



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

**«ИРКУТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
ФГБОУ ВО «ИГУ»**

**Институт социальных наук**

**Кафедра государственного и муниципального управления**

УТВЕРЖДАЮ  
Директор Института,  
проф. В.А. Решетников

«20» апреля 2022 г.

**Рабочая программа дисциплины (модуля)**

Наименование дисциплины (модуля) **Б1.В.01 Принятие и исполнение управленческих решений в государственном и муниципальном управлении**

Направление подготовки **38.04.04 Государственное и муниципальное управление**

Направленность (профиль) **Государственное и муниципальное управление**

Квалификация (степень) выпускника – **МАГИСТР**

Форма обучения \_\_\_\_\_ **очная, очно-заочная, заочная** \_\_\_\_\_  
(с использованием электронного обучения и дистанционных образовательных технологий)

Согласовано с УМК ИСН ИГУ

Протокол № 8 от «20» апреля 2022 г.

Председатель, проф.  
\_\_\_\_\_ Грабельных Т.И.

Рекомендовано кафедрой государственного и  
муниципального управления:

Протокол № 6 от «20» апреля 2022 г.

Зав. кафедрой, доцент  
\_\_\_\_\_ Журавлева И.А.

Иркутск, 2022 г.

## Содержание

1. Цели и задачи дисциплины (модуля)...	3
2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП...	3
3. Требования к результатам освоения дисциплины (модуля)...	4
4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы.	5
5. Содержание дисциплины (модуля)...	5
5.1. Содержание разделов и тем дисциплины (модуля)...	7
5.2. Разделы дисциплины (модуля) и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами (модулями)...	7
5.3. Разделы и темы дисциплины (модуля) и виды занятий...	7
6. Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ	8
6.1. План самостоятельной работы студентов...	9
6.2. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов...	10
7. Примерная тематика курсовых работ (проектов)...	10
8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля)...	10
а) основная литература...	11
б) дополнительная литература	11
в) программное обеспечение	11
г) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы...	13
д) другие Интернет-источники	14
9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)...	14
10. Образовательные технологии...	14
11. Оценочные средства (ОС)...	15-21

## **1. Цели и задачи дисциплины.**

**Основная цель** - формирование у магистрантов прочных знаний, умений и навыков (компетенций), необходимых для высокопрофессионального исполнения соответствующих публично-политических и государственно-служебных обязанностей

### **Задачи дисциплины:**

- раскрыть основы разработки и реализации региональной политики как конструктивного инструмента территориального управления;
- показать механизмы реализации региональной политики;
- осветить роль региональных элит в политическом процессе;
- изучить в исторической последовательности и на базе принципа историзма эволюцию представлений об элитизме вообще и политической элите, в частности;
- выявить особенности формирования политической элиты на различных этапах исторического развития России;
- сформировать представления о важнейших характеристиках региональной политической элиты: структуре, идеологии, механизмах отбора и инкорпорации;
- рассмотреть возможности и реальный процесс функционирования российских политических элит на федеральном и региональном уровнях;
- проанализировать перспективы новой федеральной политики с учетом происходящей административной реформы.

## **2. Место дисциплины в структуре ОПОП:**

Для успешного усвоения предложенной учебной дисциплины магистранты должны иметь надлежащую базовую подготовку по следующим учебным дисциплинам – Б1.О.05 Теория и механизмы современного государственного управления Б1.В.07 «Региональное законодательство и региональное правотворчество»,

Знания, приобретенные в процессе изучения дисциплины «Региональная политика и региональные элиты», могут быть использованы магистрантами для последующего успешного освоения таких дисциплин, как: Б1.О.08 «Муниципальное управление и местное самоуправление в современной России», Б1.О.09 «Проектное управление в государственном муниципальном управлении»

## **3. Требования к результатам освоения дисциплины:**

Программа нацеливает на выработку у магистрантов профессионального мышления, на воспитание гражданской позиции в профессиональной деятельности, что позволит выпускнику более эффективно работать в государственных и муниципальных органах. Процесс изучения дисциплины направлен на формирование следующих профессиональных (ПК) компетенций:

ПК-3- Способен использовать современные технологии управления политическими процессами, в том числе избирательным и референдумным, организовать взаимодействие их участников

ПК-5- Способен использовать инструменты экономической политики, применять современные методы диагностики экономики отраслей бюджетного сектора, социально-экономических проблем, определять экономические последствия разрабатываемых управленческих решений

**Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине (модулю), соотнесенных с индикаторами достижения компетенций**

