



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
**«Иркутский государственный университет»**  
**(ФГБОУ ВО «ИГУ»)**  
Юридический институт

**УТВЕРЖДАЮ**

Заместитель директора ЮИ ИГУ

В.В. Яковлев

25 "мая" 2016 г.

**Рабочая программа дисциплины (модуля)**

Индекс дисциплины по УП: **Б1.В.ДВ.2.1**

**Наименование дисциплины (модуля):** Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: теория и практика

**Направление подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре**  
**40.06.01 Юриспруденция**

**Направленность программы подготовки кадров высшей квалификации (программы аспирантуры):** Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Форма обучения: заочная

Согласовано с УМК  
Юридического института

Протокол №9 от «18» мая 2016 г.

Заместитель председателя УМК

Э.В. Георгиевский

Программа рассмотрена на заседании  
кафедры конституционного права и  
теории права  
«18» мая 2016 г. Протокол №9

Зав. кафедрой  /С.И. Шишкин/

## Содержание

	Стр.
<b>1. Цели и задачи дисциплины (модуля)</b>	3
<b>2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП.</b>	3
<b>3. Требования к результатам освоения дисциплины (модуля)</b>	3
<b>4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы</b>	4
<b>5. Содержание дисциплины (модуля)</b>	5
<b>5.1 Содержание разделов и тем дисциплины (модуля)</b>	
<b>5.2 Разделы дисциплины (модуля) и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами (модулями)</b>	
<b>5.3 Разделы и темы дисциплин (модулей) и виды занятий</b>	
<b>5.4 Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ.</b>	
<b>6. Примерная тематика рефератов (при наличии)</b>	10
<b>7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля):</b>	10
а) основная литература;	
б) дополнительная литература;	
в) программное обеспечение;	
г) интернет-ресурсы, базы данных, информационно-справочные и поисковые системы	
<b>8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля).</b>	13
<b>9. Образовательные технологии</b>	14
<b>10. Фонды оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации</b>	14
<b>10.1 Оценочные средства текущего контроля</b>	
<b>10.2 Оценочные средства для промежуточной аттестации</b>	

## **1. Цели и задачи дисциплины**

### **Цель дисциплины:**

Целью курса является создание у аспирантов объективных представлений о проблемных вопросах в сфере организации и функционирования местного самоуправления в России, аккумулирование знаний, полученных при изучении отраслевых дисциплин для дальнейшего их эффективного использования в научной и профессиональной деятельности.

### **Задачи дисциплины:**

Задачами изучения учебной дисциплины «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: теория и практика» является обучение аспиранта:

- толковать и применять законы и другие нормативные правовые акты;
- обеспечивать соблюдение законодательства в деятельности государственных органов, физических и юридических лиц;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- разрабатывать документы правового характера, осуществлять правовую экспертизу нормативных актов, давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать правовые решения и совершать иные юридические действия в точном соответствии с законом;
- вскрывать и устанавливать факты правонарушений, определять меры ответственности и наказания виновных; предпринимать необходимые меры к восстановлению нарушенных прав;
- систематически повышать свою профессиональную квалификацию, изучать законодательство и практику его применения, ориентироваться в специальной литературе.

## **2. Место дисциплины (модуля) в структуре ОПОП.**

Дисциплина «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: теория и практика» опирается на систему знаний, умений и компетенций, полученных аспирантами при изучении дисциплин «Нормативно-правовые основы высшей школы», «Основы подготовки и оформления диссертаций», «Теоретические проблемы конституционного права», «Права человека: теория, правовое регулирование, практика» и других.

Дисциплина входит в блок дисциплин вариативной части, относится к дисциплинам по выбору, предназначена для аспирантов 2 года обучения, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция», направленности «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Данную учебную дисциплину дополняет последующее освоение дисциплины аспирантуры «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

## **3. Требования к результатам освоения дисциплины (модуля)**

В результате освоения программы аспирантуры у выпускника должны быть сформированы универсальные компетенции, не зависящие от конкретного направления подготовки; общепрофессиональные компетенции, определяемые направлением подготовки; профессиональные компетенции, определяемые направленностью (профилем) программы аспирантуры в рамках направления подготовки (направленностью программы)

При изучении дисциплины «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: теория и практика» аспирант должен приобрести профессиональные

компетенции (ПК):

- способность разрабатывать нормативные правовые акты (ПК-1).
- способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы права в профессиональной деятельности (ПК-2).
- способность к выполнению должностных обязанностей по обеспечению законности и правопорядка, безопасности личности, общества, государства (ПК-3).
- способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-4).
- способность квалифицированно проводить научные исследования в области права (ПК-5).
- способность преподавать юридические дисциплины на высоком теоретическом и методическом уровне и осуществлять правовое воспитание (ПК-6).

