципального образования: содержание и значение.
31. Государственная регистрация уставов муниципальных образований.
32. Местный референдум (понятие, виды, порядок проведения).
33. Собрания, конференции и сходы граждан.
34. Правотворческая инициатива населения. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
35. Предметы ведения местного самоуправления.
36. Концепция развития местного самоуправления в РФ на современном этапе.
37. Понятие, значение и содержание экономической основы местного самоуправления.
38. Муниципальная собственность: способы формирования и состав.
39. Управление и распоряжение муниципальной собственностью.
40. Понятие и структура местных бюджетов. Минимальный бюджет. Местные налоги и сборы.

#### Блок практических заданий (кейсов)

**Практическая задача № 1.** В науке муниципального права существуют разные подходы к пониманию метода правового регулирования муниципального права. Ряд исследователей склоняются к тому, что муниципальное право не обладает собственным уникальным методом правового регулирования, другие придерживаются точки зрения, что муниципальное право заимствовало свой метод у других отраслей права. Третьи – что муниципальное право обладает своим собственным методом правового регулирования. Каково Ваше мнение по данному вопросу? Аргументируйте ответ.

**Практическая задача № 2.** На примере статей 13.1 «Упразднение поселений» раскройте содержание муниципально-правовых отношений, урегулированных в рамках данной статьи, укажите субъекты и объекты правоотношений.

**Практическая задача № 3.** В уставе одного из субъектов Российской Федерации зафиксировано, что в случае, если население муниципального образования самостоятельно и добровольно отказалось от реализации права на организацию местного самоуправления, то на данной территории осуществляется государственная власть. Дайте оценку такому положению. Существует ли судебная практика по указанному вопросу?

**Практическая задача № 4.** Иностранец, постоянно проживающий на территории муниципального образования, не был допущен местной администрацией к участию в публичных слушаниях. Глава 44 местной администрации сослался на то, что между гражданством государства указанного иностранца и Российской Федерацией отсутствует международный договор. Иностранец утверждал, что поскольку федеральным законом предусмотрено право осуществления иностранцами местного самоуправления, то достаточно факта постоянного проживания на территории муниципального образования. Как, на Ваш взгляд, должен быть разрешен спор?

**Практическая задача № 5.** Проанализируйте определения понятия «местное самоуправление», предложенное Европейской Хартией местного самоуправления и Федеральным законом от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В чем сходства и отличия указанных определений? Усматривается ли в них существенная разница?

**Практическая задача № 6.** Городская дума приняла Устав муниципального образования двумя третями голосов от числа депутатов, присутствующих на заседании. Выяснилось, что на заседании городской думы отсутствовало три депутата. Прокурор города опротестовал это решение, указав на то, что на заседании не было необходимого кворума. Поясните сложившуюся ситуацию. Устанавливает ли федеральное законодательство норму голосования для принятия устава муниципального образования?

**Практическая задача № 7.** Регистрирующий орган отменил свое решение о государственной регистрации устава. Представительный орган муниципального образования обратился в суд с заявлением о незаконности решения регистрирующего органа. Проанализируйте сложившуюся ситуацию.

**Практическая задача № 8.** Житель городского округа обратился в суд с заявлением о несоблюдении установленного порядка опубликования муниципальных правовых актов. По мнению данного жителя, порядок официального опубликования нормативных правовых актов представительного органа, затрагивающих права и обязанности граждан, должен определяться Уставом муниципального образования, а не отдельным решением представительного органа. В защиту своих доводов указанный житель заявил, что учрежденное официальное издание представительного органа выходит ограниченным тиражом, не распространяется по подписке, что делает опубликованные в нем акты недоступными для всеобщего сведения. Проанализируйте ситуацию. Каким, по Вашему мнению, должно быть решение суда?

**Практическая задача № 9.** При принятии устава муниципального образования были проведены публичные слушания, однако результаты публичных слушаний не были опубликованы в местной печати, но были размещены на сайте местной администрации. Регистрирующий орган отказал в государственной регистрации устава муниципального образования, ссылаясь на нарушения порядка принятия устава. Проанализируйте и оцените сложившуюся ситуацию.

**Практическая задача № 10.** В сельском поселении Кудино представительным органом местного самоуправления был издан нормативный правовой акт «Программа развития экологического туризма», в соответствии с которой определялись приоритетные проекты для инвестирования с целью популяризации Кудино в качестве туристического объекта. Житель поселения Вострецов обратился в суд с требованием признать данный акт недействующим, так как он не прошел обязательную экспертизу, предусмотренную статьей 7 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления». Оцените предложенную ситуацию. Какое решение должен принять суд?

**Практическая задача № 11.** На сайте Администрации Ленинского района города Екатеринбурга была размещена информационная статья, в которой указывалось, что Ленинский район является муниципальным образованием - внутригородской район. Проанализируйте данную ситуацию. Определите правовой статус Ленинского района города Екатеринбурга.

