



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
федеральное государственное бюджетное образовательное  
учреждение высшего образования  
**«Иркутский государственный университет»**  
**(ФГБОУ ВО «ИГУ»)**  
Юридический институт

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель директора ЮИ ИГУ

В.В. Яковлев

«26» июня 2019 г

**Рабочая программа дисциплины (модуля)**

Индекс дисциплины по УП: ФТД.2

**Наименование дисциплины (модуля):** Механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления в РФ

**Направление подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре**  
**40.06.01 Юриспруденция**

**Направленность программы подготовки кадров высшей квалификации (программы аспирантуры):**

**Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве.**  
**Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право**

Формы обучения: очная, заочная

Согласовано с УМК ЮИ ИГУ  
Протокол № 10 от «19» июня 2019 г.  
Заместитель председателя

В.В. Яковлев

Рекомендовано кафедрой:  
Протокол № 9 от «22» мая 2019 г.

Зав. кафедрой конституционного права  
и теории права

С.И. Шишкин

Иркутск 2019

## Содержание

	стр.
1. 1. Цели и задачи дисциплины (модуля)	
1. 2. Место дисциплины (модуля) в структуре ООП.	
1. 3. Требования к результатам освоения дисциплины (модуля)	
1. 4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы	
1. 5. Содержание дисциплины (модуля) 5.1 Содержание разделов и тем дисциплины (модуля) 5.2 Разделы дисциплины (модуля) и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами (модулями) 5.3 Разделы и темы дисциплин (модулей) и виды занятий	
1. 6. Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ.	
1. 7. Примерная тематика курсовых работ (проектов) (при наличии)	
1. 8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля) : а) основная литература; б) дополнительная литература; в) программное обеспечение; г) базы данных, поисково-справочные и информационные системы	
1. 9. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля).	
1. 10. Образовательные технологии	
1. 11. Оценочные средства. (ОС).	

### **1. Цели и задачи дисциплины (модуля):**

#### **Цель дисциплины:**

Целью курса является создание у аспирантов объективных представлений о проблемных вопросах в сфере формирования и организации органов государственной власти и местного самоуправления в России, аккумулирование знаний, полученных при изучении отраслевых дисциплин для дальнейшего их эффективного использования в научной и профессиональной деятельности.

#### **Задачи дисциплины:**

Задачами изучения учебной дисциплины «Механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления в РФ» является обучение аспиранта:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;
- обеспечивать соблюдение законодательства в деятельности государственных органов, физических и юридических лиц;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- вскрывать и устанавливать факты правонарушений, определять меры ответственности и наказания виновных; предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав;
- систематически повышать свою профессиональную квалификацию, изучать законодательство и практику его применения, ориентироваться в специальной литературе.

**2. Место дисциплины в структуре ОПОП:** Курс опирается на систему знаний, умений и компетенций, полученных аспирантами при изучении дисциплин Психология и педагогика высшей школы, Современные информационные технологии в науке и образовании, Нормативно-правовые основы высшей школы, Основы подготовки и оформления диссертаций, монографий, статей. Данный курс входит в блок факультативных дисциплин, предназначен для аспирантов 2 года обучения очной и заочной форм обучения.

Общая трудоемкость дисциплины составляет для очной и заочной форм обучения 2 зачетные единицы, 72 часа. Форма контроля знаний – зачет.

### **3. Требования к результатам освоения дисциплины (модуля):**

Процесс изучения дисциплины (модуля) направлен на формирование следующих компетенций:

Профессиональные компетенции: ПК-1, ПК-2

ПК-1: Способность разрабатывать нормативные правовые акты

ПК-2: Способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы права в профессиональной деятельности

#### **В результате освоения дисциплины аспирант должен:**

##### **Знать:**

- действующее конституционное законодательство и конституционно-правовые доктрины, основные проблемы и практику их применения;
- специальную правовую терминологию;
- о социальной значимости своей будущей профессии.

**Уметь:**

- анализировать, применять и толковать нормативные правовые акты;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению;
- добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста.

**Владеть:**

- культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения;
- навыками решения практических задач;
- навыками подготовки юридических документов
- различными методами и формами организации самостоятельной работы.