**В результате освоения дисциплины аспирант должен:**

**Знать:**

- действующее конституционное законодательство и конституционно-правовые доктрины, основные проблемы и практику их применения;
- специальную правовую терминологию;
- о социальной значимости своей будущей профессии.

**Уметь:**

- анализировать, применять и толковать нормативные правовые акты;
- юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства;
- давать квалифицированные юридические заключения и консультации;
- принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом;
- давать оценку коррупционного поведения и содействовать его пресечению;
- добросовестно исполнять профессиональные обязанности, соблюдать принципы этики юриста.

**Владеть:**

- культурой мышления, способностью к обобщению, анализу, восприятию информации, постановке цели и выбору путей ее достижения;
- навыками решения практических задач;
- навыками подготовки юридических документов
- различными методами и формами организации самостоятельной работы.

#### 4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы

Заочная форма обучения

Вид учебной работы	Всего часов / зачетных единиц	Курс			
		1	2	3	4
<b>Аудиторные занятия (всего)</b>	24 / 0,6		24/0,6		
В том числе:	-		-	-	-
Лекции	12 / 0,3		12/0,3		
Практические занятия (ПЗ)	12 / 0,3		12/0,3		
Семинары (С)					
Лабораторные работы (ЛР)					
<b>Самостоятельная работа (всего)</b>	84 / 2,4		84/2,4		
В том числе:	-		-	-	-
Курсовой проект (работа)					

Расчетно-графические работы					
Реферат (при наличии)					
Другие виды самостоятельной работы					
Вид промежуточной аттестации (зачет, экзамен)	Зачет с оценкой				
Общая трудоемкость	часы	108		108	
	зачетные единицы	3		3	

## 5. Содержание дисциплины (модуля)

### 5.1. Содержание разделов и тем дисциплины (модуля).

№ п/п	Наименование темы	Содержание темы (указывается в дидактических единицах)
1.	Введение в специальный курс «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации»	Предмет специального курса. Методы изучения местного самоуправления. Система правовых источников о местном самоуправлении. Международно-правовые акты о местном самоуправлении: универсальные и партикулярные. Федеральные источники о местном самоуправлении: законодательный и подзаконный уровень. Региональные и муниципальные источники о местном самоуправлении. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права.
2.	Отдельные вопросы эффективности муниципального правотворчества	Устав муниципального образования в системе муниципально-правовых актов. Порядок разработки, обсуждения, принятия, вступления Устава в силу. Государственная регистрация Устава.
3.	Проблемы территориальной организации местного самоуправления	Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территория муниципального образования, принципы территориальной организации местного самоуправления. Муниципальное образование (понятие, признаки, виды). Порядок образования, преобразования и упразднения муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования. Особенности организации местного самоуправления на территориях с особым статусом.
4.	Проблемы непосредственной демократии в системе местного самоуправления и муниципального избирательного процесса	Формы непосредственного волеизъявления населения. Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на голосование, порядок подготовки и проведения, юридическая сила решений, принятых на референдуме. Муниципальные выборы: правовые основы организации и проведения, основные стадии избирательного процесса. Избирательные системы, используемые в муниципальных выборах. Иные формы прямой демократии в системе местного самоуправления. Собрания (сходы) граждан, митинги шествия, демонстрации, пикеты. Народная правотворческая инициатива.
5.	Проблемы организации системы представительных	Правовое регулирование выборов представительных органов местного самоуправления. Избирательные системы. Пропорциональная избирательная система. Мажоритарная

	органов местного самоуправления	избирательная система относительного большинства. Принципы участия граждан в выборах. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование и его значение. Образование, состав и организация деятельности избирательных комиссий. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты. Статус кандидатов. Предвыборная агитация. Финансирование выборов. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан. Правовой статус и система представительных органов местного самоуправления. Структура представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его заместитель. Постоянные комиссии и комитеты: порядок образования, структура, полномочия, формы и методы деятельности. Депутатские фракции, объединения. Аппарат представительного органа.
6.	Проблемы правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления	Понятие правового статуса депутата и его основные элементы. Права депутата на заседаниях представительного органа местного самоуправления. Работа депутата в постоянных депутатских комиссиях. Деятельность депутата в избирательном округе. Основные гарантии депутатской деятельности. Правовая ответственность за невыполнение законных требований депутата.
7.	Проблемы правового положения главы местного самоуправления	<p>Правовой статус главы местного самоуправления. Способы избрания главы местного самоуправления. Правовое регулирование выборов главы местного самоуправления. Вступление главы местного самоуправления в должность. Полномочия главы местного самоуправления.</p> <p>Правовой статус и система исполнительных органов местного самоуправления. Структурные подразделения исполнительных органов местного самоуправления. Формы и методы деятельности исполнительных органов местного самоуправления. Аппарат исполнительных органов: структура, функции, формы работы. Акты исполнительных органов местного самоуправления.</p>
8.	Проблемы правового статуса муниципальных служащих	Понятие, задачи и принципы муниципальной службы. Муниципальный служащий и основы его правового положения. Классификация муниципальных служащих. Порядок приема на муниципальную службу. Понятие муниципальной должности. Способы замещения должностей. Ограничения, связанные с поступлением и прохождением муниципальной службы. Прохождение муниципальной службы. Поощрение и ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципально-служебных отношений.
9.	Отдельные проблемные аспекты взаимоотношения органов государственной власти и местного самоуправления	Принципы и формы взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления. Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по предметам совместного ведения. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Передача органами местного самоуправления