<b>Компетенция</b>	<b>Индикаторы компетенций</b>	<b>Результаты обучения</b>
ПК-3. Способен использовать современные технологии управления политическими процессами, в том числе избирательным и референдумным, организовать взаимодействие их участников	ИДК <sub>ПК3.1</sub> Применяет политико-управленческие знания для анализа внутривнутриполитических явлений, оценивает социальные условия и ситуации как факторы, объясняющие причины использования конкретных технологий политического управления	Знать: принципы региональной политики федерального центра; основные понятия и принципы регионального управления; Уметь: выделять основные проблемы политического управления; Владеть: навыками организации и самоорганизации, группового взаимодействия в профессиональной сфере
	ИДК <sub>ПК3.2</sub> Использует различные технологии политического управления в зависимости от условий и характера политической ситуации	Знать: специальный понятийно-категориальный аппарат элитологии; Уметь: определять факторы, необходимые для правильного формирования имиджа политика, политического события; Владеть: технологиями политического управления
	ИДК <sub>ПК3.3</sub> Оценивает эффективность и социальные последствия использования различных технологий политического управления	Знать: бюджетную систему субъектов федерации, принципы межбюджетных отношений федерального центра и регионов; Уметь: давать оценку эффективности и различных технологий политического управления Владеть: инструментами оценки эффективности и социальные последствия использования различных технологий политического управления
	ИДК <sub>ПК3.4</sub> Выстраивает коммуникацию с участниками политических, в том числе избирательного (референдумного) процессов и внешними организациями, планирует информационно-коммуникационные кампании, направленные на достижение политических целей	Знать: Принципы и формы деловой коммуникации Уметь: выстраивает коммуникацию с участниками политических, в том числе избирательного (референдумного) процессов Владеть: навыками планирования информационно-коммуникационные кампании, направленные на достижение политических целей
ПК-5. Способен использовать инструменты экономической политики, применять современные методы диагностики экономики отраслей бюджетного сектора, социально-экономических проблем, определять экономические последствия разрабатываемых	ИДК <sub>ПК5.1</sub> Анализирует экономические проблемы с последующим определением мер государственного или муниципального регулирования	Знать: принципы региональной политики федерального центра; методы регионального стратегического планирования и прогнозирования развития региона; Уметь: анализировать динамику развития социально-экономической сферы региона; Владеть: навыками анализа социально-экономических, политических процессов
	ИДК <sub>ПК5.2</sub> Ориентируется в тенденциях	Знать: тенденции регионального развития

управленческих решений	рыночных реформ, их содержании, результатах, проблемах, особенностях национального и регионального экономического развития	Уметь: выделять проблемы, особенности регионального экономического развития Владеть: навыками анализа проблем регионального развития
	ИДК пк5.3 Выявляет политико-экономические проблемы при анализе конкретных социально-хозяйственных ситуаций и макроэкономических тенденций. Предлагает способы их решения и оценивает ожидаемые результаты	Знать: специфику политико-экономических проблем при анализе региональных тенденций развития Уметь: Выявлять причинно-следственные связи проблем регионального развития Владеть: способами решения управленческих проблем и оценивает ожидаемые результаты

#### 4. Объем дисциплины и виды учебной работы (очная форма обучения)

Вид учебной работы	Всего часов / зачетных единиц	Семестры			
<b>Контактная работа</b>	66	1			
В т.ч аудиторная работа	54	-	-	-	-
Реферат	реферат				
<i>Другие виды самостоятельной работы</i>					
Доклад в форме презентации					
Вид промежуточной аттестации	экзамен				
Общая трудоемкость часы	144				
зачетные единицы	4				

#### Объем дисциплины и виды учебной работы (заочная форма обучения)

Вид учебной работы	Всего часов / зачетных единиц	Семестры			
<b>Контактная работа</b>	27	1			
В том числе аудиторная работа	20	-	-	-	-
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	124				
В том числе:					
Курсовой проект (работа)	-				
Реферат	реферат				
<i>Другие виды самостоятельной работы</i>					
Доклад в форме презентации					

Вид промежуточной аттестации	экзамен				
Общая трудоемкость часы	144				
зачетные единицы	4				

#### 4. 4. Содержание дисциплины

##### 5.1. Содержание разделов и тем дисциплины.

#### **Раздел 1. Региональная политика и региональное управление.**

##### **Тема 1. Реализация федеральной региональной политики в современной России.**

Факторы и причины возникновения государственной региональной политики. Основные закономерности развития регионов: динамика численности населения за 20 лет; современные межрегиональные диспропорции. Факторы регионального развития и их иерархия. Пирамида факторов: природно-климатические условия и ресурсы; система расселения и демографические характеристики; обеспеченность инфраструктурой; уровень развития и структура экономики, институты и политика государства. Перестройка административно-территориального деления и формирование макрорегионов. Укрупнение субъектов РФ. Реформа территориальных основ местного самоуправления. Макрорегионы России: экономические районы; федеральные округа и др. Классификация инструментов федерального влияния на региональное развитие: правовые инструменты; федеральные чиновники в округах; налогово-бюджетные инструменты; федеральные средства вне федерального бюджета (внебюджетные фонды и государственные компании\ корпорации).

##### **Тема 2. Инструменты федеральной региональной политики**

Как региональные проблемы мешают экономическому развитию страны. Органы власти, ответственные за региональную политику: федеральные министерства; надминистерские структуры (координационные и совещательные органы). Государственные программы и национальные проекты. Инвестиционный фонд России: принципы функционирования, проекты общегосударственного значения; региональные проекты. Федеральная поддержка моногородов. Стратегическое планирование, согласование федеральных и региональных стратегий и программ. Прочие инструменты: северная политика; закон о зонах территориального развития; попытки внедрения кластерной политики; оценка эффективности работы региональных властей.

##### **Тема 3. Межбюджетные отношения в России.**

Нормативно-правовая база межбюджетных отношений. Полномочия органов власти разных уровней в налоговой сфере. Распределение налогов между бюджетами разных уровней. Проблемы зачисления налогов в региональные и местные бюджеты. Система межбюджетных трансфертов: виды трансфертов и цели их предоставления; субвенции Фонда компенсаций. Проблема определения масштабов финансовой помощи регионам. Общие подходы к расчету дотаций. Индекс налогового потенциала. Индекс бюджетных расходов. Дотационные регионы и регионы-доноры. Целесообразность трансформации системы субсидий. Создание условий для повышения качества бюджетной политики регионов. Особенности межбюджетных отношений в регионах РФ и Иркутской области.