**4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы (по формам обучения)****Очная форма**

Вид учебной работы	Всего часов / зачетных единиц	Семестр	
		4	
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	24	24	
В том числе:	-	-	-
Лекции	12	12	
Практические занятия (ПЗ)	12	12	
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	48	48	
В том числе:	-	-	-
Реферат (при наличии)			
<i>Другие виды самостоятельной работы</i>	48	48	
<i>Контроль за самостоятельной работой</i>			
Вид промежуточной аттестации: зачет			
Общая трудоемкость	часы	72	72
	зачетные единицы	2	2

**Заочная форма**

Вид учебной работы	Всего часов / зачетных единиц	Сессия	
		4	
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	16	16	
В том числе:	-	-	-
Лекции	10	10	
Практические занятия (ПЗ)	6	6	
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	56	56	
В том числе:	-	-	-
Реферат (при наличии)			
<i>Другие виды самостоятельной работы</i>	56	56	
<i>Контроль за самостоятельной работой студентов</i>			
Вид промежуточной аттестации: зачет			
Общая трудоемкость	часы	72	72
	зачетные единицы	2	2

## 5. Содержание дисциплины (модуля)

### 5.1. Содержание разделов и тем дисциплины (модуля). Все разделы и темы нумеруются.

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы
1.	Проблемы легитимности публичной власти	Проблемы легитимности публичной власти в контексте способов формирования органов государственной власти и местного самоуправления. Народный суверенитет и его проблемы. Легитимация публичной власти: понятие, источники и способы.
2.	Выборы как способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления	Первичные государственные органы и органы местного самоуправления. Место выборов и референдума в системе форм реализации прямой демократии. Международные избирательные стандарты: универсальные и партикулярные. Принципы избирательного процесса (принципы избирательной системы, принципы организации выборов). Избирательное право в субъективном смысле: понятие и содержание. Принципы избирательного права в субъективном смысле (принципы участия граждан в выборах). Ограничения избирательных прав. Избирательные системы и их влияние на результаты выборов. Мажоритарные избирательные системы Мажоритарные избирательные системы. Пропорциональные избирательные системы. Избирательный округ: понятие, виды, требования и создание. Избирательная геометрия и избирательная география. Избирательные объединения: понятие, признаки, функции, правовое положение. Кандидат на выборную должность: требования, права и обязанности. Выдвижение кандидатов на выборную должность: способы и особенности. Регистрация кандидатов на выборную должность. Отказ в регистрации. Отмена решения о регистрации. Представители кандидата на выборную должность и их правовое положение. Наблюдатели в избирательном процессе и процессе референдума: иностранные, международные и внутренние. Средства массовой информации в избирательном процессе и процессе референдума. Информационное обеспечение выборов и референдума. Предвыборная агитация и агитация по вопросам референдума, их временные рамки и правовое регулирование. Недействительные и несостоявшиеся выборы.
3.	Альтернативные выборам способы формирования законодательных органов государственной власти	Производные государственные органы, способы их формирования. Формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
4.	Способы формирования органов исполнительной власти	Формирование Правительства РФ. Понятие и общая характеристика основных способов замещения государственных должностей. Назначение как способ замещения должностей: понятие, правовая природа, содержание. Правовое оформление процедуры назначения на государственную должность. Конкурс как способ замещения должностей: понятие, правовая природа, процедура, юридическое оформление. Недостатки и

		преимущества конкурсного замещения должностей в системе государственной службы. Служебный контракт: понятие и правовая природа.
5.	Способы формирования органов судебной и власти и прокуратуры	Формирование судов РФ. Формирование органов прокуратуры.
6.	Способы формирования избирательных комиссий	Понятие, виды и система избирательных комиссий. Формирование Центральной избирательной комиссии РФ. Формирование избирательной комиссии субъекта РФ. Формирование избирательной комиссии муниципального образования. Формирование территориальных избирательных комиссий. Формирование окружных избирательных комиссий. Формирование участковых избирательных комиссий.
7.	Альтернативные выборам способы формирования органов местного самоуправления	Производные органы местного самоуправления, способы их формирования. Альтернативные выборам способы формирования представительных органов местного самоуправления. Замещение должности главы местного самоуправления. Формирование местной администрации.