	самоуправления	самоуправления отдельных полномочий органам государственной власти. Разрешение конфликтов и споров.
<b>10</b>	Территориальное общественное самоуправление: проблемы современного состояния	<p>Понятие и формы территориального общественного самоуправления. Роль и место территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления. Финансово-экономическая основа территориального общественного самоуправления. Правовое регулирование территориального общественного самоуправления.</p> <p>Органы территориального общественного самоуправления населения.</p> <p>Комитеты (советы) самоуправления микрорайонов, жилищных комплексов, органы общественного самоуправления на территории дома (квартала, улицы). Выборы органов общественного самоуправления. Структура и компетенция органов общественного самоуправления, формы и методы их работы. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.</p>
<b>11</b>	Проблемы бюджетной и материальной обеспеченности осуществления местного самоуправления	<p>Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав, порядок управления и защиты.</p> <p>Понятие финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения. Местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи. Муниципальные финансово-кредитные организации и учреждения.</p>
<b>12</b>	Проблематика обеспеченности реализаций гарантий местного самоуправления	<p>Понятие и виды гарантий местного самоуправления: экономические, политические, социальные, юридические, организационные. Гарантии самостоятельности местного самоуправления. Защита интересов местных сообществ. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.</p>
<b>13</b>	Проблемы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления	<p>Понятия, виды и условия наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность перед государством. Ответственность перед населением. Ответственность перед гражданином. Проблемы персональной ответственности должностных лиц. Проблемы конституционно-правовой ответственности в местном самоуправлении. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.</p>
<b>14</b>	Проблема разграничения компетенции органов местного самоуправления в муниципальных образованиях разного уровня и статуса	<p>Понятие компетенции. Структура компетенции представительного органа местного самоуправления и исполнительного органа местного самоуправления. Соотношение их компетенции. Понятие полномочий органов местного самоуправления. Соотношение понятий "полномочия" и "компетенция". Виды полномочий органов местного самоуправления. Вопросы местного значения. Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.</p>

**5.2 Разделы дисциплины (модуля) и междисциплинарные связи с обеспечиваемыми (последующими) дисциплинами (модулями)**

№ п/п	Наименование обеспечиваемых (последующих) дисциплин	№ № разделов и тем данной дисциплины, необходимых для изучения обеспечиваемых (последующих) дисциплин				
		1-2	3-5	6-8	9-11	12-14
1	Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право					

**5.3. Разделы и темы дисциплин (модулей) и виды занятий**

№ п/п	Наименование темы	Виды занятий в часах			
		Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа	Всего
1.	Введение в специальный курс «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации»		2	6	8
2.	Отдельные вопросы эффективности муниципального правотворчества		2	6	8
3.	Проблемы территориальной организации местного самоуправления		2	6	8
4.	Проблемы непосредственной демократии в системе местного самоуправления и муниципального избирательного процесса	2		6	8
5.	Проблемы организации системы представительных органов местного самоуправления	2		6	8
6.	Проблемы правового статуса депутата представительного органа местного самоуправления	2		6	8
7.	Проблемы правового положения главы местного самоуправления	2	2	6	10
8.	Проблемы правового статуса муниципальных служащих	2	2	6	10
9.	Отдельные проблемные аспекты взаимоотношения органов государственной власти			6	6



	и местного самоуправления				
<b>10.</b>	Территориальное общественное самоуправление: проблемы современного состояния	2	2	6	10
<b>11.</b>	Проблемы бюджетной и материальной обеспеченности осуществления местного самоуправления			6	6
<b>12.</b>	Проблематика обеспеченности реализаций гарантий местного самоуправления			6	6
<b>13.</b>	Проблемы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления			6	6
<b>14.</b>	Проблема разграничения компетенции органов местного самоуправления в муниципальных образованиях разного уровня и статуса			6	6
		12	12	84	108

#### 5.4. Перечень семинарских, практических занятий и лабораторных работ

№ п/п	№ раздела и темы дисциплины (модуля)	Наименование семинаров, практических и лабораторных работ	Трудовое количество (часы)	Оценочные средства	Формируемые компетенции
1	2	3	4	5	6
1.	1.	Введение в специальный курс «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации»	2	Устный и письменный опрос, решение задач, внеаудиторная контрольная работа, доклады	ПК-1; ПК-2; ПК-3; ПК-4; ПК-5; ПК-6
2.	2.	Отдельные вопросы эффективности муниципального правотворчества	2	Устный и письменный опрос, решение задач, внеаудиторная контрольная работа, доклады	ПК-1; ПК-2; ПК-3; ПК-4; ПК-5; ПК-6
3.	3.	Проблемы территориальной	2	Устный и	ПК-1; ПК-