**Практическая задача № 12.** Жители села, расположенного в непосредственной близости от границы соседнего муниципального района, приняли на сходе решение войти в его состав. Данное село по профилю хозяйственной деятельности и соответствующей ей инфраструктуры тесно связано с ближайшими селениями соседнего района, большое количество жителей имеют рабочие места в соседнем районе. Глава муниципального района, где располагается село, категорически не согласен с принятым жителями решением. Дайте квалификацию изложенной ситуации – это пример преобразования муниципального образования или пример изменения границ вне связи с преобразованием муниципального образования. Согласны ли вы с главой муниципального 47 района? Аргументируйте свой ответ, с точки зрения действующего российского законодательства о местном самоуправлении, используя известные Вам правовые позиции Конституционного Суда РФ по проблематике территориальных основ местного самоуправления.

**Практическая задача № 13.** На сходе жителей населенного пункта с численностью жителей 114 человек в составе муниципального района было принято решение о создании из населенного пункта нового муниципального образования. Районная администрация отменила решение схода, мотивируя свое решение отсутствием финансово-экономических ресурсов и малочисленностью жителей населенного пункта. Проанализируйте ситуацию, дайте правовую оценку деятельности сторон возникшей проблемной ситуации, с точки зрения действующего законодательства РФ о местном самоуправлении, общепризнанных принципов и норм международного права. Какие обстоятельства изложенной ситуации имеют юридическое значение для оценки правомерности решения о создании муниципального образования.

**Практическая задача № 14.** Представительный орган местного самоуправления муниципального района Красный обратился в законодательный орган государственной власти субъекта с инициативой об упразднении сельского поселения Зеленый Бор. В своей заявлении представительный орган указал, что в сельском поселении проживает 87 человек, большинство из них являются пенсионерами. Сельское поселение не может решать вопросы местного значения самостоятельно ввиду отсутствия финансовых средств. Население поселения выступило против данной инициативы. Прокомментируйте ситуацию. Каков порядок упразднения муниципального образования?

**Практическая задача № 15.** Село Крыжовниково, находящееся в Свердловской области, на сходе приняли решение войти в состав соседнего муниципального района Бурьянный, находящийся в Челябинской области. Данное село по профилю хозяйственной деятельности и соответствующей ей инфраструктуры тесно связано с ближайшими селениями муниципального района, большое количество жителей имеют рабочие места в соседнем районе. Оцените указанную ситуацию. Возможно ли вхождение села в состав муниципального района Бурьянный? Ответ аргументируйте

**Практическая задача № 16.** Представительный орган городского поселения принял решение о включении в число предметов ведения вопроса, не отнесенного к вопросам местного значения в соответствии со ст. 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Глава муниципального образования отказался подписать указанное решение, ссылаясь на то, что данный вопрос не относится к компетенции местного самоуправления, а его решение повлечет расходы, не запланированные в бюджете муниципального образования. Оцените юридическую обоснованность аргументации главы муниципального образования

**Практическая задача № 17.** Глава городского округа издал постановление о привлечении населения муниципального образования к выполнению социально значимых работ по уборке территории города. Основанием принятия такого решения явился пункт 2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако прокуратура субъекта Федерации внесла протест на указанное постановление главы городского округа, аргументируя свои возражения тем, что в уставе муниципального образования не предусматривалось полномочие главы города привлекать население к выполнению социально значимых работ. Проанализируйте указанную ситуацию. Кто прав в данном споре?

**Практическая задача № 18.** Новодвинский городской суд Архангельской области решением обязал администрацию муниципального образования «город Новодвинск» (Архангельская область) предоставить участковому уполномоченному милиции отдельную квартиру жилой площадью не менее 27 кв. м по договору социального найма на семью из трех человек, как того требует часть третья статьи 44 Федерального закона Российской Федерации «О полиции», предусматривающая обязанность представления участковым уполномоченным полиции – не позднее шести месяцев с момента вступления в должность жилую площадь в виде отдельной квартиры или дома по установленным законодательством нормам. Администрация муниципального образования «город Новодвинск» обжаловала данное решение, указав, что обеспечение работников полиции

жилием не относится к вопросам местного значения, денег в бюджете на это нет. Как, по Вашему мнению, должен быть разрешен спор?