#### **Раздел 2. Региональная политическая элита – институт власти и управления территорией**

##### **Тема 4. Понятие «элита» в истории политико-социологической мысли. Эволюция**

## **ЭЛИТОЛОГИИ.**

Предмет элитологии. Структура предмета, место элитологии в системе общественных наук. Элитологический тезаурус, определение понятий элитолог, элитарист, элитизм, эгалитаризм. Истоки деления общества на управляющих и управляемых. Роль биологических, психологических и иных различий между людьми в выделении привилегированного слоя общества.

Мыслители Древнего Востока о правителях и управлении государством. Идеалы элитаризма в концепциях Платона и Аристотеля. Взгляды на структуру общества и руководство в эпоху Средневековья – Иоанн Солсберийский, Фома Аквинский (1225 - 1274 гг.), в эпоху Возрождения – Никколло Макиавелли (1469 – 1527 гг.), в эпоху Просвещения – Джон Локк (1632 – 1704 гг.), Томас Гоббс (1588 – 1679 гг.), Шарль Луи де Монтескье (1689 – 1765 гг.), Жан-Жак Руссо. Элитаризм Ницше. Циклы смены элит. Критерии выделения элиты в зависимости от типа стратификационной системы. Причины рождения теорий элит. Открытия Гаэтано Моска (1858-1941). Исходные моменты концепции Моски, закон социально-политической дихотомии общества, «классическая» формулировка основ теории политической элиты Моски, доминирующие черты правящих классов, тенденции формирования правящего класса, термин «политический класс». Меритократический подход и теория циркуляции элит Вильфредо Парето (1848-1923). Понятия элиты и контрэлиты, закон «циркуляция элит». Сходства и различия теорий Моски и Парето, их отношение к демократии и фашизму. «Железный закон олигархии» Роберта Михельса (1876-1936): отношение к массе, причины и возможности удержания власти действующей элитой. Элитаристская «теория консенсуса» Михельса. Недостатки теорий элит. Заслуги основоположников теорий элит.

### **Тема 5. Механизм рекрутирования политических элит и межэлитные связи. Структура политической элиты современной России**

Понятие политического рекрутирования. Типы и каналы рекрутирования элит. Открытый и закрытый тип рекрутирования элит. Формы и способы рекрутирования. Понятие «проницаемости» каналов элитного рекрутирования. Понятие вертикальной и горизонтальной мобильности как механизма инкорпорации в политическую элиту общества. Институционализация политического рекрутирования. Система образования как канал рекрутирования политических элит. Межэлитные связи на уровне политических элит. Взаимодействия между различными элитными группами. Проблема межэлитных противоречий. Неформальный характер инкорпорации и экскорпорации из политической элиты.

Особенности структуры, динамики и механизма властвования российской политической элиты в периоды президентства В.В. Путина и Д.А. Медведева. Анализ внутренней структуры современной элиты. Социально-профессиональная структура современной российской элиты. Основные каналы рекрутирования элит в современной России. Система базовых ценностных и идейных установок российской элиты как способ групповой идентификации. Психологический портрет российской элиты. Политическая культура политической элиты и политическая культура нации. Особенности взаимодействия между политической элитой и бизнес-элитами. Становление гражданского общества в условиях «вертикали власти». Роль политических элит в становлении институтов гражданского общества. Оценка населением деятельности политических элит.

### **Тема 6. Особенности региональных политических элит в современной России**

Региональные элиты в структуре советского и постсоветского политического процесса. Процессы децентрализации и централизации властных полномочий в

российских регионах. Различный потенциал влияния региональных политических элит. Проблема взаимодействия региональных элит с федеральным центром. Институциональные модели управления, реализуемые российскими региональными политическими элитами. Проблемы клиентелизма и коррупции в региональных политических элитах России. Институциональный анализ региональной политической элиты Иркутской области: исполнительная власть, законодательная власть. Структура региональной политической элиты: субъекты и ресурсы. Экономические элиты: политика как инструмент защиты бизнеса.

## 5.2 Разделы дисциплины и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ тем данной дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин (вписываются разработчиком)					
		1	2	3	4	5	6
1.	Б1.В.01 Принятие и исполнение управленческих решений	+	+	+	+	+	+
2.	Б1.В.11 Управление бюджетным процессом субъектов Федерации и муниципальных образований	+	+	+		+	
3.	Б1.В.ДВ.04.01 Управление в социальной сфере	+	+	+		+	
4.	Б1.В.12 Связи с общественностью в органах власти	+	+	+			



### 5.3. Разделы и темы дисциплин и виды занятий

№ п/ п	Наименование раздела	Наименование темы	Виды занятий в часах					Всего
			Лекц.	Практ. зан.	Семинар.	Лаб. зан.	СРС	
1.	<b>Раздел 1. Региональная политика и региональное управление</b>	<b>Тема 1.</b> Реализация федеральной региональной политики в современной России.	3		6		15	23
2.		<b>Тема 2.</b> Инструменты федеральной региональной политики	3		6		15	24
3.		<b>Тема3.</b> Межбюджетные отношения в России	3		6		15	24
4.	<b>Раздел 2. Региональная политическая элита – институт власти и управления территорией</b>	<b>Тема 4.</b> Понятие «элита» в истории политико- социологической мысли	3		6		15	24
5.		<b>Тема 5.</b> Структура политической элиты современной России	3		6		15	24
6.		<b>Тема 6.</b> Особенности региональных политических элит в современной России	3		6		15	24
	<b>Всего:</b>		18		36		90	