## 5.2 Разделы дисциплины и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ № разделов и тем данной дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин (вписываются разработчиком)													
		1	2	3	4	5	6	7							
	Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве														

## 5.3. Разделы и темы дисциплин (модулей) и виды занятий Очная форма обучения

№ п/п	Наименование темы	Виды занятий в часах					
		Лекц.	Практ. зан.	Зачет	СРС	КСР	Всего
1.	Проблемы легитимности публичной власти	2	2		4		8
2.	Выборы как способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления	2	2		24		28
3.	Альтернативные выборам способы формирования законодательных органов государственной власти	2	2		4		8
4.	Способы формирования органов исполнительной власти	2	2		4		8
5.	Способы формирования	2	2		4		8

	органов судебной и власти и прокуратуры						
6.	Способы формирования избирательных комиссий	1	1		4		6
7.	Альтернативные выборам способы формирования органов местного самоуправления	1	1		4		6
Всего		12	12		48		72

### Заочная форма обучения

№ п/п	Наименование темы	Виды занятий в часах					
		Лекц.	Практ. зан.	Зачет	СРС	КСР	Всего
1.	Проблемы легитимности публичной власти	2			5		7
2.	Выборы как способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления	2	2		26		30
3.	Альтернативные выборам способы формирования законодательных органов государственной власти	2	2		5		9
4.	Способы формирования органов исполнительной власти	1	2		5		8
5.	Способы формирования органов судебной и власти и прокуратуры	1			5		6
6.	Способы формирования избирательных комиссий	1			5		6
7.	Альтернативные выборам способы формирования органов местного самоуправления	1			5		6
Всего		10	6		56		72

### 6. Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ Очная форма обучения

№ п/п	№ раздела и темы дисциплины (модуля)	Наименование семинаров, практических и лабораторных работ	Трудоёмкость (часы)	Оценочные средства	Формируемые компетенции
1	2	3	4	5	6
1.	1.	Проблемы легитимности публичной власти	2	Текущий контроль (опрос,	ПК-1, ПК-2

				решение тестов, самостоятельная работа)	
2.	2.	Выборы как способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
3.	3.	Альтернативные выборам способы формирования законодательных органов государственной власти	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
4.	4.	Способы формирования органов исполнительной власти	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
5.	5.	Способы формирования органов судебной и власти и прокуратуры	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
6.	6.	Способы формирования избирательных комиссий	1	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
7.	7.	Альтернативные выборам способы формирования органов местного самоуправления	1	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2

#### Заочная форма обучения

№ п/п	№ раздела и темы дисциплины (модуля)	Наименование семинаров, практических и лабораторных работ	Трудоемкость (часы)	Оценочные средства	Формируемые компетенции
-------	--------------------------------------	---	---------------------	--------------------	-------------------------



1	2	3	4	5	6
1.	2.	Выборы как способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
2.	3.	Альтернативные выборам способы формирования законодательных органов государственной власти	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2
3.	4.	Способы формирования органов исполнительной власти	2	Текущий контроль (опрос, решение тестов, самостоятельная работа)	ПК-1, ПК-2

## 6. Примерная тематика рефератов (при наличии)

Реферативные работы учебным планом не предусмотрены

## 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля):

### а) основная учебная литература:

1. Умнова, И. А. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс]. В 2 т. Том 2. Особенная часть : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / И. А. Умнова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко ; под общ. ред. И. А. Умновой. – Электрон. версия кн. – М. : Изд-во Юрайт, 2017. – 439 с. – ISBN 978-5-534-02645-60 (т. 2) 978-5-534-02644-3. – ЭБС «Юрайт». – Неогранич. доступ.
2. Конституционное право [Электронный ресурс] : учеб. пособие / [А. В. Юрковский [и др.] ; рец.: Личичан О. П., Арзуманов И. А.]. – Электрон. версия кн. – Иркутск : Иркут. юрид. ин-т (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2015. – 611 с. – ISBN 978-5-93928-053-2. – ЭЧЗ «БиблиоТех». – Неогранич. доступ.
3. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учеб. пособие / А. В. Юрковский [и др.]. – Электрон. версия кн. – Иркутск : Иркут. юрид. ин-т (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. – 327 с. – ЭЧЗ «БиблиоТех». – Неогранич. доступ.