**Практическая задача № 19.** Житель городского округа обратился в суд с заявлением о признании не соответствующим федеральному законодательству постановления главы данного муниципального образования «Об отмене льгот для пенсионеров при проезде в городском пассажирском транспорте». Положением о муниципальном унитарном предприятии в данном городском округе предусмотрено право главы города устанавливать тарифы на выполняемые работы и оказываемые услуги муниципальными унитарными предприятиями. Однако жителем города оспаривается право главы муниципального образования регулировать вопросы, связанные с предоставлением льгот при проезде в городском муниципальном транспорте. Заявитель считает, что оспариваемые им положения указанных правовых актов приняты с превышением полномочий органов местного самоуправления, нарушают общие принципы организации местного самоуправления, права граждан. Проанализируйте ситуацию. Как законодательно регулируется вопрос, связанный с регулированием тарифов на услуги городского общественного транспорта и предоставлением и отменой льгот, связанных с предоставлением данных услуг? Каким, по Вашему мнению, должно быть решение суда?

**Практическая задача № 20.** Какие из перечисленных субъектов можно отнести к числу органов власти вообще и органов местного самоуправления, в частности: городскую Думу, губернатора, сельский Совет, выборного главу администрации поселка, управление благоустройства, администрации района в городе, администрацию муниципального района, избирательные комиссии, областную Думу, министерство здравоохранения, главу города, председателя поселковой Думы?

**Практическая задача № 21.** В одном из поселений представительный орган не обладал правами юридического лица. Депутаты объясняли подобную ситуацию тем, что все депутаты осуществляют свою деятельность в этом органе на непостоянной основе. А финансирование представительного органа осуществляется местной администрацией. Проанализируйте ситуацию. Какие органы местного самоуправления должны являться юридическими лицами? Какой порядок государственной регистрации органов местного самоуправления в качестве юридических лиц?

**Практическая задача № 22.** На первой сессии городского совета, состоявшего из 35 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того, чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из них может быть членом сразу нескольких постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных образований. Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству

**Практическая задача № 23.** Глава муниципального образования был освобожден от занимаемой должности постановлением главы администрации субъекта Российской Федерации в связи с тем, что по совместительству работал в одном из акционерных обществ. Глава муниципального образования обратился с жалобой в суд.

**Практическая задача № 24.** Руководитель субъекта Российской Федерации направил во все муниципальные образования данного субъекта Российской Федерации письменные рекомендации, в которых предложил представительным органам закрепить в уставах муниципальных образований следующий порядок избрания глав муниципальных образований: главы муниципальных образований избираются представительными органами муниципального образования из своего состава. Кандидатуру на должность главы муниципального образования представляет высшее должностное лицо субъекта

Российской Федерации. Последующие изменения в устав, связанные с процедурой избрания главы муниципального образования, вносятся только после проведения местного референдума по данному вопросу. Проанализируйте ситуацию

**Практическая задача № 25.** Сходом граждан сельского поселения, численность жителей которых составляет 95 человек, был принят устав муниципального образования. Этим уставом предусмотрен срок полномочий главы муниципального образования, который составлял 18 месяцев. Однако согласно федеральному законодательству данный срок не может быть менее двух лет. Возможно ли отменить решение схода граждан в качестве меры муниципально-правовой ответственности? Если да, то в каком порядке?

### **Вопросы повышенной сложности**

1. Проблемы определения места муниципального права в системе национального права. Дискуссионные вопросы комплексной природы муниципального права.
2. Проблемы классификации субъектов муниципально-правовых отношений.
3. Проблемы становления системы институтов муниципального права в юридической науке и в сравнительном правоведении.
4. Источники муниципального права в России и зарубежных странах: иерархия и проблемы соотношения по юридической силе.
5. Проблемы многоуровневого правового регулирования муниципально-правовых отношений.
6. Проблемы становления и развития науки муниципального права и муниципального нормотворчества в отечественном и сравнительном контексте.
7. Проблемы периодизации в науке муниципального права и муниципального нормотворчества.
8. Проблемы эффективности реализации муниципального законодательства и муниципальных правовых актов.
9. Проблемы статуса муниципального образования как особого субъекта муниципально-правовых отношений.
10. Проблемы классификации и оптимизации видов муниципальных образований в РФ.
11. Проблемы организации местного самоуправления в различных территориальных образованиях (в городах с районным делением, в городах федерального значения, на территориях со специальным административно-правовым режимом: наукоградах, ЗАТО, приграничных территориях и других местностях).
12. Проблемы участия ассоциаций и союзов муниципальных образований в развитии местного самоуправления.
13. Проблемы соотношения форм участия населения в осуществлении местного самоуправления и форм осуществления населением местного самоуправления.
14. Проблемы организации и проведения муниципальных выборов. Проблемы выбора и применения избирательных систем в муниципальном образовании.
15. Проблемы эффективности регулирования и организации территориального общественного самоуправления.
16. Проблемы регулирования и проведения различных видов голосований (голосование по отзыву выборных должностных лиц местного самоуправления; голосование по вопросам изменения границ муниципального образования и другие формы прямого волеизъявления граждан).
17. Проблемы совершенствования и оптимизации форм консультативной муниципальной демократии.
18. Проблемы разграничения компетенции между органами государственной власти в сфере правового регулирования организации местного самоуправления.
19. Проблема выбора оптимальной модели положения и деятельности главы муниципального образования в организационной системе местного самоуправления: теоретические аспекты и практика реализации.