		организации самоуправления	местного		письменный опрос, решение задач, внеауди- тная контрольная работа, доклады	2; ПК-3; ПК-4; ПК- 5; ПК-6
4.	7.	Проблемы правового положения главы местного самоуправления		2	Устный и письменный опрос, решение задач, внеауди- тная контрольная работа, доклады	ПК-1; ПК- 2; ПК-3; ПК-4; ПК- 5; ПК-6
5.	8.	Проблемы правового статуса муниципальных служащих		2	Устный и письменный опрос, решение задач, внеауди- тная контрольная работа, доклады	ПК-1; ПК- 2; ПК-3; ПК-4; ПК- 5; ПК-6
6.	10.	Территориальное общественное самоуправление: проблемы современного состояния		2	Устный и письменный опрос, решение задач, внеауди- тная контрольная работа, доклады	ПК-1; ПК- 2; ПК-3; ПК-4; ПК- 5; ПК-6

#### 6. Примерная тематика рефератов (при наличии)

Рефераты не предусмотрены

#### 7. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины (модуля):

##### а) основная литература

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистрантов / отв. ред. Г. Н. Чеботарев. - М. : Норма : ИНФРА-М, 2015. - 303 с. - Библиогр.: с. 285-303. - ISBN 978-5-91768-572-4 (Норма). -978-5-16-010509-3 (ИНФРА-М) (12 экз.)

2. Кутафин О. Е. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Проспект, 2013. – 670 с. – ISBN 978-5-392-08945-1. -978-5-392-10632-5 (2 экз.)

**б) дополнительная литература**

1. Алексеев, А. П. Муниципальное право России : учебник / А. П. Алексеев, С. Н. Братановский. – М. : РИОР: ИНФРА-М, 2015. – 268 с. (2 экз.)
2. Бабичев, И. В. Местное самоуправление в современной России: становление и развитие. Историко-правовые аспекты : монография / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. – М. : Норма : Инфра-М, 2014. – 528 с. (2 экз.)
3. Баранчиков, В. А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации : монография / В. А. Баранчиков. – М. : ТК Велби : Проспект, 2005. – 192 с.
4. Бабун, Р. В. Организация местного самоуправления : учеб. пособие / Р. В. Бабун. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : КноРус, 2013. – 280 с.
5. Борисов, А. Н. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Электронный ресурс] / А. Н. Борисов. – Электрон. версия кн. – М.: "Деловой двор", 2016. – Доступ из СПС «Гарант» в ЛВС Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та
6. Бялкина, Т. М. Компетенция местного самоуправления: проблемы теории и правового регулирования : монография / Т. М. Бялкина. – Воронеж : Изд-во Воронеж. ун-та, 2006. – 408 с.
7. Васильев, В. И. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник. – 2-е изд., перераб. и доп. – Электрон. версия кн. – М.: Юстицинформ, 2012. – 680 с. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс» в ЛВС Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та.
8. Выдрин, И. В. Муниципальное право России : учебник / И. В. Выдрин. – 4-е изд., перераб. – М. : Норма : Инфра-М, 2012. – 256 с.
9. Дементьева, О. А. Проблемы реализации конституционного принципа бюджетной самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Законодательство и экономика. – 2016. – № 9. – Доступ из СПС «Гарант» в ЛВС Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та
10. Децентрализация государственной власти и местное самоуправление: проблемы реализации. Совместные исследования германских, российских, монгольских и киргизских ученых : научное издание / под общ. ред. А. Мацнева, Ю. Харбиха. – М. : Изд-во РАГС, 2007. – 384 с. (2 экз.)
11. Дитятковский, М. Ю. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий : проблемы муниципально-правовой теории и практики / М. Ю. Дитятковский. – М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2007. – 286 с.
12. Емельянов, Н. А. Местное самоуправление: проблемы, поиски, решения / Н. А. Емельянов. – М. ; Тула : ТИГИМУС, 1997. – 814 с.
13. Заболотских, Е. М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления [Электронный ресурс] : научно-практическое пособие / Е. М. Заболотских. – Электрон. версия кн. – М.: "Проспект", 2011. – Доступ из СПС «Гарант» в ЛВС Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та
14. Звягольский, А. Ю. Правовое регулирование института публичных слушаний и его реализация в муниципальных образованиях (проблемы теории и практики): монография / А. Ю. Звягольский, З. Г. Тамазов, И. В. Упоров. – М. : Юрлитинформ, 2008. – 214 с.
15. Комментарий к Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) [Электронный ресурс] /