## 5. Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ

№ п / п	№ раздела и темы дисциплины (модуля)	Наименование семинаров, практических и лабораторных работ	Труд-емк. часы	Оценочн. средства	Форм. компетенци и
1	2	3	4	5	6
1	<b>Раздел 1. Региональная политика и региональное управление</b>	Основные закономерности развития регионов в современной России. Пирамида факторов регионального развития. Укрупнение субъектов РФ, реформа территориальных основ местного самоуправления. Макрорегионы как фактор оптимизации управления.	18	Вводный проверочный тест. Опрос - устные ответы, дискуссии. Проверка д\з по теме «Пирамида факторов» и «Укрупнение субъектов». Промежуточный тест по 1 разделу.	ПК - 3 ПК-5
2	<b>Раздел 2. Региональная политическая элита – институт власти и управления территорией</b>	Классические подходы к интерпретации политических элит. Типы и каналы рекрутирования элит. Региональная политическая элита Иркутской области: исполнительная власть, законодательная власть. Структура региональной политической элиты: субъекты и ресурсы.	18	Опрос - устные ответы, дискуссии. Доклад о политическом лидере с использованием средств мультимедиа. Проверка д\з по анализу предложенных текстов, по структуре органов власти Иркутской области. Проверка рефератов изэссе.	ПК - 3 ПК-5

## 6.1. План самостоятельной работы студентов

№ нед.	Тема	Вид самостоятельной работы	Задание	Рекомендуемая литература	Кол-во часов
	<b>Раздел 1. Региональная политика и региональное управление</b>	Реферативные обзоры (Р); творческие работы (ТР). Допускается возможность выполнения ряда профильных работ (ПР)	Подготовка реферативного обзора; аналитического доклада;	Основная (1-3) и дополнительная (1-3) литература, специализированные информационные и интернет ресурсы по направлению подготовки Хрестоматийный сборник	45
	<b>Раздел 2. Региональная политическая элита – институт власти и управления территорией</b>	Реферативные обзоры (Р); творческие работы (ТР). Допускается возможность выполнения ряда профильных работ (ПР)	Подготовка реферативного обзора; аналитического доклада на коллоквиум;. подготовка тезисов доклада на конференцию	Основная (1-3) и дополнительная (1-3) литература, специализированные информационные и интернет ресурсы по направлению подготовки Хрестоматийный сборник	45

## 6.2. Методические указания по организации самостоятельной работы студентов

Основное требование к выполнению профильных работ – обеспечение полноты, объективности и достоверности данных.

Требование к выполнению творческих работ – самостоятельность в формировании авторского подхода, критическое освоение исследовательских практик, конструктивный подход к осмыслению и анализу социальных проблем. Умение выстраивать современную интерпретативную модель знания.

### Требования к форме и содержанию аналитического отчета (аналитических материалов в устной форме)

1. Общие сведения о проведенном исследовании.
2. Методы и методика исследования.
3. Основные выводы и результаты исследования (общий и дифференцированный анализ, оформленный в табличной, графической и текстовой формах).
4. Заключение (выводы)

При использовании комплекса методов проводится сравнительный анализ результатов исследования и формулируется общее заключение с обязательным представлением практических рекомендаций.

### Требования к проведению статистического анализа специализированных источников

1. Выбор статистических источников по исследуемой проблеме в соответствии с данными официальной статистики федерального и регионального уровней (Росстат, Иркутскстат, Минюст и др.).

2. Выбор статистических источников в соответствии с современными данными мировой и национальной статистики (данные должны быть актуальны для данного периода с точки зрения временного фактора). Допускается использование шкалы измерений за десятилетний, пятилетний и трехлетний периоды. Обязательно должно быть обоснование точки отсчета. Как правило, при проведении статистического анализа активно используется метода сравнительного анализа.

3. Требование обеспечения полноты и достоверности статистических данных, в том числе обоснование противоречивых подходов в системе государственной статистики.

4. Требование системного представления статистических данных с учетом использования табличного метода, наглядное представление данных в графической форме.

5. Статистические данные должны быть актуальными и объективными в решении исследовательской задачи и работать на общую цель.

6. Статистический анализ предполагает получение «выводного» знания. Оформление результатов и выводов осуществляется в формате резюме.

7. Список статистических источников должен соответствовать требованиям их оформления согласно данным библиографического описания (ГОСТ 2008).

## **7. Примерная тематика курсовых работ (проектов)**

Курсовые работы (проекты) в соответствии с Учебным планом не предусмотрены.

## **8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины :**

### **а) основная литература**

1. Анисимова, В. Ю. Региональная экономика и политика : учебное пособие / В. Ю. Анисимова, М. М. Манукян. — Самара : Самарский университет, 2021. — 80 с. — ISBN 978-5-7883-1608-6. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/257123> (дата обращения: 29.05.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

2. Ильина, И. Н. Региональная экономика и управление развитием территорий [Текст : Электронный ресурс] : Учебник и практикум / И. Н. Ильина, К. С. Леонард [и др.]. - Электрон. дан. col. - Москва : Издательство Юрайт, 2019. - 351 с. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). - Режим доступа ЭБС «Юрайт». - Неогр. доступ. - ISBN 978-5-534-00236-2. - Неогр. доступ.

3. Комарова, М. В., Буханцов В.В. Государство: аппарат управления и его правовое регулирование в Российской Федерации и Иркутской области [Электронный ресурс] : учебное

пособие / М. В. Комарова. - ЭВК. - Иркутск : ИГУ, 2021. - Режим доступа: ЭЧЗ «Библиотех». - Неогранич. доступ.

4. Попова, А. Г. Экологизация региональной политики : монография / А. Г. Попова, М. Н. Руденко. — Москва : Первое экономическое издательство, 2021. — 240 с. — ISBN 978-5-91292-357-9. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/323336> (дата обращения: 29.05.2023). — Режим доступа: для авториз. пользователей.