### б) дополнительная учебная литература:

1. Баглай, Марат Викторович. Конституционное право Российской Федерации : учебник / М. В. Баглай. – 11-е изд., изм. и доп. – М. : Норма : Инфра-М, 2015. – 768 с.
2. Белов, Сергей Александрович. Избирательная система как правовой институт : монография / С. А. Белов. - СПб. : Издат. Дом С.-Петербур. ун-та, 2005. - 118 с.
3. Боровикова, Ирина Анатольевна. Недействительность выборов как институт российского избирательного права / И. А. Боровикова. - Иркутск : Ин-т законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского, 2010. - 60 с.
4. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление : учебник для бакалавров / И. А. Василенко. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2012. - 432 с. - (Бакалавр). - Библиогр.: с. 428-431.

5. Граждан, В. Д. Государственная гражданская служба : учебник / В. Д. Граждан. - 4-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 620 с.
6. Граф, Герберт Выборы и избирательное право в классовой борьбе / Герберт Граф, Гюнтер Зайлер ; пер с нем. Ю. В. Чугунова ; под общ. ред. и вступит. ст. Н. А. Сидорова. - М. : Прогресс, 1974. - 296 с.
7. Демин, А. А. Государственная служба в Российской Федерации : учебник для магистров / А. А. Демин. - 8-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт : ИД Юрайт, 2013. - 424 с. - (Магистр). - Библиогр.: с. 404-424.
8. Дмитриев, Юрий Альбертович. Избирательное право : учебник / Ю. А. Дмитриев, В. Б. Израелян. - М. : Юстицинформ, 2008. - 312 с. - Библиогр.: с. 290-306
9. Добробаба, М. Б. Служебно-деликтные правоотношения : монография / М. Б. Добробаба ; под ред. Е. Б. Лупарева. - М. : Юрлитинформ, 2013. - 292 с. - Библиогр.: с. 250-287.
10. Игнатенко, Виктор Васильевич. Юридическая ответственность участников выборов : учеб. пособие / В. В. Игнатенко ; Избират. комиссия Иркут. обл. - Иркутск, 2006. - 88 с. - (Школа избирательного права)
11. Игнатов, В. Г. Государственное и муниципальное управление в России. Теория и организации : учеб. пособие / В. Г. Игнатов. - 6-е изд., доп. и перераб. - Ростов н/Д : Издат. центр МарТ : Феникс, 2010. - 382 с.
12. Избирательное право : учеб. пособие / под ред.: К. К. Гасанова, А. С. Прудникова, В. А. Виноградова. - 3-е изд., перераб. и доп. - М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2010. - 656 с. - Библиогр.: с. 642-652
13. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учебник / авт. кол. С. А. Авакьян [и др.] ; отв. ред. А. В. Иванченко. - М. : Норма, 1999. - 856 с.
14. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации : учебник / отв. ред. А. А. Вешняков. - М. : Норма, 2003. - 808 с.
15. Избирательное право России : учебник / под ред. В. О. Лучина; [В. О. Лучин, В. Н. Белоновский, Т. М. Пряхина [и др.]]. - М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2008. - 670 с.
16. Избирательное право. Выборы депутатов Государственной Думы. - М. : Книга-сервис, 2003. - 400 с.
17. Институт выборов в истории России. Источники, свидетельства современников. Взгляды исследователей XIX- начала XX вв. / авт. проекта и сост.: Ю. А. Веденеев, И. В. Зайцев, В. В. Луговой ; под общ. ред. А.А. Вешнякова. - М. : Норма, 2001. - 774 с.
18. Колюшин, Евгений Иванович. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений / Е. И. Колюшин. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Норма : Инфра - М, 2012. - 384 с.
19. Колюшин, Евгений Иванович. Судебная защита избирательных прав граждан / Е. И. Колюшин. - М. : Издат. Дом Городец, 2005. - 144 с.
20. Матейкович, Максим Станиславович. Избирательное право и избирательный процесс : учеб. пособие / М. С. Матейкович. - М. : Норма : Инфра - М, 2010. - 288 с.
21. Матханов, Владимир Эдуардович. Выборы как политико-правовой институт избирательного поведения населения : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 - политические институты ; этнополитическая конфликтология и политические процессы и технология / В. Э. Матханов ; Восточно-Сибирская государственная академия культуры и искусства ; науч. рук. Г. И. Балханов. - Улан-Удэ, 2007. - 21 с.
22. Минникес, Ирина Викторовна. История выборов и избирательного права России : учеб. пособие. Ч. 1 : Выборы в истории Русского государства IX-XV вв. / И. В. Минникес. - Иркутск : [б. и.], 2007. - 192 с.
23. Михалева, Надежда Александровна. Парламентские и президентские выборы в России (в вопросах и ответах) / Н. А. Михалева. - М. : Юркомпани, 2011. - 322 с.
24. Общество и выборы: пути развития избирательной системы России : сб. материалов второй межрег. науч.-практ. конф. Иркутск, 25 марта 2011 года / [редкол. : И. М.