- И. В. Бабичев, В. В. Волков, А. В. Мадьярова [и др.] ; под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. – 2-е изд., перераб. и доп. – Электрон. версия кн. – М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2015. – 672 с. – Доступ из СПС «КонсультантПлюс» в ЛВС Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та.
16. Личичан, О. П. Послесловие к закону : стенограмма лекции на тему: "О механизме реализации закона СССР "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР" / О. П. Личичан. – Иркутск ; М : Регион. Центр правовой политики, 1990. – 20 с. – (Проблемы и мнения).
  17. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / под ред. А. С. Прудникова, Д. С. Белявского. – М. : Юнити-Дана : Закон и право, 2009. – 400 с. – (Муниципальное право России). (2 экз.)
  18. Муниципальное право России : учеб. пособие / А. В. Юрковский [и др.]. – Иркутск : Иркут. юрид. ин-т (филиал) Академии Генеральной прокуратуры РФ, 2014. – 327 с.
  19. Муниципальное право России : учебник / под ред. А. С. Прудникова, Е. Н. Хазова, Н. А. Антоновой. – 6-е изд., перераб. и доп. – М. : Юнити-Дана, 2012. – 384 с. – (Dura lex, sed lex).(3 экз.)
  20. Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов / под ред. Н. С. Бондаря. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Юрайт, 2013. – 722 с.
  21. Пешин Н. Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели / Н. Л. Пешин. – М. : Статут, 2007. – 460 с.
  22. Постовой Н.В. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / Н. В. Постовой, В. В. Таболин, Н. Н. Черногор ; под ред. Н. В. Постового. – М.: ИД "Юриспруденция", 2015. – Доступ из СПС «Гарант» в ЛВС Науч. б-ки Иркут. гос. ун-та
  23. Постовой, Н. В. Проблемы компетенции в системе местного самоуправления и пути их решения / Н. В. Постовой. – М. : ИД "Юриспруденция", 2009. – 108 с.
  24. Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации : материалы III науч.-практ. конф. (Омск, 18-19 нояб. 2004 г.) / отв. ред. А. В. Бутаков. – Омск : Изд-во Ом. гос. ун-та, 2004. – 242 с.
  25. Проблемы формирования финансово-экономических основ в деятельности органов местного самоуправления : материалы межрегиональной научно-практической конференции, Вып. 2 / отв. за вып. В. В. Ивочкин. – Тюмень : Изд-во Тюмен. ун-та, 2006. – 166 с.
  26. Сазонов, П. А. Реформа территориальной и организационно-правовой основ местного самоуправления: теоретические и прикладные вопросы / П. А. Сазонов ; науч. ред. В. В. Игнатенко; [науч. ред. В. В. Игнатенко]. - Иркутск : Ин-т законодательства и правовой информации, 2006. – 112 с. – (Научные доклады ; Вып. 2).
  27. Сергеев, А. А. Местное самоуправление в Российской Федерации : проблемы правового регулирования / А. А. Сергеев. – М. : ТК Велби, 2006. – 432 с.
  28. Соловьев, С. Г. Муниципальное право России : учебник / С. Г. Соловьев. – М. : ИНФРА-М, 2013. – 312 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-16-005490-2 (2 экз.)
  29. Умнова, И. А. Проблемы взаимоотношений органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления : практика реализации законодательной основы / И. А. Умнова, И. А. Побережная, Т. И. Титова. – Новосибирск, 1996. – 18 с.
  30. Черногор, Н. Н. Проблемы ответственности в теории муниципального права и практике местного самоуправления / Н. Н. Черногор. – М. : Юриспруденция, 2007. – 302 с.

31. Черногор, Н. Н. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления (теоретико-правовые проблемы) : монография / Н. Н. Черногор. – М. : Юриспруденция, 2006. – 176 с.
32. Шугрина, Е. С. Муниципальное право : учебник / Е. С. Шугрина. – 4-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : Инфра-М, 2012. – 560 с. (4 экз.)
33. Экономическая основа местного самоуправления : комментарий к главе 8 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Модельные муниципальные правовые акты / [кол. авт. : Ю. В. Арбатская, Н. В. Васильева, Н. В. Колосов, А. В. Ушаков ; науч. ред. В. В. Игнатенко]. – Иркутск : Ин-т законодательства и правовой информации Иркут. обл., 2007. – 254 с.