#### **Б) дополнительная литература**

1. Журавлева, И. А. Управление региональными образовательными системами [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И. А. Журавлева. - ЭВК. - Иркутск : Отгиск, 2013. - Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - Неогранич. доступ. - ISBN 978-5-905847-62-2+

2. Комарова, М. В. Роль региональной политической элиты как социального института в развитии территории [Электронный ресурс] : научное издание / М. В. Комарова. - ЭВК. - Иркутск : [б. и.], 2013. - Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - Неогранич. доступ.+

3. Новоселов А.Л. Экономика, организация и управление в области недропользования [Электронный ресурс] : учебник и практикум / Новоселов А.Л., Медведева О.Е., Новоселова И.Ю. - М. : Издательство Юрайт, 2016. - 625 с. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). - Режим доступа: "ЭБС Юрайт". - 5. - ISBN 978-5-9916-3584-4 : 1105.00 +

4. Теория управления [Электронный ресурс] : учеб. пособие для академ. бакалавриата : учеб. пособие для студ. вузов, обуч. по напрвл. подгот. 081100 "Гос. и муницип. упр." (квалификация (степень) "Бакалавр", "Магистр"). - ЭВК. - М. : Юрайт, 2014. - (Бакалавр. Академический курс). - Режим доступа: ЭЧЗ "Библиотех". - Неогранич. доступ. - ISBN 978-5-9916-4304-7+

5. Угрюмова А.А. Региональная экономика и управление [Электронный ресурс] : учебник и практикум / Угрюмова А.А., Ерохина Е.В., Савельева М.В. - М. : Издательство Юрайт, 2016. - 445 с. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). - Режим доступа: "ЭБС Юрайт". - 10. - ISBN 978-5-9916-6287-1 +

#### **в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

##### **Интернет-источники:**

1. Сайт Президента РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/>
2. Сайт Федерального собрания Российской Федерации. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://council.gov.ru/>
3. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ - [Электронный ресурс]

Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/>

4. Сайт Министерства образования и науки РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://минобрнауки.пф/>

5. Сайт Правительства Российской Федерации [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://pravitelstvo.gov.ru>.

6. Сайт Правительства Иркутской области [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.irkobl.ru/government/executive/government/>

7. Сайт Председателя Правительства РФ [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://premier.gov.ru/>

8. Сервер органов государственной власти Российской Федерации «Официальная Россия». [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://www.gov.ru>.

Перечень электронных ресурсов (ЭБС) по состоянию на 01.01.2022 г.:

**ЭБС «Издательство Лань» (адрес доступа: <http://e.lanbook.com/>):** ООО «Издательство Лань». Контракт № 04-Е-0346 от 12.11.2021 г.; Срок действия по 13.11.2022. Цена контракта: 415104 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**ЭБС ЭЧЗ «Библиотех» (адрес доступа: <https://isu.bibliotech.ru>):** ООО «Библиотех». Государственный контракт № 019 от 22.02.2011. Срок действия: бессрочный. Лицензионное соглашение № 31 от 22.02.2011. Цена контракта: 390 000 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**ЭБС «Национальный цифровой ресурс «Рукопт» (Адрес доступа: <http://rucont.ru/>):** Контракт № 04-Е-0343 от 12.11.2021г.; Акт № БК-5195 от 14.11.2021 г. Срок действия по 13.11.2022 г. Цена контракта: 273498 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**ЭБС «Айбукс.ру/ibooks.ru» (адрес доступа: <http://ibooks.ru>):** ООО «Айбукс» Контракт № 04-Е-0344 от 12.11.2021г.; Акт от 14.11.2021 г. Срок действия по 13.11.2022 г. Цена контракта: 276 982 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ неограниченному числу пользователей из любой точки сети Интернет.

**Электронно-библиотечная система «ЭБС Юрайт» (адрес доступа: <https://urait.ru>):** ООО «Электронное издательство Юрайт». Контракт № 04-Е-0258 от 20.09.2021г.; Срок действия по 17.10. 2022 г. Акт приема-передачи № 5684 от 15.10.2021 г. Цена контракта: 857 709 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ из любой точки сети Интернет, количество одновременных доступов согласно приложения к Контракту. Электронные версии печатных изданий по различным отраслям знаний, свыше 8.5 тыс. назв.

**Электронная библиотека ИД Гребенников (адрес доступа: <http://grebennikon.ru>):** ООО

«ИД «Гребенников», ООО «ИД «Гребенников», контракт № 04-Е-0348 от 12.11.2021г.; Акт № 348 от 15.11.2021 г. Срок действия с 01.01.2022 по 31.12.2022 г. Цена контракта: 94 759 руб. Количество пользователей: круглосуточный доступ из любой точки сети Интернет, количество одновременных доступов согласно приложения к Контракту. Характеристика: полные тексты статей из журналов по подписке - 28 назв., альманахов – 49 назв., видеоматериалы – 232 назв.

**Научная электронная библиотека «ELIBRARY.RU» (адрес доступа: <http://elibrary.ru/>):** ООО «НЭБ», Контракт № SU-194/2021/04-Е-0403 от 17.12.2021 г.; Акт от 20.12.2021 г. Срок действия по 31.12. 2022 г. Цена контракта: 521159 руб. Количество пользователей неограниченное, доступ в локальной сети вуза. Характеристика: полные тексты статей из журналов по подписке -38 наим.; доступ к архивам в течение 9 лет, следующих после окончания срока обслуживания; полные тексты статей из журналов свободного доступа.