- Головных, В. В. Игнатенко. А. А. Петров]. - Иркутск : Ин-т законодательства и правовой информации им. М. М. Сперанского, 2011. - 288 с.
25. Петров, А. А. Основы избирательного права и избирательного процесса в решениях Конституционного суда Российской Федерации / А. А. Петров ; Избират. комиссия Иркут. обл., Восточно-Сиб. филиал РАН. - Иркутск, 2004. - 100 с.
  26. Политика и право : ученые записки. Вып. 3 / отв. ред. А. П. Герасименко ; Амурский гос. ун-т, Юрид. фак. - Благовещенск : Благовещен. гор. центр новых информац. технологий, 2002. - 224 с.
  27. Постников, А. Е. Недействительность выборов : Законодательство и судебная практика / А. Е. Постников, Л. Г. Алехичева. - М. : Права человека, 2001. - 182 с.
  28. Правовое регулирование выборов губернатора Иркутской области : учеб. пособие для организаторов выборов / В. В. Игнатенко, В. В. Онохова, А. Е. Штурнев, А. В. Дворовой. - Иркутск, 2001. - 242 с.
  29. Предвыборная агитация : теория и практика / отв. ред. Н. С. Бондарь. - М. : Издат. Дом Городец : Формула права, 2004. - 116 с.
  30. Предвыборная агитация: законодательство и практика : сб. ст. и материалов / Межрегион. обществ. фонд правовых исслед. - М., 2000. - 50 с
  31. Пресняков, М. В. Служебное право Российской Федерации / М. В. Пресняков, С. Е. Чаннов. - М. : Норма : Инфра-М, 2011. - 448 с.
  32. Проект закона о выборах : практический комментарий / Межрегиональный общественный фонд правовых исследований. - М. : МОФПИ, 2001. - 47 с.
  33. Шишкина, Наталья Эдуардовна. Основы избирательного права : учеб. пособие / Н. Э. Шишкина ; Избирательная комиссия Иркутской обл. - Иркутск : Изд-во ИГУ, 1998. - 94 с.
  34. Шугрина, Е. С. Ответственность органов публичной власти: правовое регулирование и правоприменительная практика : учебник для магистров / Е. С. Шугрина, С. В. Нарутто, Е. М. Заболотских. - М. : Юрайт, 2014. - 348 с. - (Магистр ). - Библиогр.: с. 338-347.
  35. Яковлев, В. В. Отдельные вопросы юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации : монография / В. В. Яковлев. - Иркутск : Изд-во ИГУ, 2012. - 162 с. - Библиогр.: с. 153-161.

#### **в) программное обеспечение**

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License 1356-160301-055520-667-97; Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get 63907773; Система КонсультантПлюс Договор об информационной поддержке; ООО Гарант-Сервис Иркутск Договор о взаимном сотрудничестве по лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer Бесплатное ПО

#### **г) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

- Научная электронная библиотека elibrary (<http://elibrary.ru/defaultx.asp>)
- Библиотека ЮрКлуба (<http://forum.yurclub.ru/index.php?app=downloads&showcat=3>)
- Юридический портал «Канал юристы»
- Частная юридическая библиотека ПРАВО 777 (<http://www.right777.ru/tp.html>)
- Интернет-ресурс Twirpx (<http://www.twirpx.com/files/law/tgp/tp/>)
- Информационно-правовая система Гарант (<http://www.garant.ru/>)
- Информационно-правовая система КонсультантПлюс(<http://www.consultant.ru/online/>)
- Информационно-правовая система Кодекс (<http://www.kodeks.ru/>)

#### **Интернет-ресурсы**

- [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)
- [www.government.ru](http://www.government.ru)
- [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)
- [ww.council.gov.ru](http://ww.council.gov.ru)