#### **в) программное обеспечение**

- Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License 1356-160301-055520-667-97;
- Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get 63907773;
- OpenOffice По лицензии GPL;
- Интернет Браузер Mozilla Firefox Бесплатное ПО;
- PowerPoint Viewer Бесплатное ПО

#### **г) интернет-ресурсы, базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:**

Система КонсультантПлюс Договор об информационной поддержке;  
 ООО Гарант-Сервис Иркутск Договор о взаимном сотрудничестве;  
<http://www.kremlin.ru>  
<http://www.gov.ru>  
<http://www.duma.gov.ru>  
<http://www.council.gov.ru>  
<http://www.irkobl.ru>  
<http://www.irk.gov.ru>  
<http://www.irk.gov.ru/>  
<http://www.irkutsk.izbirkom.ru/>

#### **8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля):**

	Специальные помещения: учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа	Аудитория на 36 рабочих мест, оборудованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления информации большой аудитории (переносная мультимедийная техника: Проектор ACER PD727, экран Projecta Professional Matte White на штативе 200x200см, ноутбук ASUS X52S) и доступом в сеть интернет по технологии Wi-Fi, наборы демонстрационного оборудования и учебно-	Kaspersky Endpoint Security для бизнеса Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License - 1356-160301-055520-667-97; Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get - 63907773; Система КонсультантПлюс - Договор об информационной поддержке № 1356/2215/2016; СПС Гарант - Договор о взаимном сотрудничестве; OpenOffice - По
--	--	---	--

		наглядных пособий, обеспечивающие тематические иллюстрации, соответствующие рабочей программе дисциплины	лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox - Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer - Бесплатное ПО
Специальные помещения: учебная аудитория для проведения занятий практического типа	Аудитория на 36 рабочих мест, оборудованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения, служащими для представления информации большой аудитории (переносная мультимедийная техника: Проектор ACER PD727, экран Projecta Professional Matte White на штативе 200x200см, ноутбук ASUS X52S) и доступом в сеть интернет по технологии Wi-Fi	Кaspersky Endpoint Security для бизнеса Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License - 1356-160301-055520-667-97; Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get - 63907773; Система КонсультантПлюс - Договор об информационной поддержке № 1356/2215/2016; СПС Гарант - Договор о взаимном сотрудничестве; OpenOffice - По лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox - Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer - Бесплатное ПО	
Специальные помещения: аудитория для самостоятельной работы студентов	Аудитория на 8 рабочих мест, оборудованная специализированной мебелью и техническими средствами обучения (8 компьютеров Intel Core 2 Duo E4400, 2000 MHz, с мониторами Asus MB17SE [17" LCD], 2 принтера Sharp AR-5618D и Sharp AR-5520D), с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду организации	Кaspersky Endpoint Security для бизнеса - Стандартный Russian Edition. 150-249 Node 2 year Educational Renewal License 1356-160301-055520-667-97; Microsoft Win SL 8.1 Russian Academic OPEN 1 License NO Level Legalization Get 63907773; Система КонсультантПлюс Договор об информационной поддержке №1356/2215/2016; ООО Гарант-Сервис Иркутск Договор о взаимном сотрудничестве; OpenOffice По лицензии GPL; Интернет Браузер Mozilla Firefox Бесплатное ПО; PowerPoint Viewer Бесплатное ПО	

### 9. Образовательные технологии:

Классические лекции и лекции-консультации; интерактивные занятия: обсуждение рефератов на темы модулей; обобщения правотворческой и правоприменительной практики по изучаемым вопросам, анализ научной литературы (публикации в журналах) по темам занятий и др.; самостоятельная работа аспиранта под руководством преподавателя: подготовка рефератов научной литературы по указанной теме (не менее 15 источников, объем 13-15 страниц);

### 10. Фонды оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости

## **и промежуточной аттестации**

### **10.1. Оценочные средства текущего контроля**

Промежуточный контроль знаний – в течение времени обучения соответствующей учебной дисциплине в соответствии с учебным планом аспирантуры. Формы промежуточного контроля являются: устное собеседование в рамках практических занятий, письменные контрольные работы по отдельным темам специального курса, решение тестов, ситуационных задач, деловых и ролевых игр, диспутов, тренингов и др. Назначение оценочных средств текущего контроля - выявить сформированность компетенций.

Критерии оценки знаний аспирантов при проведении текущего контроля с использованием собеседования

Оценка «отлично» ставится аспиранту, ответ которого содержит глубокое знание программного материала, а также основного содержания и новаций лекционного курса по сравнению с учебной литературой, знание концептуально-понятийного аппарата, знание монографической литературы, а также свидетельствует о способности самостоятельно критически оценивать основные положения, увязывать теорию с практикой.

Оценка «хорошо» ставится аспиранту, ответ которого свидетельствует о полном знании материала по программе, о знании рекомендованной литературы, а также содержит в целом правильное, но не всегда точное и аргументированное изложение материала.

Оценка «удовлетворительно» ставится аспиранту, ответ которого содержит поверхностные знания важнейших разделов программы и содержания лекционного курса; затруднения с использованием научно-понятийного аппарата и терминологии курса; стремление логически четко построить ответ, а также свидетельствует о возможности последующего обучения.

Оценки «неудовлетворительно» ставятся аспиранту, имеющему существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при изложении материала.