**ЭКБСОН (адрес доступа: <http://www.vlibrary.ru/>):** Соглашение № 84 ЭКБСОН от 15.10.2015 о сотрудничестве в области развития Информационной системы доступа к электронным каталогам библиотек сферы образования и науки в рамках единого Интернет-ресурса. Исполнитель: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственная публичная научно-техническая библиотека России». Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений, с компьютеров сети ИГУ. Единая информационная система доступа к электронным каталогам библиотечной системы образования и науки в рамках единого Интернет-ресурса на основе унифицированного каталога библиотечных ресурсов

**Государственная информационная система «Национальная электронная библиотека» (НЭБ) (Адрес доступа: <http://нэб.рф/>):** Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российская государственная библиотека». Договор № 101/НЭБ/0760 от 14.09.2015 о предоставлении доступа к Национальной электронной библиотеке. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений, с компьютеров сети ИГУ. Доступ к совокупности распределенных фондов полнотекстовых электронных версий печатных, электронных и мультимедийных ресурсов НЭБ, а также к единому сводному каталогу фонда НЭБ.

**Справочно-правовая система «Консультант Плюс» (адрес доступа: в локальной сети НБ ИГУ):** ООО «Информационный Центр ЮНОНА». Договор о сотрудничестве от 15.10.2018. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Характеристика: правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

**Научная библиотека Иркутского государственного университета [Официальный сайт]. URL:** <http://ellib.library.isu.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

**Образовательный портал Иркутского государственного университета [Официальный сайт]. URL:** <http://educa.isu.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

**Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент»**  
[Офиц. сайт]. URL: <http://ecsocman.hse.ru> (дата обращения: 02.04.2022).

**Справочно-правовая система «ГАРАНТ» (адрес доступа: в локальной сети НБ ИГУ):**  
Договор № Б/12 об информационно-правовом сотрудничестве между ООО «Гарант-Сервис-Иркутск» и Федеральное государственное бюджетное управление высшего профессионального образования «Иркутский государственный университет» (ФГБОУ ВПО «ИГУ») от 16.11.2012; Регистрационный лист № 38-70035-003593 от 21.11.2012. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

**Научная библиотека Иркутского государственного университета [Офиц. сайт].** URL: <http://library.isu.ru/ru> (дата обращения: 02.04.2021).

**Образовательный портал Иркутского государственного университета [Офиц. сайт].** URL: <http://educa.isu.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

**Федеральный образовательный портал «Экономика. Социология. Менеджмент»**  
[Офиц. сайт]. URL: <http://ecsocman.hse.ru> (дата обращения: 02.04.2021).

**Справочно-правовая система «ГАРАНТ» (адрес доступа: в локальной сети НБ ИГУ):**  
Договор № Б/12 об информационно-правовом сотрудничестве между ООО «Гарант-Сервис-Иркутск» и Федеральное государственное бюджетное управление высшего профессионального образования «Иркутский государственный университет» (ФГБОУ ВПО «ИГУ») от 16.11.2012; Регистрационный лист № 38-70035-003593 от 21.11.2012. Срок действия – до расторжения сторонами. Цена контракта: на безвозмездной основе. Количество пользователей: без ограничений. Правовая БД – законодательство РФ, международное право, юридическая литература.

## **VI. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ**

### ***6.1. Учебно-лабораторное оборудование***

Занятия по данной дисциплине не требуют специализированных аудиторий, предназначенных для проведения лабораторного практикума. Лекционные и практические занятия, групповые и индивидуальные консультации, текущий контроль и промежуточная аттестация, самостоятельная работа студентов проводятся в лекционных и семинарских учебных аудиториях Института социальных наук (г. Иркутск, ул. Ленина, 3), оборудованных специализированной учебной мебелью, меловыми и маркерными досками, оборудованием для презентации учебного материала – стационарными либо переносными компьютерами, мультимедийными проекторами, колонками.



## **6.2. Программное обеспечение**

Университет обеспечен необходимым комплектом лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства (подробные сведения приведены на сайте ИГУ [https://isu.ru/export/sites/isu/ru/employee/-license/.galleries/docs/absorbed/\\_\\_\\_2019.pdf](https://isu.ru/export/sites/isu/ru/employee/-license/.galleries/docs/absorbed/___2019.pdf)).

Персональные компьютеры используемого на практических занятиях и для самостоятельной работы студентов компьютерного класса полностью оснащены необходимым системным и прикладным программным обеспечением:

- ОС Windows-10;
- офисный пакет MS Office 2013, включающий в свой состав MS Word, MS Excel, MS Power Point, MS Access, MS Publisher;
- браузер Google Chrome.

1. Adobe Acrobat XI Лицензия АЕ для акад. организаций Русская версия Multiple License RU (65195558) Platforms (11447921 Государственный контракт № 03-019-13, 19.06.2013, бессрочно).

2. Microsoft Office Enterprise 2007 Russian Academic OPEN No Level (Номер Лицензии Microsoft 43364238, 17.01.2008, бессрочно).

3. Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 250-499 Node 1 year Educational Renewal License (Форус Контракт № 04-114-16 от 14 ноября 2016 г. KES Счет №РСЦЗ-000147 и АКТ от 23 ноября 2016 г. Лиц. № 1В08161103 014721370444), продлена до 22.01.2020.

4. Mozilla Firefox 50.0 Условия правообладателя (Условия использования по ссылке: <https://www.mozilla.org/ru/about/legal/terms/firefox>), бессрочно.

5. 7zip 16.04 Условия правообладателя (Условия использования по ссылке: <http://7zip.org/license.txt>) бессрочно.