20. Проблемы делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления.
21. Научные взгляды на проблемы определения и содержания экономической основы местного самоуправления.
22. Проблемы формирования экономической основы местного самоуправления: опыт России и зарубежных стран.
23. Проблемные вопросы, связанные с управлением и распоряжением муниципальной собственностью.
24. Проблемы правового регулирования и осуществления приватизации муниципальной собственности.
25. Проблемы правового регулирования структуры и исполнения местного бюджета.
26. Местные налоги, сборы и проблемы реформирования налоговой системы РФ на современном этапе.
27. Проблемы оптимизации и совершенствования экономической обеспеченности муниципальных образований и местного самоуправления.
28. Проблема соотношения и определения функций и компетенции местного самоуправления.
29. Проблема законодательного закрепления компетенции местного самоуправления.
30. Проблема распределения вопросов местного значения в различных видах муниципальных образований.
31. Проблемы осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.
32. Сложный характер регулирования и проблемы реализации полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в различных сферах муниципального хозяйства и муниципальной деятельности.
33. Проблемы исполнения решений и реализации правовых позиций Конституционного Суда РФ по вопросам местного самоуправления.
34. Проблемы реализации гарантий организационной и финансово-экономической самостоятельности местного самоуправления.
35. Проблемы обеспечения судебной защиты местного самоуправления.
36. Проблемы совершенствования правового регулирования и реализации гарантий местного самоуправления: отечественный и сравнительный опыт.
37. Проблемы реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
38. Проблемы реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, предприятиями, учреждениями, организациями.
39. Проблемы совершенствования и оптимизации правового регулирования и реализации юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
40. Проблемы регулирования и реализации дисциплинарной ответственности муниципальных служащих и депутатов представительных органов муниципальных образований.

#### **Критерии оценки ответа:**

Примерное время подготовки учащихся к ответу по билетам может быть в диапазоне от 15 до 30 минут. Время ответа на билет в целом не должно превышать 15 минут.

Если студент ответил на третий вопрос по выбранному билету, это означает, что учащийся уже может претендовать на отметку «3» по пятибалльной шкале или 60 по столбальной. Далее при устном ответе на теоретическую часть билета учащийся может добавить к имеющимся баллам еще один или два балла (или 40 баллов по столбальной шкале) в зависимости от качества подготовки. Таким образом, применяется накопительная система оценивания, соответствующая традиционной пятибалльной шкале.

На отметку «4» (или от 60 до 85 баллов) оценивается ответ в целом на билет, если учащийся при ответе на теоретическую часть билета продемонстрировал системные полные знания и умения по поставленному вопросу. Содержание вопроса учащийся изложил связно, в краткой форме, раскрыл последовательно суть изученного материала, демонстрируя прочность и прикладную направленность полученных знаний и умений, но при ответе на теоретическую часть билета были допущены незначительные ошибки, иногда нарушалась последовательность изложения или отсутствовали некоторые несущественные элементы содержания.

На отметку «5» (от 85 до 100 баллов) оценивается ответ в целом на билет, если учащийся при ответе на теоретическую часть билета продемонстрировал системные полные знания и умения по поставленному вопросу. Содержание вопроса учащийся изложил связно, в краткой форме, раскрыл последовательно суть изученного материала, демонстрируя прочность и прикладную направленность полученных знаний и умений, не допускал терминологических ошибок и фактических неточностей.

### Оценка сформированности компетенций

Достижение и измерение уровней сформированности заявленных компетенций обеспечивается: работой обучающегося, выраженной в изучении информации по всем темам, выполнении практических работ, докладов (эссе, рефератов), которая оценивается в рамках дисциплины до 100 баллов.

#### *Шкала соответствия балльно-рейтинговой системы оценок и академической оценки, утвержденная Ученым советом ИСН*

Итоговый семестровый рейтинг	Академическая оценка	
60 – 70 баллов	«зачтено»	«удовлетворительно»
71 – 85 баллов		«хорошо»
86 – 100 баллов		«отлично»

Таким образом, итоговая оценка сформированности компетенций определяется по стобальной итоговой оценке по дисциплине:

60-85 баллов – базовый (пороговый) уровень;

86-100 баллов – повышенный (продвинутый) уровень.



**Разработчик:**

Доцент кафедры государственного  
и муниципального управления



Г.В. Дружинин

Программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», профиль «Государственное и муниципальное управление».

Программа рассмотрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления 12 февраля 2025г., протокол № 5

Заведующая кафедрой



И.А. Журавлева

*Настоящая программа не может быть воспроизведена ни в какой форме без предварительного письменного разрешения кафедры-разработчика программы.*