### **10.2. Оценочные средства для промежуточной аттестации**

(в форме дифференцированного зачета)

Примерные вопросы к зачету

1. Предмет специального курса. Методы изучения местного самоуправления.
2. Система правовых источников о местном самоуправлении. Международно-правовые акты о местном самоуправлении: универсальные и партикулярные.
3. Система правовых источников о местном самоуправлении. Федеральные источники о местном самоуправлении: законодательный и подзаконный уровень. Региональные и муниципальные источники о местном самоуправлении.
4. Муниципальное право как комплексная отрасль российского права.
5. Устав муниципального образования в системе муниципально-правовых актов. Порядок разработки, обсуждения, принятия, вступления Устава в силу. Государственная регистрация Устава.
6. Понятие территориальной основы местного самоуправления. Территория муниципального образования, принципы территориальной организации местного самоуправления.
7. Муниципальное образование (понятие, признаки, виды). Порядок образования, преобразования и упразднения муниципального образования. Установление и изменение границ муниципального образования.
8. Особенности организации местного самоуправления на территориях с особым статусом.

9. Местный референдум: понятие, вопросы, выносимые на голосование, порядок подготовки и проведения, юридическая сила решений, принятых на референдуме.
10. Муниципальные выборы: правовые основы организации и проведения, основные стадии избирательного процесса. Избирательные системы, используемые в муниципальных выборах.
11. Формы прямой демократии в системе местного самоуправления, помимо выборов и референдума. Собрания (сходы) граждан, митинги шествия, демонстрации, пикеты. Народная правотворческая инициатива.
12. Правовое регулирование выборов представительных органов местного самоуправления. Избирательные системы. Пропорциональная избирательная система. Мажоритарная избирательная система относительного большинства.
13. Принципы участия граждан в выборах. Всеобщее, равное, прямое избирательное право. Тайное голосование и его значение.
14. Образование, состав и организация деятельности избирательных комиссий. Порядок выдвижения и регистрации кандидатов в депутаты. Статус кандидатов.
15. Предвыборная агитация.
16. Финансирование выборов.
17. Порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.
18. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.
19. Правовой статус и система представительных органов местного самоуправления. Структура представительных органов местного самоуправления. Председатель представительного органа, его заместитель.
20. Постоянные комиссии и комитеты: порядок образования, структура, полномочия, формы и методы деятельности.
21. Депутатские фракции, объединения. Аппарат представительного органа.
22. Понятие правового статуса депутата и его основные элементы. Права депутата на заседаниях представительного органа местного самоуправления.
23. Работа депутата в постоянных депутатских комиссиях.
24. Деятельность депутата в избирательном округе.
25. Основные гарантии депутатской деятельности. Правовая ответственность за невыполнение законных требований депутата.
26. Правовой статус главы местного самоуправления. Способы избрания главы местного самоуправления. Правовое регулирование выборов главы местного самоуправления. Вступление главы местного самоуправления в должность.
27. Полномочия главы местного самоуправления.
28. Правовой статус и система исполнительных органов местного самоуправления
29. Структурные подразделения исполнительных органов местного самоуправления. Формы и методы деятельности исполнительных органов местного самоуправления.
30. Аппарат исполнительных органов: структура, функции, формы работы. Акты исполнительных органов местного самоуправления.
31. Понятие, задачи и принципы муниципальной службы. Муниципальный служащий и основы его правового положения. Классификация муниципальных служащих.
32. Порядок приема на муниципальную службу. Понятие муниципальной должности. Способы замещения должностей. Ограничения, связанные с поступлением и прохождением муниципальной службы.
33. Прохождение муниципальной службы. Поощрение и ответственность муниципальных служащих. Прекращение муниципально-служебных отношений.
34. Принципы и формы взаимоотношений органов государственной власти и местного самоуправления. Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления по предметам совместного ведения.



35. Выполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Разрешение конфликтов и споров.
36. Передача органами местного самоуправления отдельных полномочий органам государственной власти. Разрешение конфликтов и споров.
37. Понятие и формы территориального общественного самоуправления. Роль и место территориального общественного самоуправления в системе местного самоуправления.
38. Финансово-экономическая основа территориального общественного самоуправления. Правовое регулирование территориального общественного самоуправления.
39. Органы территориального общественного самоуправления населения. Комитеты (советы) самоуправления микрорайонов, жилищных комплексов, органы общественного самоуправления на территории дома (квартала, улицы). Выборы органов общественного самоуправления.
40. Структура и компетенция органов общественного самоуправления, формы и методы их работы. Взаимоотношения органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.
41. Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность: состав, порядок управления и защиты.
42. Понятие финансовой основы местного самоуправления. Местный бюджет: порядок формирования, утверждения и исполнения. Местные налоги, сборы, штрафы и иные платежи. Муниципальные финансово-кредитные организации и учреждения.
43. Понятие и виды гарантий местного самоуправления: экономические, политические, социальные, юридические, организационные.
44. Гарантии самостоятельности местного самоуправления. Защита интересов местных сообществ. Гарантии прав населения на участие в местном самоуправлении.
45. Понятия, виды и условия наступления ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность перед государством. Ответственность перед населением. Ответственность перед гражданином.
46. Проблемы персональной ответственности должностных лиц местного самоуправления. Проблемы конституционно-правовой ответственности в местном самоуправлении.
47. Государственный контроль деятельности органов местного самоуправления. Государственный надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.
48. Понятие компетенции. Структура компетенции представительного органа местного самоуправления и исполнительного органа местного самоуправления. Соотношение их компетенции.
49. Понятие полномочий органов местного самоуправления. Соотношение понятий "полномочия" и "компетенция". Виды полномочий органов местного самоуправления.
50. Вопросы местного значения. Разграничение полномочий органов государственной власти и местного самоуправления.