6. WinRAR Государственный контракт № 04-175-12 от 26.11.2012, бессрочно.

7. Программа для статистической обработки данных SPSS Statistics 17.0 (SPSS Base Statistics; кол-во 16; сублицензионный договор №2008/12-ИГУ-1 от 11.12.2008 г. бессрочно; IBM SPSS Custom Tables; кол-во 7; лицензионный договор №20091028-1 от 28.10.2009 г.; бессрочно; IBM SPSS Custom Tables; кол-во 7; сублицензионный договор №АЛ120503-1 от 03.05.2012 г.; бессрочно); IBM SPSS Statistics 22 (IBM SPSS Statistics Base Campus Edition, IBM SPSS Custom Tables; кол-во 15; лицензионный договор №20161219-2 от 26.12.2016 г.; бессрочно).

## **6.3. Технические и электронные средства**

В ходе учебного процесса используется электронный портал университета и большое

количество электронных средств обучения, в том числе бесплатные образовательные ресурсы интернет-сервиса Youtube, а также Массовые открытые онлайн-курсы:

<https://educa.isu.ru/>

<https://www.youtube.com>

<https://isu.antiplagiat.ru/>

<https://openedu.ru/>

<https://arzamas.academy/>

<https://www.coursera.org/>

<https://www.udacity.com/>

### **Материально-техническое обеспечение дисциплины**

664003, Иркутская область, г. Иркутск, ул. Ленина, 3, учебный корпус №3, ауд. 119 (этаж 1, помещение 56):

Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, для проведения групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации на 30 рабочих мест (64,0 кв.м), оборудованная специализированной (учебной) мебелью (столы, стулья, интерактивная доска TraceBord ТВ680, кафедра, оверхед-блокнот); оборудованием для презентации учебного материала и тематических иллюстраций, соответствующих рабочей программе дисциплины «Управление в социальной сфере»: проектор Aser X1160PZ, экран настенный ScreenMedia Economy-P 200×200 см, ноутбук 15.6 «Samsung» RV508.

### **9. Образовательные технологии:**

Преподавание дисциплины «Региональная политика и региональная элита» предусматривает чтение лекций в мультимедийном формате с элементами: лекций-бесед, проблемной лекции, лекции с анализом конкретных управленческих ситуаций.

На практических занятиях предусмотрено использование различных интерактивных методов обучения: беседа, разбор проблемных ситуаций, дискуссии, подготовка коллективных и индивидуальных презентаций по изучаемым проблемам, реферирование научных статей по темам курса.

Основой используемой в освоении курса образовательной технологии является диалог с аудиторией, предоставление студентам возможности высказать свое мнение и интерпретацию понятия, ситуаций, сведений. Озвучивание материала курса сопровождается мультимедиа презентацией. Практические занятия проводятся в компьютерном классе, соединенном с Интернетом.

Образовательные технологии, используемые при реализации различных видов учебной

работы

Первичное овладение знаниями при проведении лекций:

- ✓ проблемная лекция «Структура политической элиты современной России», в ходе которой обсуждаются вопросы рекрутирования элиты в РФ и Иркутской области;
- ✓ лекция пресс-конференция «Особенности региональных политических элит в современной России», с приглашением депутатов Государственной Думы или сотрудника Администрации Президента РФ;
- ✓ эвристическая беседа, как разновидность проблемной лекции; Контроль знаний (закрепление):
  - ✓ подготовка письменных аналитических работ;
  - ✓ подготовка презентация реферативных обзоров(устное выступление);
  - ✓ поисковая практическая работа
  - ✓ подготовка статей к опубликованию в сборнике научно -исследовательских работ (по плану НИР ИСН).

Формирование профессиональных умений, навыков на основе знаний и развитии творческих способностей:

- ✓ доклады или презентации по индивидуальным проектам;
- ✓ работа в малых группах при проведении практикумов;
- ✓ метод кейс-стади (Case study) , как метод интерактивного обучения на основе анализа, решений и обсуждений ситуаций, как смоделированных, так и реальных, обсуждение кейсов в контексте принимаемых управленческих решений.

## **10.Оценочные средства (ОС):**

### **11.1. Оценочные средства для входного контроля:**

Так как курс читается в 1 семестре магистратуры, предполагается, что студенты имеют знания основ государственного и муниципального управления современной России. Уровень этих знаний определяется в процессе эвристической беседы, как разновидности проблемной лекции, которая позволяет максимально объективно оценить имеющиеся базовые знания, активизировать познавательную деятельность студентов.

#### **Примерные вопросы входного контроля**

1. Административно-территориальное деление России: теоретические и практические проблемы.
2. Особенности Российского экономического пространства.
3. Раскройте понятия «регионализм», «региональный интерес», «региональная идентичность»

4. Охарактеризуйте региональный фактор в развитии России.
5. Раскройте суть тенденции регионализации в современной России
6. Раскройте специфику российского федерализма

## **11.2. Оценочные средства текущего контроля:**

### **Примерная тематика рефератов**

1. «Исполнительная вертикаль»: структура, правовой статус Президента, Правительства Российской Федерации
2. Законодательные органы власти Российской Федерации.
3. Правовой статус и полномочия Государственной думы и Совета Федерации
4. Законодательный орган власти Иркутской области. Структура, приоритеты деятельности
5. Структура исполнительных органов власти Иркутской области
6. Конституционный принцип разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и регионами – основа децентрализации власти.
7. Межбюджетные отношения и «бюджетный федерализм».
8. Межрегиональные экономические ассоциации.
9. Общие принципы организации органов государственной власти субъектов Российской Федерации и их основные функции и полномочия.
10. Партийные элиты, сущность и их возможности.
11. Полномочные представители Президента России в федеральных округах и их основные функции.
12. Порядок реализации предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов через федеральное и региональное законодательство.
13. Практика избрания глав исполнительной власти регионов.
14. Практика избрания депутатов законодательных собраний субъектов федерации.
15. Проблемы взаимодействия экономической и политической власти в современной западной политической науке.
16. Проблемы взаимоотношений между органами государственной власти регионов и органами местного самоуправления.