- www.cikrf.ru
- www.irkobl.ru
- www.irk.gov.ru

### 8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля):

1.	ФТД.2 Механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления в РФ	Специальные помещения: учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Аудитория на 56 рабочих мест (105 ауд.), оборудованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления информации большой аудитории (переносная мультимедийная техника: Проектор ACER PD727, экран Projecta Professional Matte White на штативе 200x200см, ноутбук ASUS X52S) и доступом в сеть интернет по технологии Wi-Fi, наборы демонстрационного оборудования и учебно-наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочей программе дисциплины	Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License 1356-160301-055520-667-97; Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get 63907773; Система КонсультантПлюс Договор об информационной поддержке; ООО Гарант-Сервис Иркутск Договор о взаимном сотрудничестве по лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer Бесплатное ПО
		Специальные помещения: учебная аудитория для проведения занятий практического типа	Аудитория на 56 рабочих мест (105 ауд.), оборудованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления информации большой аудитории (переносная мультимедийная техника: Проектор ACER PD727, экран Projecta Professional Matte White на штативе 200x200см, ноутбук ASUS X52S) и доступом в сеть интернет по технологии Wi-Fi	Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License 1356-160301-055520-667-97; Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get 63907773; Система КонсультантПлюс Договор об информационной поддержке; ООО Гарант-Сервис Иркутск Договор о взаимном сотрудничестве; OpenOffice По лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer Бесплатное ПО
		Специальные помещения: аудитория для самостоятельной работы студентов	Аудитория на 8 рабочих мест (219 ауд.), оборудованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения (8 компьютеров Intel Core 2	Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License 1356-160301-055520-667-97; Microsoft

			Duo E4400, 2000 MHz, с мониторами Asus MB17SE [17" LCD], 2 принтера Sharp AR-5618D и Sharp AR-5520D), с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации	Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get 63907773; Система КонсультантПлюс Договор об информационной поддержке; ООО Гарант-Сервис Иркутск Договор о взаимном сотрудничестве; OpenOffice По лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer Бесплатное ПО
--	--	--	---	--

### Материалы:

- печатные издания основных нормативных правовых актов РФ (Кодексов);
- информационные базы данных (Гарант, Консультант+);
- презентации;
- схемы;
- иллюстрации.

### 9. Образовательные технологии:

Основными видами учебной работы являются:

- лекции;
- практические занятия;
- самостоятельная работа аспирантов.

Самостоятельная работа аспирантов включает: знакомство с литературными источниками, их анализ, подготовка докладов и их обсуждение на семинарских занятиях, составление тематических портфолио (подборка материалов по теме, подобранных из разных источников, содержащих анализ и изложение собственного взгляда на проблему). Возможна подготовка аналитических обзоров научных публикаций по тематике.

В процессе преподавания дисциплины используются активные и интерактивные формы обучения в виде проведения дискуссий в рамках научных мероприятий (круглых столов, конференций и ит.д.), обсуждений и разбора конкретных правовых казусов, а также встреч с представителями органов государственной власти и местного самоуправления г. Иркутска.

### 10. Оценочные средства (ОС):

#### 10.1. Оценочные средства для входного контроля.

Оценочными средствами для входного контроля по дисциплине «Механизм формирования органов государственной власти и местного самоуправления в РФ» предусмотрено написание студентами на вводном семинаре эссе на следующие темы:

1. Проблемы легитимности публичной власти в контексте способов формирования органов государственной власти и местного самоуправления;
2. Место выборов и референдума в системе форм реализации прямой демократии в России;
3. Проблемы функционирования институтов представительной демократии в России.

#### 10.2. Оценочные средства текущего контроля

Оценочные средства текущего контроля формируются в соответствии с локальными актами ФГБОУ ВО «ИГУ» с целью выявления сформированных компетенций ПК-1, ПК-2.

### Темы для собеседования:

1. Формы защиты народного суверенитета
2. Система международных избирательных стандартов.
3. Отграничение принципов избирательной системы от принципов организации и проведения выборов.
4. Элементы избирательного права в субъективном смысле.
5. Система избирательных объединений в России.
6. Механизм формирования Федерального Собрания России.
7. Механизм формирования Правительства России.
8. Механизм формирования органов прокуратуры России.
9. Механизм формирования высших судебных органов России.
10. Механизм формирования избирательных комиссий.
11. Механизм формирования первичных органов местного самоуправления.
12. Механизм формирования производных органов местного самоуправления.