#### **Критерии оценки на зачете:**

Выставление оценок на экзамене (зачете) осуществляется на основе принципов объективности, справедливости, всестороннего анализа уровня знаний студентов.

При выставлении оценки экзаменатор учитывает:

знание фактического материала по программе, в том числе; знание обязательной литературы, современных публикаций по программе курса, а также истории науки; степень активности аспиранта на семинарских занятиях; логику, структуру, стиль ответа; культуру речи, манеру общения; готовность к дискуссии, аргументированность ответа; уровень самостоятельного мышления; умение приложить теорию к практике, решить задачи;

наличие пропусков семинарских и лекционных занятий по неуважительным причинам.

**Оценка «отлично»:**

Оценка «отлично» ставится аспиранту, ответ которого содержит:  
глубокое знание программного материала, а также основного содержания и новаций лекционного курса по сравнению с учебной литературой;  
знание концептуально-понятийного аппарата всего курса;  
знание монографической литературы по курсу,  
а также свидетельствует о способности:  
самостоятельно критически оценивать основные положения курса;  
увязывать теорию с практикой.

Оценка «отлично» не ставится в случаях систематических пропусков студентом семинарских и лекционных занятий по неуважительным причинам, отсутствия активного участия на семинарских занятиях, а также неправильных ответов на дополнительные вопросы преподавателя.

**Оценка «хорошо»:**

Оценка «хорошо» ставится аспиранту, ответ которого свидетельствует:  
о полном знании материала по программе;  
о знании рекомендованной литературы,  
а также содержит в целом правильное, но не всегда точное и аргументированное изложение материала.

Оценка «хорошо» не ставится в случаях пропусков аспирантом семинарских и лекционных занятий по неуважительным причинам.

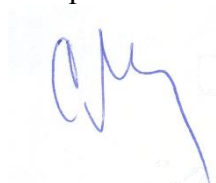
**Оценка «удовлетворительно»:**

Оценка «удовлетворительно» ставится аспиранту, ответ которого содержит:  
поверхностные знания важнейших разделов программы и содержания лекционного курса;  
затруднения с использованием научно-понятийного аппарата и терминологии курса;  
стремление логически четко построить ответ, а также свидетельствует о возможности последующего обучения.

**Оценка «неудовлетворительно»:**

Оценка «неудовлетворительно» ставится аспиранту, имеющему существенные пробелы в знании основного материала по программе, а также допустившему принципиальные ошибки при изложении материала.

Разработчик:



С.И. Шишкин

Профессор, зав. кафедрой  
конституционного права и теории  
права

Программа рассмотрена и рекомендована на заседании конституционного права и теории права. Протокол №9 от «18» мая 2016 г.



Зав. кафедрой конституционного права и теории права д. ю. н., профессор С. И. Шишкин

**Лист согласования, дополнений и изменений  
на 2017/2018 учебный год**

К рабочей программе дисциплины Б1.В.ДВ.2.1 «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: теория и практика» по направленности программы подготовки кадров высшей квалификации (программы аспирантуры) конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

1. В рабочую программу дисциплины вносятся следующие дополнения: нет дополнений.

2. В рабочую программу дисциплины вносятся следующие изменения: нет изменений

Изменения одобрены Ученым советом института, протокол № 9 от 31.05.2017 г.

Зав. кафедрой:

конституционного права  
и теории права  
(наименование кафедры)



С.И. Шишкин

(подпись) (И.О.Ф.)

**Лист согласования, дополнений и изменений  
на 2018/2019 учебный год**

К рабочей программе дисциплины Б1.В.ДВ.2.1 «Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации: теория и практика» по направленности программы подготовки кадров высшей квалификации (программы аспирантуры) конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

1. В рабочую программу дисциплины вносятся следующие дополнения: нет дополнений.

2. В рабочую программу дисциплины вносятся следующие изменения: нет изменений

Изменения одобрены Ученым советом института, протокол № 7 от 28.03.2018 г.

Зав. кафедрой:

конституционного права  
и теории права  
(наименование кафедры)



С.И. Шишкин

(подпись) (И.О.Ф.)