### **Тематика заданий для самостоятельной работы**

1. Федеральные округа как уровень организации политического пространства в современной России.
2. Основные модели федерализма: общая характеристика.
3. Дезинтеграция и распад СССР: причины, факторы, последствия.
4. Характеристика РФ с точки зрения различных теоретических моделей федерализма.

5. Договорные основы федерализма в современной России: эволюция и современное состояние проблемы.

6. Этапы и модели отношений «центр – регионы» в современной России (1991-2015 гг.).

7. Система отношений «регион – центр» в современной России: институты и процессы.

8. Электоральная география современной России: типы регионов, критерии выделения, территориальная база различных политических сил.

9. Электоральные процессы в регионах России: типы кампаний, факторы голосования, процедуры анализа.

10. Процессы регионального элитообразования в современной России: понятие

«региональная элита», ее структуры и методы анализа.

11. Генезис региональных элит в современной России.

12. Муниципальная политика России на уровне регионов и городов.

13. Понятие и основные концептуальные подходы к исследованию политических элит.

14. Междисциплинарный характер изучения политических элит.

15. Соотношение теорий элитизма и плюрализма.

16. Понятие «демократического элитизма».

17. Политические элиты в тоталитарных государствах.

18. Особенности политической элит СССР.

19. Место и роль политических элит в процессе демократического транзита.

20. Роль политических элит в транзитных процессах постсоветской России.

21. Региональная политическая элита современной России.

22. Особенности структуры и основные функции политической элиты современной России.

23. Специфика элитного рекрутирования в современной России

### **11.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации (в форме экзамена):**

Экзамен служит для оценки работы магистранта в течение семестра и призван выявить уровень, прочность и систематичность полученных им теоретических и практических знаний, приобретения навыков самостоятельной работы, развития творческого мышления, умения синтезировать полученные знания и применять их в решении практических задач.

По результатам экзамена выставляется оценка по бально-рейтинговой системе:

Итоговый семестровый рейтинг (S итог)	Академическая оценка	
60-70 баллов	зачтено	удовлетворительно
71-85 баллов		хорошо
86-100 баллов		отлично

Вопросы для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины (в форме экзамена)

1. Сущность, цели и задачи региональной политики.
2. Виды, формы, уровни региональной политики.
3. Основные концептуальные подходы к формированию региональной политики (воспроизводственный, генетический, геосистемный, проблемный, геополитический).
4. Место региональной политики в системе государственного регулирования территориального развития.
5. Понятие, цели, задачи, принципы и объекты региональной политики
6. Основные принципы региональной политики в РФ
7. Особенности и функции региональной политики, осуществляемой на основных территориальных уровнях
8. Структура региональной политики (основные компоненты)
9. Виды региональной политики
10. Методы проведения региональной политики
11. Формы государственной поддержки территорий. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета
12. Понятие «регион», признаки, критерии определения. Классификация регионов
13. Основные социально-экономические индикаторы уровня жизни населения регионов
14. Рейтинг социально-экономического положения субъектов РФ по итогам 2016 года
15. Проблемы российского федерализма
16. Диспропорции регионального развития и проблемы реализации государственной политики «выравнивания»
17. Проблемы ярко выраженной региональной дифференциации
18. Формы и институты межрегиональной интеграции в современной России
19. Показатели эффективности региональной социальной политики
20. МРОТ и средняя заработная плата в субъектах РФ
21. Сущность научно-технической региональной политики

22. Методы стратегического планирования регионального развития, используемые на федеральном уровне

23. Программно-целевой метод государственного управления: сущность, основные элементы

24. Государственное регулирование регионального развития в РФ

25. Использование форсайта в формировании приоритетов регионального развития

26. Региональные целевые программы, их роль в решении экономических и социальных проблем Иркутской области

27. Бюджет Иркутской области (общая характеристика в сравнении с субъектами РФ в СФО)

28. Кластерный подход в стратегическом планировании социально-экономического развития Иркутской области.

29. Научно-образовательный потенциал Иркутской области: проблемы и перспективы развития

30. Проблемы реализации государственной социальной политики в Иркутской области.

31. Индикаторы эффективности социальной и экономической региональной политики

32. Понятие элиты. Подходы к определению элиты. Критерии выделения элиты.

33. Сущность понятия «политическая элита». Структура политического класса и классификация политической элиты.

34. Феномен политической элиты: общие подходы, традиции, изучения.

35. Понятие «политические элиты» и методы ее идентификации.

36. Типологии политической элиты.

37. Структура политической элиты.

38. Идеология как основа для типологизации политической элиты.

39. Циркуляция в политической элите.


40. Условия формирования российской политической элиты.

41. Современная российская политическая элита в контексте международных перспектив Российского государства.

42. Региональные элиты: разновидности, проблематика функционирования.

43. Политическая элита Иркутской области: исполнительная власть.

44. Политическая элита Иркутской области: законодательная власть.

**Разработчик:**  доцент кафедры  
государственного и муниципального управления И.А.Журавлева  
Программа рассмотрена на заседании кафедры государственного и муниципального  
управления

Протокол № 6 от «20» апреля 2022 г.

Зав.кафедрой \_\_\_\_\_  к.филос.наук, доцент Журавлева И.А.