#### **Темы для проведения дискуссий:**

1. Соотношение легальности и легитимности при характеристике государственной власти.
2. Первичные органы власти и органы власти с конституционно-правовым статусом.
3. Законные и незаконные политические технологии в процессе организации и проведения выборов.
4. Проблема правомерности ограничения избирательных прав.
5. Достоинства и недостатки мажоритарной и пропорциональной избирательной системы.
6. Проблемы надлежащего информационного обеспечения местных выборов в России.
7. Соотношение общих и специальных правовых норм при заключении и реализации служебного контракта.
8. Проблемы и тенденции дальнейшего совершенствования государственной службы в России.
9. Проблемы обеспечения независимости при формировании судебной власти в России.
10. Сложности определения конституционно-правового статуса Центральной избирательной комиссии.
11. Недостатки и пробелы законодательства России в части формирования и обеспечения деятельности участковых избирательных комиссий.
12. Модели избрания главы местного самоуправления на должность с точки зрения институтов демократии.

#### **Контрольные вопросы для проведения текущего контроля за самостоятельной работой аспиранта по темам дисциплины**

Наименование темы	Контрольные вопросы
Тема 1. Проблемы легитимности публичной власти	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Проблемы легитимности публичной власти в контексте способов формирования органов государственной власти и местного самоуправления. Народный суверенитет и его проблемы.</li> <li>2. Легитимация публичной власти: понятие, источники и способы.</li> </ol>
Тема 2. Выборы как способ формирования органов государственной власти и местного самоуправления	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Первичные государственные органы и органы местного самоуправления.</li> <li>2. Место выборов и референдума в системе форм реализации прямой демократии.</li> <li>3. Международные избирательные стандарты: универсальные и партикулярные.</li> <li>3. Принципы избирательного процесса (принципы избирательной системы, принципы организации выборов).</li> </ol>

	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. Избирательное право в субъективном смысле: понятие и содержание.</li> <li>5. Принципы избирательного права в субъективном смысле (принципы участия граждан в выборах).</li> <li>6. Ограничения избирательных прав.</li> <li>7. Избирательные системы и их влияние на результаты выборов.</li> <li>8. Мажоритарные избирательные системы.</li> <li>9. Мажоритарные избирательные системы.</li> <li>10. Пропорциональные избирательные системы.</li> <li>11. Избирательный округ: понятие, виды, требования и создание.</li> <li>12. Избирательная геометрия и избирательная география.</li> <li>12. Избирательные объединения: понятие, признаки, функции, правовое положение.</li> <li>13. Кандидат на выборную должность: требования, права и обязанности.</li> <li>14. Выдвижение кандидатов на выборную должность: способы и особенности.</li> <li>15. Регистрация кандидатов на выборную должность.</li> <li>16. Отказ в регистрации.</li> <li>17. Отмена решения о регистрации.</li> <li>18. Представители кандидата на выборную должность и их правовое положение.</li> <li>19. Наблюдатели в избирательном процессе и процессе референдума: иностранные, международные и внутренние.</li> <li>20. Средства массовой информации в избирательном процессе и процессе референдума.</li> <li>21. Информационное обеспечение выборов и референдума.</li> <li>22. Предвыборная агитация и агитация по вопросам референдума, их временные рамки и правовое регулирование.</li> <li>23. Недействительные и несостоявшиеся выборы.</li> </ol>
<p>Тема 3. Альтернативные выборам способы формирования законодательных органов государственной власти</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Производные государственные органы и способы их формирования.</li> <li>2. Формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ.</li> </ol>
<p>Тема 4. Способы формирования органов исполнительной власти</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование Правительства РФ.</li> <li>2. Понятие и общая характеристика основных способов замещения государственных должностей.</li> <li>3. Назначение как способ замещения должностей: понятие, правовая природа, содержание.</li> <li>4. Правовое оформление процедуры назначения на государственную должность.</li> <li>5. Конкурс как способ замещения должностей: понятие, правовая природа, процедура, юридическое оформление.</li> <li>6. Недостатки и преимущества конкурсного замещения должностей в системе государственной службы.</li> <li>7. Служебный контракт: понятие и правовая природа.</li> </ol>
<p>Тема 5. Способы формирования органов</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Формирование судов в Российской Федерации.</li> <li>2. Формирование органов прокуратуры Российской Федерации.</li> </ol>

судебной и власти и прокуратуры	Федерации.
Тема 6. Способы формирования избирательных комиссий	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Понятие, виды и система избирательных комиссий.</li> <li>2. Формирование Центральной избирательной комиссии РФ.</li> <li>3. Формирование избирательной комиссии субъекта РФ.</li> <li>4. Формирование избирательной комиссии муниципального образования.</li> <li>5. Формирование территориальных избирательных комиссий.</li> <li>6. Формирование окружных избирательных комиссий.</li> <li>7. Формирование участковых избирательных комиссий.</li> </ol>
Тема 7. Альтернативные выборам способы формирования органов местного самоуправления	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Производные органы местного самоуправления, способы их формирования.</li> <li>2. Альтернативные выборам способы формирования представительных органов местного самоуправления.</li> <li>3. Замещение должности главы местного самоуправления.</li> <li>4. Формирование местной администрации.</li> </ol>

### 11.3. Оценочные средства для промежуточной аттестации в форме зачета

№ п\п	Вид контроля	Контролируемые темы (разделы)	Компетенции, компоненты которых контролируются
1	<b>Зачет</b>	Темы 1-7	ПК-1, ПК-2

#### Примерный перечень вопросов к зачету для проведения контроля по итогам освоения дисциплины

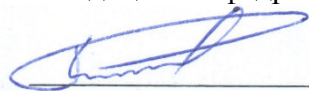
1. Проблемы легитимности публичной власти в контексте способов формирования органов государственной власти и местного самоуправления.
2. Народный суверенитет и его проблемы.
3. Легитимация публичной власти: понятие, источники и способы.
4. Первичные государственные органы и органы местного самоуправления.
5. Место выборов и референдума в системе форм реализации прямой демократии.
6. Международные избирательные стандарты: универсальные и партикулярные.
7. Принципы избирательного процесса (принципы избирательной системы, принципы организации выборов).
8. Избирательное право в субъективном смысле: понятие и содержание.
9. Принципы избирательного права в субъективном смысле (принципы участия граждан в выборах). Ограничения избирательных прав.
10. Избирательные системы и их влияние на результаты выборов.
11. Мажоритарные избирательные системы.
12. Пропорциональные избирательные системы.
13. Избирательный округ: понятие, виды, требования и создание. Избирательная геометрия и избирательная география.
14. Избирательные объединения: понятие, признаки, функции, правовое положение.
15. Кандидат на выборную должность: требования, права и обязанности.
16. Выдвижение кандидатов на выборную должность: способы и особенности.
17. Регистрация кандидатов на выборную должность. Отказ в регистрации. Отмена решения о регистрации.
18. Представители кандидата на выборную должность и их правовое положение.



19. Наблюдатели в избирательном процессе и процессе референдума: иностранные, международные и внутренние.
20. Средства массовой информации в избирательном процессе и процессе референдума.
21. Информационное обеспечение выборов и референдума. Предвыборная агитация и агитация по вопросам референдума, их временные рамки и правовое регулирование.
22. Недействительные и несостоявшиеся выборы.
23. Производные государственные органы и органы местного самоуправления, способы их формирования.
24. Формирование Совета Федерации Федерального Собрания РФ.
25. Формирование Правительства РФ.
26. Понятие и общая характеристика основных способов замещения государственных должностей.
27. Назначение как способ замещения должностей: понятие, правовая природа, содержание. Правовое оформление процедуры назначения на государственную должность.
28. Конкурс как способ замещения должностей: понятие, правовая природа, процедура, юридическое оформление. Недостатки и преимущества конкурсного замещения должностей в системе государственной службы.
29. Служебный контракт: понятие и правовая природа.
30. Формирование судов РФ.
31. Формирование органов прокуратуры.
32. Понятие, виды и система избирательных комиссий.
33. Формирование Центральной избирательной комиссии РФ.
34. Формирование избирательной комиссии субъекта РФ.
35. Формирование избирательной комиссии муниципального образования.
36. Формирование территориальных избирательных комиссий.
37. Формирование окружных избирательных комиссий.
38. Формирование участковых избирательных комиссий.
39. Альтернативные выборам способы формирования представительных органов местного самоуправления.
40. Формирование местной администрации.

**Разработчик:**

к.ю.н. доцент кафедры Конституционного права и теории права



Хертуев Р.Ю.

Программа рассмотрена и рекомендована на заседании кафедры конституционного права и теории права. Протокол № 9 от «22» мая 2019 г.

Зав. кафедрой конституционного права  
и теории права д. ю. н., профессор



С. И. Шишкин